

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МИГРАНТОВ В КОНТЕКСТЕ КОНЦЕПЦИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Н. О. Рамазанова

*Белорусский государственный экономический университет,
пр. Партизанский, 26, 220070, г. Минск, Беларусь, Nataly-Ramazanova@yandex.ru*

Аннотация: В статье анализируются некоторые аспекты государственной поддержки мигрантов с учетом положений, принятой Концепции миграционной политики Республики Беларусь на 2024-2028 гг. Сделан акцент на нововведения в миграционном законодательстве, дается их правовая оценка. Обращено внимание на некоторые практические стороны реализации проводимых мероприятий.

Ключевые слова: мигрант; государственная поддержка; законодательство; направления; пути совершенствования; эффективность.

SOME ASPECTS OF STATE SUPPORT FOR MIGRANTS IN THE CONTEXT OF THE CONCEPT OF MIGRATION POLICY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

N. O. Ramazanova

*Belarusian State Economic University,
Partizansky Ave., 26, 220070, Minsk, Belarus, Nataly-Ramazanova@yandex.ru*

Abstract: The article analyzes some aspects of state support for migrants, taking into account the provisions of the adopted Concept of Migration Policy of the Republic of Belarus for 2024-2028. The emphasis is placed on innovations in migration legislation, and their legal assessment is given. Attention is drawn to some practical aspects of the implementation of the activities.

Keywords: migrant; state support; legislation; directions; ways of improvement; efficiency.

Существенно возросшие в 2021 году миграционные потоки, проходящие через Республику Беларусь, вызывают необходимость, с одной стороны, минимизировать негативные моменты, сопутствующие процессу перемещения значительных групп людей, а с другой – исходя из гуманистической направленности политики Республики Беларусь, принять необходимые меры по созданию привлекательных налоговых, социальных и иных

условий для усиления притока в страну высококвалифицированной иностранной рабочей силы и совершенствования механизмов ее адаптации и интеграции в общество, снижения оттока граждан за пределы Республики Беларусь, сохранения кадрового потенциала страны и стимулирования возвращения граждан на Родину [1]. Так, принятая в начале 2024 г. Концепция миграционной политики Республики Беларусь на 2024–2028 годы в качестве цели миграционной политики Республики Беларусь устанавливает создание условий, обеспечивающих национальную безопасность, устойчивый экономический рост и повышение качества жизни граждан, демографическое развитие, защиту рынка труда и интеграцию в рынок труда мигрантов [1]. Следует отметить отсутствие системного подхода в регламентации отношений в сфере адаптации и интеграции мигрантов, в то время как миграция предполагает необходимость включения приезжих в принимающее сообщество [2, с. 101], защиты их прав и законных интересов, оказания им государственной поддержки.

Анализ действующего миграционного законодательства Республики Беларусь позволяет обозначить некоторые базовые направления государственной поддержки мигрантов:

1. *Информационная поддержка.* Так, в настоящее время на государственные органы, чья сфера деятельности затрагивает миграцию, возложена обязанность по проведению таких мероприятий, как: - информационная и правовая поддержка мигрантов, в целях их интеграции в принимающее общество и обретения финансовой устойчивости; - повышение уровня осведомленности общества по вопросам миграции, толерантности по отношению к иностранцам, ходатайствующим о защите, а также к иностранцам, которым предоставлена одна из форм защиты; - проведение информационно-разъяснительной работы с иностранцами, - ходатайствующими о защите, а также с иностранцами, которым предоставлена одна из форм защиты, в том числе через сотрудничество с национальными общинами, в целях их культурной интеграции для единого понимания историко-культурного, духовного наследия и других национальных ценностей белорусского народа [1]. Вместе с тем, для эффективной реализации указанных мероприятий наиболее оптимальным вариантом видится создание и запуск онлайн-платформы для всех мигрантов. Полагаем, что на данной онлайн-платформе следует публиковать координаты всех организаций, призванных содействовать мигрантам и вынужденным переселенцам в решении их насущных проблем, с указанием какими конкретно вопросами занимается тот или иной государственный орган.

Кроме того, информационной поддержке, безусловно, способствует проведение «горячих линий», личный прием должностных лиц различных государственных органов как на республиканском, так и на местном

уровнях. При этом желательно, чтобы такие «горячие линии» работали в режиме 7/24, звонки на них были бесплатными для всех абонентов, находящихся в Республике Беларусь, а также гарантировалась конфиденциальность и анонимность обращения. Важным является применение современных информационных технологий для анализа миграционной ситуации и обеспечения реализации миграционной политики.

