

ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ САНКЦИОННОГО ДАВЛЕНИЯ

О. А. Якубовский

*Аспирант кафедры политологии юридического факультета БГУ, Минск,
Республика Беларусь, olgerd.yakubovsky@yandex.by*

Статья посвящена политико-правовым аспектам процесса государственного управления в условиях санкционного давления. Рассмотрены ключевые положения правового закрепления санкций как угрозы национальной безопасности. Проанализированы механизмы и инструменты предупреждения и реагирования на попытки внешнеполитического вмешательства в экономику страны.

Ключевые слова: санкции; экономическая дипломатия; государственная политика; региональная интеграция; политика импортозамещения.

POLITICAL AND LEGAL ASPECTS OF PUBLIC ADMINISTRATION OF THE REPUBLIC OF BELARUS IN THE CONTEXT OF SANCTIONS

O. A. Yakubovsky

*postgraduate student of the Department of Political Science, Law Faculty, BSU,
Minsk, Republic of Belarus, olgerd.yakubovsky@yandex.by*

The article is devoted to some political and legal aspects of the process of public administration in the context of sanctions pressure. The key provisions of the legal consolidation of sanctions as a threat to national security are considered. The mechanisms and tools for preventing and responding to attempts of foreign policy interference in the country's economy are analyzed.

Keywords: sanctions; economic diplomacy; Government policy; regional integration; import substitution policy.

За последние годы в отношении Республики Беларусь усилилось давление со стороны внешнеполитического окружения страны. Это повлекло за собой процессы модернизации отдельных механизмов и инструментов политического и экономического управления в целях противодействия мерам международного давления.

Санкции, как утверждает российский учёный И. Н. Тимофеев, рассматриваются как «инструмент господства в международных отноше-

ях, который предполагает использование странами-инициаторами мер экономического давления на страны-адресаты с целью добиться изменения их политического курса» [1, с. 39].

В мировой практике санкции получили роль не протекционистского инструмента международных отношений как реторсии или репрессалии, а атакующего средства шантажа или ультиматума. Несмотря на то, что под санкциями, как правило, подразумевается экономическое воздействие, направленное на подрыв экономического развития другого государства, они имеют «смешанную природу, выраженную в достижении геополитических интересов стратегической направленности» [2, с. 87].

Белорусские исследователи А. А. Колесников и А. П. Коледа определили, что санкционная политика недружественных стран в отношении Республики Беларусь реализуется по следующим направлениям:

- ужесточение мер экспортного контроля;
- расширение перечня экономических субъектов Республики Беларусь, включенных в список особо обозначенных лиц (список физических и юридических лиц, которые принадлежат или контролируются правительствами целевых (подсанкционных) стран, или действуют в их интересах или от их имени и с которыми гражданам США и постоянным жителям страны запрещено заниматься бизнесом);
- отмена «режима наибольшего благоприятствования» с Республикой Беларусь, что позволяет введение заградительных пошлин на товары, поставляемые с Республики Беларусь [3].

В условиях внешнего санкционного воздействия государству необходимо выстраивать механизмы предупреждения и оперативного реагирования на недружественные действия. Это, в свою очередь, закреплено в Концепции правовой политики (далее – Концепция), утверждённой Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196 [4]. Так, согласно п. 42 в Концепции отражена «потребность в усилении правовыми средствами обеспечение различных сфер национальной безопасности (экономической и др.)». Как отмечается в Концепции, «Важно, чтобы законодательство позволяло не только оперативно реагировать на любые вызовы и угрозы, но и профилактировать, предупреждать возможные риски» [4]. Такая «потребность» отражена в проекте Концепции национальной безопасности: санкции, применяемые отдельными государствами или группами государств в отношении Республики Беларусь определяются как одна из основных угроз национальной безопасности [5]. Следует отметить, что формирование системы безопасности в отношении санкций находится в процессе развития. Идёт постоянная разработка мер законодательного закрепления механизмов, инструментов и направлений антисанкционной политики. Утверждение новой Кон-

цепции национальной безопасности планируется в апреле 2024 г. на заседании Всебелорусского народного собрания.

Среди ключевых средств противодействия санкциям следует выделить следующие:

- экономическую дипломатию как инструмент реализации внешнеполитического курса;
- регулирование политических и экономических процессов с использованием мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера.

