

ЭССЕ ПОБЕДИТЕЛЕЙ IV КОНКУРСА СТУДЕНЧЕСКИХ НАУЧНЫХ РАБОТ ЮРИДИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА БГУ «ПОЛИТИЧЕСКАЯ НАУКА: ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ»

УДК 32.01

ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СВЕТЕ МИР-СИСТЕМНОГО ПОДХОДА

Р.А. Барсуков

*студент 11 группы 3 курса специальности «Политология» юридического факультета
БГУ, barsukovroman820@gmail.com*

Эссе победителя IV Конкурса студенческих научных работ юридического факультета БГУ «Политическая наука: взгляд в будущее», посвященного 30-летию Конституции и института президентства Республики Беларусь как основ суверенного государства, 30-летию кафедры политологии на юридическом факультете БГУ/

Научный руководитель: Паречина С.Г., кандидат политических наук, доцент.

Ключевые слова: Республика Беларусь, Конституция, президентство, мир-системный подход, политическая система.

INSTITUTE OF THE PRESIDENCY OF THE REPUBLIC OF BELARUS IN THE LIGHT OF THE WORLD-SYSTEM APPROACH

R.A. Barsukov

*11th group 3rd year student of the specialty "Political Science" of the Faculty of Law of BSU,
barsukovroman820@gmail.com*

Essay of the winner of the IV Competition of student scientific works of the Faculty of Law of BSU "Political Science: A Look into the Future", dedicated to the 30th anniversary of the Constitution and the institution of the presidency of the Republic of Belarus as the foundations of a sovereign state, the 30th anniversary of the Department of Political Science at the Faculty of Law of BSU

Scientific supervisor: Parechina S.G., candidate of political sciences, associate professor.

Keywords: Republic of Belarus, Constitution, presidency, world-system approach, political system.

В данной работе мы предприняли попытку охарактеризовать развитие института президентства как основного элемента политической системы Республики Беларусь в контексте историко-динамического измерения. Рас-

смотрение данной темы является актуальным в связи с определяющей ролью института президентства, направленного на увеличение влияния, статуса и престижа государства.

Формирование политических институтов — это не закрытый в себе процесс. Трансформационные процессы, происходящие в мир-системе, непосредственно влияют на политические системы. Поэтому для полноты картины необходимо рассматривать эволюцию политических институтов Беларуси с точки зрения мир-системного подхода, в рамках которого существует осевое социальное и географическое разделение труда и трехуровневое присвоение прибавочного продукта (ядро, полупериферия, периферия), где полупериферия эксплуатирует периферию и одновременно эксплуатируется ядром.

Политика и право каждого государства детерминированы внутренними и внешними политическими отношениями, в первую очередь, экономическими. В силу ужесточения межгосударственной конкуренции за статус главных областей накопления капитала, возрастает потребность в усилении государственного регулирования экономики. Это предопределяет давление ядра на иные государства для ослабления их воздействия на экономику, а также протекционистскую деятельность полупериферийных государств с целью изменения структуры производства и места в мировом разделении труда.

Некоторые авторы относят Беларусь к полупериферии ввиду отсутствия следующих черт, присущих ядру: эмиссии мировой резервной валюты; избыточного накопления капитала с приложением на рынках иностранных государств. Однако наша страна имеет развитую систему промышленного производства, благоприятное геостратегическое положение в Европе и другие показатели, что отличает её от периферии. Именно положение Республики Беларусь в пограничном регионе и наличие двух геоэкономических блоков с Запада и Востока определяют необходимость геополитического выбора.

Эти размышления просматриваются на примере распада СССР, который вызвал экономико-политический кризис на всём постсоветском пространстве. В результате произошёл переход к капиталистической экономике, принципам либерального построения политической системы с главенством законодательной власти. Однако этот вариант модернизации по западно-либеральному образцу не смог урегулировать противостояние ветвей власти в политической системе, а, следовательно, разрешить социально-экономический кризис. Экономический фактор обусловил необходимость усиления исполнительной власти, что нашло выражение в создании и дальнейшей трансформации института президентства на просторах бывшего СССР.

Для верификации вышеуказанных суждений рассмотрим следующие этапы становления института президентства в Республике Беларусь.

1. Зарождение института президентства (1991–1994 гг.).

