

## К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА С ПОЗИЦИЙ НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ

**А. Е. Орса**

*УО "Белорусский государственный экономический университет",  
пр-т Партизанский 26, 220026, г. Минск, Беларусь, orsa.79@mail.ru*

В настоящей статье обосновывается целесообразность разграничения административных правонарушений против общественного порядка и административных правонарушений против общественной нравственности с позиций нормотворческой техники. Предлагается внесение соответствующих изменений в действующее законодательство Республики Беларусь.

**Ключевые слова:** нормотворческая техника; общественный порядок; общественная нравственность; структура акта законодательства.

## ON THE QUESTION OF IMPROVING ADMINISTRATIVE TORT LEGISLATION FROM THE POSITION OF RULE-SETTING TECHNIQUES

**A. E. Orsa**

*Belarusian State Economic University,  
Partizanski av. 26, 220026, Minsk, Belarus, orsa.79@mail.ru*

This article substantiates the feasibility of distinguishing between administrative offenses against public order and administrative offenses against public morality from the standpoint of rule-making techniques. It is proposed to introduce appropriate changes to the current legislation of the Republic of Belarus.

**Keywords:** rule-making technique; public order; public morality; structure of a legislative act.

Построение в Республике Беларусь унитарного демократического социального правового государства предполагает проникновение юриспруденции во все сферы общественной жизни, что, в свою очередь, требует большого количества различных актов законодательства. Однако, право в целом сохраняется как целостный, системный, согласованный социальный организм, а огромная масса правовых норм не превращается в хаотичное, аморфное нагромождение [1, с. 366].

Это стало возможным ввиду постоянного совершенствования вырабатываемых на практике навыков и приемов создания правовых норм в форме принятия нормативных правовых актов, именуемых в литературе юридической техникой [2, с. 396].

Следует отметить, что вопросам юридической (нормотворческой) техники в белорусском законодательстве уделяется серьезное внимание. В частности, согласно ст. 28 Закона Республики Беларусь от 17.07.2018 № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон) [3] основными требованиями нормотворческой техники являются:

логическое построение проекта нормативного правового акта;  
краткость и точность изложения нормативных правовых предписаний;  
полнота правового регулирования нормативным правовым актом соответствующих общественных отношений;

ясность, простота и доступность языка изложения нормативного правового акта, исключающие различное толкование его нормативных правовых предписаний, отсутствие внутренних противоречий;

единство терминологии в законодательстве, единообразии и однозначности терминологии нормативного правового акта и некоторые другие требования.

При этом, конкретные нормы, раскрывающие юридическую сущность данных требований, содержатся в Приложении к Закону.

В этой связи, представляется аксиоматичным, что одними из обязательных условий соблюдения соответствующих требований является четкость структуры нормативного правового акта (прежде всего – кодифицированного и иного значительного по объему акта), а также использование слов в их общепринятых значениях. Названные условия должны соблюдаться как при принятии акта законодательства, так и при его последующем совершенствовании.

Между тем, в настоящее время, к сожалению, имеют место случаи, когда, на наш взгляд, отмеченные нюансы в полной мере не учтены. В качестве примера можно привести главу 19 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) [4], именуемую «Административные правонарушения против общественного порядка и общественной нравственности».

Так, говоря о применяемой терминологии, необходимо учитывать, что под общественным порядком следует понимать определенные правила, относящиеся к обществу в целом [5, с. 386, 502], в то время как общественная нравственность означает духовные и душевные качества, необходимые человеку и обществу [5, с. 370, 386]. Таким образом, можно утверждать о сущностно-содержательной нетождественности категорий «общественный порядок» и «общественная нравственность», что, собственно, следует и из

самой формулировки наименования упомянутой главы КоАП, в которой используется союз «и».

Однако, в соответствии с пунктами 16, 17 Приложения к Закону, в отдельные структурные элементы (в том числе и главы) акта законодательства объединяются нормативные правовые предписания, относящиеся к одному правовому институту или вопросу.

Тем самым, представляется целесообразным и обоснованным разделение главы 19 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях на две самостоятельные главы, включающие составы административных правонарушений против общественного порядка и составы административных правонарушений против общественной нравственности.

Осуществление предлагаемых правотворческих действий будет способствовать повышению качества всего белорусского законодательства в целом и административно-деликтного законодательства в частности.

### **Библиографические ссылки**

1. Вишневский, А.Ф. Общая теория государства и права : Учеб. пособие / А.Ф. Вишневский, Н.А. Горбатов, В.А. Кучинский; Под общ. ред. В.А. Кучинского. – Мн. : Амалфея, 2002. 656 с.

2. Теория государства и права : Учебник для вузов / Под ред. М.М. Рассолова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004. 735 с.

3. О нормативных правовых актах : Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2018 г., № 130-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17 июля 2023 г. № 292-З [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.

4. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : Кодекс Респ. Беларусь от 6 янв. 2021 г., № 91-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17 июля 2023 г. № 284-З [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.

5. Ожегов, С.И. Словарь русского языка / Под ред. Н.Ю. Шведовой. 15-е изд., стереотип. – М. : Рус. яз., 1984. 816 с.