

ПРАВОВОЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ БИЗНЕСА

В работе рассматриваются вопросы лицензирования как способа осуществления государством предпринимательской деятельности в соответствии с правовыми нормами

Закона Республики Беларусь «О лицензировании», рассмотрены особенности, новации и порядок лицензирования в различных сферах бизнеса.

Ключевые слова: лицензирование, единый реестр лицензий (ЕРЛ), новые виды лицензируемой деятельности, лицензия в электронной форме

В интересах общественной безопасности, общественного порядка, защиты прав и свобод, нравственности, здоровья населения, охраны окружающей среды государство может устанавливать определенные требования для отдельных видов деятельности путём выдачи специальных разрешений (лицензий) на их осуществление.

Лицензирование – комплекс реализуемых государством мер, связанных с предоставлением лицензий, их изменением, приостановлением, возобновлением, прекращением, контролем за выполнением лицензиатами законодательства о лицензировании, в том числе лицензионных требований. Лицензия – право на осуществление вида деятельности, отнесенного к лицензируемому виду деятельности настоящим Законом, предоставленное по решению лицензирующего органа в порядке, установленном настоящим Законом [1].

Лицензирование осуществляется в целях обеспечения защиты государственных и общественных интересов, жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан, окружающей среды.

Лицензирование осуществляется в отношении видов деятельности: представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья граждан; связанных с высоким риском нарушения государственных и общественных интересов, прав и законных интересов граждан; представляющих повышенную опасность для окружающей среды; лицензирование которых предусмотрено международными договорами Республики Беларусь.

Лицензия, и лицензирование как, являются одним из способов осуществления государством контроля предпринимательской деятельности. Осуществление субъектом хозяйствования деятельности, подлежащей лицензированию в соответствии с требованиями законодательства, без соответствующей лицензии является противозаконным и влечет за собой в зависимости от размера полученного дохода административную либо уголовную ответственность [2].

Следует отметить, что сейчас все лицензии осуществляются в электронном формате, в бумажном виде выдаются только по запросу.

Примеры лицензирования:

– Лицензирование ресторанного бизнеса: Рестораны и кафе должны получить лицензию на продажу пищевых продуктов и алкогольных напитков. Это обеспечивает соблюдение гигиенических стандартов и безопасности пищевых продуктов.

– Лицензирование финансовых услуг: Банки, страховые компании и другие финансовые учреждения должны получить лицензию для осуществления своей деятельности. Это помогает защитить интересы клиентов и обеспечить соблюдение правил и нормативов в финансовой сфере.

– Лицензирование производства и продажи алкогольных напитков: Производители и продавцы алкогольных напитков должны получить специальную лицензию, чтобы осуществлять свою деятельность. Это контролирует качество и безопасность алкоголя, а также помогает в борьбе с незаконным оборотом алкогольной продукции.

Это только некоторые примеры лицензирования отдельных взятых сфер.

Закон Республики Беларусь «О лицензировании» обеспечивает преемственность базовых принципов лицензирования и сохраняет основные подходы к лицензированию, ранее закрепленные в Указе Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 года № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности», который утратил силу после вступления в силу Закона – с 1 января 2023 г.

Законом системно и комплексно регулируется вся сфера лицензирования, в том числе определяются лицензируемые виды деятельности и лицензирующие органы, требования, предъявляемые

к соискателям лицензий и лицензиатам, порядок получения лицензии. Конкретизируются грубые нарушения законодательства о лицензировании, являющиеся основанием для прекращения лицензии.

Закон «О лицензировании» предусматривает

- отмену лицензирования проектирования котельных;
- вынесение в отдельный нормативный правовой акт Главы государства вопросов лицензирования деятельности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения;
- изменение подходов к лицензированию деятельности по заготовке (закупке) лома и отходов черных и цветных металлов (не регулирует перечень организаций, обладающих правом сбора лома);
- введение лицензирования деятельности в области железнодорожного транспорта (в целях реализации Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г) [1].