В период разработки Конституции нашей страны возникали споры о том, какую роль должен выполнять Президент, нужен ли данный пост вообще. Общество, как и депутаты Верховного Совета, разделились на три группы:

Сторонники парламентской республики исходили из того, что после падения авторитарного режима общество стремительно движется к построению демократического государства, а для того, чтобы не допустить узурпации власти, необходимо установление парламентской республики без института президентства.

Сторонники смешанной республики поддерживали идею введения поста Президента, но при доминирующем положении парламента в государстве.

Приверженцы сильной президентской республики опирались на опыт ряда стран, переживающих экономический кризис и прошедших этап политической сверхцентрализации. Эти примеры указывали на то, что вывести страну из кризиса и стабилизировать систему может только сильная исполнительная власть, возглавляемая Президентом.

Итогом острых дискуссий стало принятие 15 марта 1994 г. Конституции Республики Беларусь, согласно которой Президент Беларуси являлся Главой государства и исполнительной власти (при этом деятельностью Правительства руководил Премьер-министр). В результате «наделив Президента царскими полномочиями, Верховный Совет не забыл наделить такими же полномочиями и себя» [1], чем заложил основы будущего противостояния.

Вследствие господства парламента, структурные реформы экономики (приватизация госсобственности, либерализация ценообразования, реформирование рынков капитала и труда) в Республике Беларусь «были проведены лишь частично и с большой осторожностью» [2]. Государственное влияние на экономику было сведено к минимуму, промышленная политика была слабой и невнятной. Это определило снижение объемов и эффективности производства и, следовательно, появление других составляющих социально-экономического кризиса.

2. Борьба за доминирование (1994–1996 гг.)

Сложности института президентства в силу перекрестных полномочий Верховного Совета и Президента приводили к их постоянному столкновению. Президент возвращал законы обратно в Верховный Совет, а Верховный Совет преодолевал вето Президента. Для разрешения сложившегося системного кризиса Президент предложил провести республиканский референдум для внесения изменений и дополнений в Конституцию. Были разработаны два варианта: президентский и парламентский.

Первый вариант предполагал масштабные реформы системы органов государственной власти с усилением полномочий Президента. Второй ва-

риант – установление парламентской республики с ликвидацией института президентства, перераспределением его полномочий между правительством и парламентом. Прерогативы Верховного Совета по формированию правительства, избранию (назначению) судей высших судебных инстанций предполагалось не ограничивать.

По итогу референдума победил вариант, предложенный Главой государства. Фактически противостояние закончилось 27 ноября 1996 г., когда Президент Республики Беларусь издал Указ о роспуске Верховного Совета и создании двухпалатного Национального собрания Республики Беларусь.

В результате референдума в Республике Беларусь была восстановлена бесконфликтная реализация принципа разделения властей. Президент перестал непосредственно возглавлять исполнительную власть, став Главой государства и арбитром между различными политическими силами, получив широкие полномочия в законодательной и исполнительной сферах. Президент приобрел полномочия по назначению 6 судей Конституционного суда, с согласия Совета Республики – Председателей Конституционного и Верховного судов, судей Верховного суда.

В экономическом плане результатом политической борьбы стало рождение промышленной политики. В октябре 1996 г. Всебелорусским народным собранием (ВНС) были одобрены Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 гг., а в 1997 г. Правительством Республики Беларусь была принята Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 гг.. Последние два документа «определили не только стратегию преодоления кризисных явлений, достижения микроэкономической стабилизации и возобновления хозяйственного роста, но и конкретные практические меры по решению поставленных задач» [3] в экономике и промышленности.

В ходе их осуществления были получены первые прикладные результаты экономического роста. За пять лет ВВП был увеличен на 35,7%, объем промышленного производства – на 64,4%, инвестиции в основной капитал – на 33,2%, ввод жилья – на 81,1%, реальные денежные доходы населения – на 71,6%. В 2000 г. удалось превзойти показатели докризисного 1990 г. по объему производства промышленной продукции, потребительских товаров, реальных денежных доходов населения [4]. Итак, изменение политической системы, во многом вызванное экономическим кризисом, коренным образом изменило экономический базис.

