

СООТНОШЕНИЕ ЛЕГИТИМНОСТИ И ЛЕГАЛЬНОСТИ: ПОЛИТИКА И ПРАВО В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

С. И. Бойко

Кандидат политических наук, доцент кафедры теоретической и прикладной политологии, РГГУ, Москва, Россия, boyko.si@rggu.ru

В политической системе основными составляющими являются государство и гражданское общество. Главная цель государственного управления – обеспечение стабильности политической системы, устойчивого развития и комфортных условий проживания граждан. Соотношение и взаимодействие легитимности и легальности (права и политики) определяют эффективность государственного управления.

Ключевые слова: легитимность и легальность, политика и право, устойчивость государственного управления.

THE RATIO OF LEGITIMACY AND LEGALITY: POLICY AND LEGAL LAW IN STATE ADMINISTRATION

S. I. Boyko

Candidate of Political Sciences, Associate professor of the Department of Theoretical and Applied Political Science, RSUH, Moscow, Russia, boyko.si@rggu.ru

In the political system, the main components are the State and civil society. The main goal of public administration is to ensure the stability of the political system, sustainable development and comfortable living conditions for citizens. The ratio (correlation) and interaction of legitimacy and legality (legal law and politics) determine the effectiveness of public administration.

Keywords: legitimacy and legality, legal law and politics, sustainability of state administration.

В социальных и гуманитарных науках, изучающих человеческое общество, вопросы взаимодействия человека и государства, социально-политических аспектов государственного управления являются одной из центральных проблем. Системный анализ политических систем и государственного управления в контексте представленной темы исследования представляется наиболее предпочтительным. Системный функциональный анализ в сфере политического впервые использовал социолог Т. Парсонс, что отражено во многих научных работах. Однако следует

отметить краткое, но глубокое и всеобъемлющее описание идей Т. Парсонса в многократно издававшейся учебнике «Политология» авторского коллектива белорусских политологов под руководством проф. Решетникова С. В. [1, с. 88–90]. Квинтэссенцией парадигмы, предложенной Т. Парсонсом является деление социальной системы на четыре подсистемы, которая чаще всего в исследованиях называется AGIL-системой: адаптации (A), достижения цели (G), интеграции (I) и регулирования скрытых (латентных) напряжений (L) [2].

Т. Парсонс рассматривал социум как функциональную систему, где адаптация (A) или приспособление к среде обеспечивается экономической подсистемой; совместное целеполагание и целедостижение (G) – политической подсистемой; интеграция или объединение (I) – правовой системой, правовыми институтами, нормами, правилами и обычаями; социальное регулирование скрытых (латентных) общественно значимых напряжений (L), социальное воспроизводство форм социально значимого знания – религиозными представлениями, моралью, наукой, а также процессами институтами социализации (семья, первичные группы, образовательные учреждения) [3]. В реальной жизни все теоретически выделенные подсистемы пересекаются (подобно теории пересечения множеств в математике, когда имеется общая часть исследуемого поля).

В политической науке политические системы обычно рассматриваются как совокупности отношений, охватывающих управление государством и происходящие в этом управлении разнообразные и многоуровневые политические процессы. Двумя составляющими политической системы являются государство и гражданское общество. У государства имеются общепризнанные признаки, среди основных – территория, суверенитет, граждане (иногда говорят население), выделенный из общества аппарат управления (государственная власть), монополия на насилие, монополия на налоги и денежное обращение.

В словах «гражданское общество» главным является слово «гражданское», принадлежность человека к государству (понятие правовое, юридическое), не будет государства, не будет и современного общества, воцарятся хаос и бесправие. Взаимодействие гражданина и государства, политической власти и личности диалектическое и многогранное, взаимозависимое. Биография известного шведского политолога Р. Челлена, профессора государственного управления Уппсальского университета, автора термина «геополитика» – это пример взаимодействия и взаимопроникновения государствоведения и политологии в процессе развития гуманитарных наук. Р. Челлен писал, какой опыт появляется у гражданина от общения с государством: «Он его не видит. И все же государство – всепроникающее как воздух, гражданин вдыхает его, он пронизан пра-

вовым порядком, который ограничивает его внешние действия. Если же он захочет воочию увидеть государство, то для этого есть особый способ: совершить правонарушение. Тогда государство словно выступает из тени, где оно скрытно таилось со всеми своими органами и институтами, предназначенными для наказания гражданина, – полицией, судами и тюрьмами. Соппротивление бессмысленно, оно только ухудшит положение индивида. Государство обладает властью и средствами принуждения, против которых действия гражданина – щекотка былинкой» [4, с. 53-54]. Позиция Р. Челлена – пример легальности (законности, законодательного оформленного насилия при нарушении правил и норм поведения в государстве).

Легальность – это санкция со стороны государственной власти на законность, правомерность применения силы какому-либо политическому или государственному органу, институту, документу (указу, постановлению, решению, закону и т.д.), и формальное соответствие решений и актов государственного управления установленным правовым нормам.