2. *Своевременная и квалифицированная юридическая поддержка.* Несмотря на активное формирование законодательной базы в сфере миграции, «создание системы государственного управления миграционными процессами серьезно затрудняется отсутствием стабильной, внутренне непротиворечивой системой законодательства, необходимого для недвусмысленного определения организации, функций, полномочий субъектов управления как одного из условий самостоятельности в их работе» [3, с. 36–37]. Как следует из ст. 8 Конституции Республики Беларусь, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры только тогда могут применяться в Республике Беларусь, регулировать отношения с участием физических и юридических лиц, когда они становятся составной частью белорусской правовой системы. В этой связи согласимся с позицией Г.А. Василевича о реальном включении в правовую систему Республики Беларусь общепризнанных принципов международного права путем дополнения Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь», что содействовало бы повышению эффективности нормотворческой и правоприменительной деятельности, в том числе в вопросах поддержки иностранцев [4, с. 66].

Анализ действующего законодательства, регулирующего вопросы государственной поддержки мигрантов, позволил выявить ряд проблем, основной из которых является сохраняющаяся практика принятия законодательных актов декларативного характера, которые требуют принятия соответствующих подзаконных актов для определения механизма их практической реализации. Соответственно, одной из основных задач, стоящих перед государственными органами в сфере миграции, является надлежащее информирование мигрантов и вынужденных переселенцев обо всех нюансах правового регулирования в данной области.

В этой связи, в качестве основного механизма реализации Концепции миграционной политики нашей страны на 2024-2028 г. определено совершенствование законодательства в сфере миграции, в том числе с учетом международных обязательств Республики Беларусь [1]. Не теряет своей актуальности вопрос принятия Миграционного кодекса Республики Беларусь, который объединит в себе ключевые аспекты миграционного законодательства нашей страны и, тем самым, будет способствовать повышению

миграционной привлекательности Беларуси на международной арене, а также упростит процесс адаптации мигрантов.

Кроме того, обратим внимание на проблему обеспечения права мигрантов на доступ к услугам переводчика в независимости от времени суток. В настоящее время, этот аспект требует дополнительного правового регулирования.

3. *Государственная поддержка отдельных категорий мигрантов.* В анализируемой Концепции впервые на законодательном уровне закреплено понятие «вынужденные мигранты», под которыми понимаются иностранцы, ходатайствующие о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь, а также иностранцы, которым предоставлены статус беженца, дополнительная защита или убежище в Республике Беларусь. Однако, данная дефиниция применяется только к нормам указанного нормативного правового акта. Возникает резонный вопрос о необходимости его закрепления в основном Законе, регулирующем правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в нашей стране – «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства В Республике Беларусь».

В качестве одной из мер государственной поддержки вынужденных мигрантов обозначим: - разработку мероприятий социально-экономического стимулирования, определяющих рамочные условия и характер переселения, а также направленность этого процесса с учетом баланса демографического развития региона и интересов переселенцев в Республике Беларусь. В данном случае, интересен опыт Российской Федерации, в которой активно реализуется Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Подводя итоги, можно отметить, что в Республике Беларусь разработан и активно реализуется комплекс мер, направленных на поддержку мигрантов. Все проводимые мероприятия получили должное правовое закрепление в миграционном законодательстве нашей страны, в частности в Концепции миграционной политики на 2024-2028 гг. Вместе с тем, учитывая особый характер происходящих миграционных процессов в сопредельных государствах, то в первую очередь важно обеспечить защиту национальных интересов нашей страны и ее национальную безопасность при реализации любых государственных программ.

Библиографические ссылки

1. Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Беларусь на 2024-2028 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ.

Беларусь, 23 янв. 2024 г., № 48 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.

2. Ионцев, В.А. Международная миграция населения: теория и история изучения / В.А. Ионцев. – М.: Диалог-МГУ, 1999. 124 с.

3. Востриков, В.В. Административно-правовое регулирование миграции населения в Российской Федерации: дис. ...к.ю.н.: 12.00.14 / В.В. Востриков. – Ростов-на-Дону, 2004. 188 л.

4. Василевич, Г.А. Принцип добросовестного исполнения международных договоров, участницей которых является Республика Беларусь, и его реализация в национальном законодательстве // Конституционализация национального правопорядка: мат-лы круглого стола, Полоцк, 12-13 декабря 2014 г. / редкол.: А.Н. Пугачев (отв. ред.) [и др.]. Новополоцк: ПГУ. С. 63–67.