Согласно Закону с 1 января 2023 года осуществлен переход к реестровому принципу подтверждения прав, то есть лицензия – не разрешение на право осуществления деятельности, а само такое право. При этом для его подтверждения достаточно визуально свериться с данными Единого реестра лицензий. Следовательно, полностью исключается необходимость получения лицензии как документа (бумажного или даже электронного), а также исключаются затраты с этим связанные: на изготовление, хранение, транспортировку, размножение, изготовление при внесении изменений и дополнений, получение дубликата документа в случае его утери. Законом предусматривается возможность подачи заявления на получение (изменение) лицензии в электронной форме через единый портал электронных услуг. При этом сохраняется возможность обращения с заявлением на бумажном носителе. К лицензируемой деятельности с 2023 года, относятся такие как железнодорожный транспорт, атомная энергия, источники ионизирующего излучения и риэлтерская деятельность. Специального разрешения требуют розничная торговля не табачными никотин содержащими изделиями и жидкостями для электронных систем курения, а также дистанционная реализация лекарств. Открытие частных школ и детских садов также требует лицензии. Система образования более тщательно контролируется государством. Некоторые негосударственные школы приостановили свою работу, и большинство учащихся перешло в государственные школы. Для оказания юридических услуг необходимо сдать квалификационный экзамен. Требование наличия постоянного представительства иностранной организации в Беларуси для получения лицензии было снято. Круг субъектов, получающих лицензию на заготовку и закупку лома и отходов металлов, расширен. Услуги электросвязи и почтовой связи должны предоставлять только юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в Беларуси. В случае причастности к экстремистской или террористической деятельности может быть отказано в выдаче лицензии.

Принципами лицензирования являются:

- приоритетность защиты государственных и общественных интересов, жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан, окружающей среды;
- равенство прав соискателей лицензии и лицензиатов и предотвращения коррупционных проявлений;
- запрет использования лицензирования видов деятельности для ограничения конкуренции;
- самостоятельность лицензирующих органов в принятии решений по вопросам лицензирования, в том числе в процессе осуществления контроля за выполнением лицензиатами законодательства о лицензировании, лицензионных требований;
- недопустимость приостановления и прекращения лицензии за незначительные нарушения и формальные проступки. В Республике Беларусь, получение лицензии на различные виды деятельности регламентируется законодательством. Вот основные этапы процедуры и условия получения лицензии на бизнес в Беларуси:

1. Определение видов деятельности. Сначала необходимо определить вид деятельности, на который нужна лицензия. Список видов деятельности, на которые требуется лицензия, перечислен в специальных районных или городских законодательных актах.

2. Подготовка документов. Для получения лицензии необходимо подготовить следующие документы:

- Заявление на получение лицензии.
- Копии учредительных документов (устава, договора о создании организации).
- Копии документов, подтверждающих регистрацию организации.

- Документы о профессиональной подготовке (дипломы, свидетельства о переподготовке).
- Справка о несудимости руководителя организации.
- Документы об имуществе организации (свидетельства о праве собственности, договоры аренды и т. д.).

3. Подача документов. Заявление о предоставлении лицензии с прилагаемыми к нему документами, необходимыми для принятия решения о предоставлении лицензии, может быть подано в лицензирующий орган лично соискателем лицензии либо направлено посредством почтовой связи или подано в электронной форме через единый портал электронных услуг. Заявление о предоставлении лицензии в электронной форме подается через единый портал электронных услуг после получения к нему доступа с использованием:

- уникального идентификатора соискателя лицензии (кроме случаев, когда соискателем лицензии является юридическое лицо);

- личного ключа электронной цифровой подписи, сертификат соответствующего открытого ключа которого издан республиканским удостоверяющим центром Государственной системы управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь. Документы и (или) сведения, необходимые для принятия решения о предоставлении лицензии, могут быть получены лицензирующим органом или в случаях, предусмотренных настоящим Законом, его территориальным органом, подчиненной организацией, организацией, входящей в состав (систему) лицензирующего органа, у иных государственных органов и других организаций посредством: общегосударственной автоматизированной информационной системы из государственных регистров, реестров, кадастров, списков, каталогов, баз и банков данных, иных информационных ресурсов и информационных систем, интегрированных с общегосударственной автоматизированной информационной системой; направления запросов и получения ответов в виде электронных документов с использованием системы межведомственного электронного документооборота государственных органов; направления запросов и получения ответов в письменной форме; других способов, установленных законодательством.