Постсоветское пространство продолжало оставаться для Беларуси основной политической ареной по приобретению политического опыта для построения своей политической системы. Борьба Верховного Совета и Президента Российской Федерации Б. Н. Ельцина в 1993 г., противостояние Л. М. Кравчука, а затем и Л. Д. Кучмы и Верховной Рады в Украине, Президента Казахстана Н.А. Назарбаева и Верховного Совета 1993–1995 гг. и т.д. произошедшие ранее, чем аналогичные события в Беларуси, непосред-

ственно повлияли на формирование института президентства в Республике Беларусь.

Важно, что в большинстве постсоветских республик Президент выступал в качестве апологета рыночных реформ, а Верховный Совет представлял собой «выразителя интересов народа», а поэтому отвергал программу «шоковой терапии» в пользу умеренной приватизации. В Республике Беларусь, напротив, Президент стал сторонником ограниченной приватизации, поэтому результатом разрешения системного кризиса стало более прогрессивное развитие экономики.

В результате уже в 1997 г. темп роста белорусской экономики достиг 11,4 % – первое место в Европе. Экономический рост во второй половине 1990-х гг. и в последующий период был достигнут в условиях почти полного прекращения предоставления республике западных кредитов. Рост обеспечивался в основном за счет внутренних факторов и развития интеграции с другими странами СНГ (прежде всего с Россией, с которой в 1995–1999 гг. был подписан ряд интеграционных документов) [5]. Эта тенденция продолжается и сегодня: Республика Беларусь, ориентируясь на постсоветское пространство, прежде всего в экономическом отношении, заимствует и элементы государственного строительства, что можно наблюдать в трансформации института президентства.

3. Усиление позиций Президента.

17 октября 2004 г. Президентом был инициирован республиканский референдум, на котором выносился вопрос о возможности А.Г. Лукашенко баллотироваться на пост Президента на новых выборах и исключении из статьи 81 Конституции Республики Беларусь ограничения полномочий Президента на два срока. По итогу референдума 87,97% избирателей одобрили данные предложения. Пост Президента был дополнительно усилен возможностью переизбираться одному и тому же лицу неограниченное количество раз.

4. Трансформация политической системы Республики Беларусь.

В результате республиканского референдума 27 февраля 2022 г. были внесены изменения, которые привели к передаче части полномочий Президента и Парламента к ВНС. ВНС получил право формировать Конституционный и Верховный суды, принимать решение о смещении президента с должности. ВНС принимает решения, являющиеся обязательными для исполнения способные отменять правовые акты, иные решения государственных органов и должностных лиц, противоречащие интересам национальной безопасности, за исключением актов судебных органов [3]. Вернулось положение, что одно и то же лицо может быть Президентом не более двух сроков.

Таким образом, для проведения в жизнь протекционистской, экономической (и в том числе промышленной) политики защиты собственных геополитических интересов на фоне регионального, а затем и глобального

кризиса, в политических системах полупериферийных государств усиливаются органы исполнительной власти и роль президента как лица, принимающего стратегические решения. Такие системы в определенной степени выполняют роль стабилизации и укрепления позиции государства в осевом разделении труда и присвоения прибавочного продукта в масштабе всей мир-системы. Следовательно, приведённые аргументы указывают на непосредственную корреляцию статуса института президентства в государстве со структурной трансформацией современной мир-системы.

Библиографические ссылки

1. *Василевич Г. А.* Конституционный процесс в Беларуси, России, Украине: общее и особенное // Материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 29-30 марта 2001 г. Минск, 2001. С. 3–5.
2. *Гурский В. Л.* Этапы формирования промышленной политики Беларуси в контексте развития ее промышленности в постсоветский период / В. Л. Гурский // Экон. наука сегодня: сб. науч. ст. / БНТУ ; редкол.: С. Ю. Солодовников [и др.]. Минск, 2016. Вып. 4. С. 70–83.
3. Министерство экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <https://economy.gov.by/ru/1991-2005-ru/>. (дата доступа: 18.02.2024).
4. *Шимов В. Н.* Беларусь: от экономического кризиса к устойчивому росту // Белорусский экономический журнал. 2006. № 2. С. 18–27.
5. *Шурубович А. В.* Социально-экономическое развитие Белоруссии: этапы, тенденции, проблемы // Россия и новые государства Евразии. 2012. № 2. С. 16–30.
6. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.) // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnyedokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/> (дата доступа: 18.02.2024).