Легитимность более широкое понятие, часто и как правило в современном мире выходящее за границы поля легальности, законодательно оформленных правовых ограничений и правил поведения для граждан. Легитимность – предметное поле политических и социальных наук. Отражает позиции и мнения граждан в отношении действий и решений власти, с которыми власть во все времена, вне зависимости от политического режима обязана считаться (степень влияния граждан на деятельность государственного управления и власти разная по силе, но существует всегда). Решающим параметром легитимности является мнение большинства граждан о справедливости политических, социальных и правоприменительных действиях структур государственного управления.

Теория легитимности обоснованно изложена классиком социологии и политологии М. Вебером в докладе «Политика как призвание и профессия» [5, с. 255–261], в современных научных работах для изучающих политологию системно изложена в уже упомянутом учебнике под редакцией проф. Решетникова С.В. [1, с. 79–86].

В полном соответствии с теорией легитимности Президент Республики Беларусь, высший руководитель белорусского государства сделал авторитетное и обоснованное заявление о глубинных истоках народовластия, демократии и традициях справедливого взаимодействия граждан и государства: «Белорусская государственность изначально формировалась на основе традиций народовластия... В то время как Запад был погружен в “темные века” (так историки пишут), наши предки –

жители Полоцкого, Туровского княжеств – выстраивали основы правового и политического взаимодействия власти и народа» [6, с. 9].

Примером соотношения права и политики может быть также Вторая поправка к Конституции США, гарантирующая гражданам право на хранение и ношение оружия. Поправка вступила в силу 15 декабря 1791 г. (более 230 лет назад), одновременно с остальными девятью поправками, входящими в Билль о правах: «Поскольку хорошо организованная милиция необходима для безопасности свободного государства, право народа хранить и носить оружие не должно нарушаться» [7].

Многократно, уже в течение десятилетий в США идет дискуссия и предпринимаются попытки изменить, ужесточить контроль над оружием. Но большинство граждан высказывается против, не взирая на многочисленные шокирующие факты немотивированных криминальных перестрелок и бытовых расстрелов. Легитимный характер закона не позволяет органам государственной власти изменить политику в сфере обращения оружия в социуме США.

Согласно AGIL-системе Т. Парсонса интеграция или объединение (I) – это правовая система. Возникает вопрос: как, за счет чего именно правовая система выполняет в социальной системе интегрирующую, объединяющую функцию? Представляется, что ответ один (что подтверждают многочисленные исследования) – это равенство всех перед законами, правовыми институтами, нормами, правилами и обычаями. Это, в первую очередь, социальная справедливость. На такое условие обеспечения суверенитета указал президент Беларуси Лукашенко А.Г.: «Четвертое условие суверенитета и независимости: социальная справедливость ... Я заметил, все социологи, общественники в России заговорили о социальной справедливости. Почему бунтуют Франция и другие западные государства? ... Конституция предопределяет главный принцип нашей политики – социальную справедливость. ... Народ может рассчитывать на равноправную поддержку со стороны государства. Это справедливо» [6, с. 11].

Динамика соотношения легитимности и легальности стала важным фактором в жизнедеятельности любого государства. Объективный показатель такого соотношения – уровень поддержки гражданами политики государственного управления, выражающийся в результатах периодических электоральных кампаний, социологических опросов, в материалах средств коммуникации, в аналитических исследованиях GR – и PR – структур различных сфер деятельности.

В современном турбулентном мире обострившегося социально-политического противостояния, транспарентного информационного пространства и экономической конкуренции для органов государственного

управления чрезвычайно важными оказываются обратные связи с гражданским обществом и всеми его структурами для обеспечения устойчивого и успешного развития государства в соответствии с национальными интересами.

Библиографические ссылки

1. Политология : учебник / С.В. Решетников [и др.]; под ред. С.В. Решетникова. 7-е изд., перераб. и доп. Минск : Тетра Системс, 2011. 528 с.
2. Поле социологии в современном мире. Схема AGIL [Электронный ресурс] // OZLib. 2024. URL: https://ozlib.com/1050221/sotsium/shema_agil?ysclid=lsqjpx3abm804395178 (дата обращения: 20.02.2024).
3. Парсонс Толкотт [Электронный ресурс] // Большая российская энциклопедия. 2024. URL: <https://bigenc.ru/c/parsons-tolkott-0635af?ysclid=lshkwq7h2j604294944> (дата обращения: 11.02.2024).
4. *Челлен Р. Ю.* Государство как форма жизни. / Пер. с швед. и примеч. М.А. Исаева; предисл. и примеч. М.В. Ильина. М. : РОССПЭН, 2008. 319 с.
5. *Вебер М.* Власть и политика / Политика как призвание и профессия // М. Вебер; [пер. с нем. Б.М. Скуратова вступ. ст. А.Ф. Филиппова]. РИПОЛ классик, 2018. С. 252-327.
6. *Лукашенко А. Г.* Главные условия сохранения суверенитета и независимости. Выступление Президента Беларуси Александра Лукашенко при обращении к белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь // Общеполитическая газета СБ. Беларусь сегодня. № 62, 1 апреля 2023.
7. Constitution of the United States. Second Amendment. [Электронный ресурс] // Constitution Annotated. URL: <https://constitution.congress.gov/constitution/amendment-2/> (дата обращения: 20.02.2024).