Оплата государственной пошлины является обязательным условием получения лицензии. Сумма пошлины может различаться в зависимости от вида деятельности и региональных особенностей. Проверка заявителя. После подачи документов, уплаты пошлины и проверки их достоверности, заявитель проходит проверку соответствия требованиям, установленным для осуществления выбранного вида деятельности. Для этого может проводиться проверка финансового состояния организации, профессиональных квалификаций соискателей, а также проверка объектов и оборудования.

Заявление об изменении лицензии должно быть рассмотрено лицензирующим органом: 1.1. в течение 25 рабочих дней со дня его приема в случае, если настоящим Законом предусмотрено проведение оценки или экспертизы соответствия возможностей лицензиата лицензионным требованиям, квалификационного экзамена и в течение 15 рабочих дней со дня его приема в иных случаях. В течение трех рабочих дней после принятия решения о предоставлении лицензии лицензирующим органом включаются в ЕРЛ.

Информация, в том числе персональные данные, содержащаяся в ЕРЛ, является общедоступной, за исключением сведений о физических лицах, имеющих лицензии на право коллекционирования и экспонирования оружия и боеприпасов, а также иной информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено законодательными актами.

Лицензирующим органом по заявлению лицензиата может быть выдано подтверждение предоставления лицензии на бумажном носителе по форме и в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь. Лицензия действует на всей территории республики Беларусь. Срок действия лицензии не ограничен.

Это общая схема получения лицензии на бизнес в Республике Беларусь. Для каждого конкретного вида деятельности могут быть свои особенности и требования, поэтому рекомендуется обратиться за консультацией к специалистам или в соответствующие государственные органы для получения более подробной информации.

Закон «О лицензировании» определяет 37 лицензируемых видов деятельности, закрепленных в перечне. Там же указываются лицензирующие органы (приложение 1 к Закону).

Законом введено несколько новых лицензируемых видов деятельности:

1. Деятельность в области железнодорожного транспорта общего пользования, которая включает перевозки пассажиров, багажа и грузобагажа, а также перевозки грузов;

2. Деятельность в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения. Порядок ее лицензирования определяет Президент;

3. Риэлтерская деятельность. Она перестала быть составляющей деятельности по оказанию юридических услуг; Это, например, консультационные услуги по сделкам с объектами недвижимого имущества, помощь в подготовке (оформлении) документов к сделке с объектом недвижимого имущества и т.д.

4. Деятельность, связанная с трудоустройством за пределами Республики Беларусь, со сбором и распространением (в том числе в сети Интернет) информации о физических лицах в целях их знакомства, разделена на два самостоятельных вида:

- на деятельность, связанную с трудоустройством за пределами Республики Беларусь;
- деятельность, связанную со сбором и распространением информации о физических лицах в целях из знакомства (гл. 27, 28 Закона, приложение 1 к нему).

5. Изменились лицензионные требования к розничной торговле алкогольными напитками и (или) табачными изделиями. Лицензированию подлежит розничная торговля нетабачными никотинсодержащими изделиями, жидкостями для электронных систем курения (гл. 40 Закона). Можно сделать вывод, что правовое лицензирование бизнеса является неотъемлемой частью современного регулирования предпринимательской деятельности. Оно служит защите интересов государства, общества и самого бизнеса, способствуя установлению порядка и законности в предпринимательской сфере. Правильное и своевременное получение лицензии и соблюдение ее требований являются важным фактором успеха и устойчивости бизнеса.

Список используемых источников

1. О лицензировании [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 14 окт. 2022 г., № 213-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=N12200213>. – Дата доступа: 30.10.2023.

2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г. № 91-З : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобрен Советом Респ. 18 декабря 2020 г. // etalonline.by. – Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=hk2100091>. – Дата доступа: 30.10.2023.

3. *Зятиков, Ю.* Изменения в лицензируемых видах деятельности и не только [Электронный ресурс] / Ю. Зятиков. – Режим доступа <https://ilex.by/news/izmeneniya-v-litsenziruemyh-vidah-deyatelnosti-i-ne-tolko/>. – Дата доступа: 30.11.2023.