Нет сомнений, что санкции, в первую очередь, повлияли на изменение внешнеполитического курса Республики Беларусь, что обусловлено переориентацией направлений международного сотрудничества за последние годы. Большинство учёных едины во мнении, что основным средством в противодействии санкциям выступает международная кооперация, которая достигается путём реализации целей экономической дипломатии [6, 7]. Как отмечают белорусские исследователи Р. О. Есин, В. О. Серебряков, «экономическая дипломатия является общей стратегией развития и поддержания международных отношений» [6, с. 145].

На сегодняшний день Беларусь стремится активно развивать сотрудничество со странами, которые в той же степени подвержены международному давлению. Это достигается за счёт двусторонних соглашений, например, с Экваториальной Гвинеей, Кенией, Зимбабве, а также путем региональной интеграции в рамках Союзного государства (далее – СГ) (постоянное укрепление дипломатических отношений), Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) и Содружества Независимых Государств. Следует отметить, что на завершающем этапе находится вопрос получения Республикой Беларусь полноправного членства в Шанхайской организации сотрудничества. В целом, реализуемую внешнюю политику Республики Беларусь можно описать как взятие курса на Восток.

По многим направлениям внешнеполитического сотрудничества уже налажены торгово-экономические отношения, выполняются совместные проекты в научно-технической и гуманитарной сферах, способствующие преодолению последствий санкций и формированию инновационных механизмов регулирования экономики в пределах интеграционных процессов. В рамках СГ и ЕАЭС особое место занимает совместная политика импортозамещения, реализуемая путём выполнения союзных программ. Так, между странами ЕАЭС за 2021-2022 гг. было реализовано 25 программ по импортозамещению в автомобильной, электро-технической, химической, металлургической, медицинской и др. сферах [8]. В рамках СГ только в 2023 г. реализовалось 26 союзных проек-

тов импортозамещения объёмом финансирования 2,47 млрд. бел. рублей [9]. В 2024-2026 гг. планируется смена подхода экономического планирования на более масштабный, который будет включать 120 мероприятий и в большей степени способствовать интеграции экономик двух государств (мероприятия включают 24 импортозамещающих инвестиционных проекта) [10].

В пределах внутренней политики были сформированы экономические, экономико-правовые механизмы и инструменты противодействия санкциям исходя из поступающих вызовов и угроз. С начала 2022 г. были введены жёсткие механизмы ценового регулирования, активизированы национальные программы импортозамещения (Планы по производству импортозамещающей продукции, затрагивающие как государственных, так и частных субъектов), снижены таможенные пошлины для импортных товаров при производстве на экспорт и др. В целом, как утверждает белорусский экономист Е. А. Рожковская, санкции поспособствовали «усилению механизмов государственного управления экономикой» [7]. Однако на сегодняшний день остаются на повестке дня такие проблемы, как повышения уровня технологической независимости государства (достижение научно-технического прогресса), привлечение частных и иностранных инвестиций, мобилизация предпринимательства, поддержание высокого уровня конкурентоспособности и др. [7].

Как утверждает Е. А. Рожковская, эффективными мерами противодействия внешнему давлению в экономической сфере могут выступать: средне- и долгосрочное стратегическое планирование, включающая меры инвестиционно-технологичной и структурной политики, которая, по мнению автора, должна включать производственно-технологические усилия в контексте кооперации с дружественными странами, направленные на стимулирование и привлечение частных инвестиций и инициатив (включая предпринимательский сектор) [7].

Поставленные проблемы охватывают не только экономическую составляющую, но и положение частного сектора (предпринимательского сектора) в экономике Беларуси как субъекта и объекта государственной политики, что, на наш взгляд, должно быть не только формализовано, но и сопровождаться средствами публичной политики. Данный вопрос тесно связан с развитием национальных субъектов гражданского общества и их взаимодействием с государственными органами в рамках деятельности в той или иной сфере экономики.

Следует отметить ещё один аспект реализации государственной политики в условиях санкций – использование правовых (экономико-правовых) инструментов обеспечения антисанкционной политики. В целом, наиболее ярким примером выступает параллельный импорт, позво-

ляющий восполнять дефицит товаров без санкции правообладателя на такой ввоз. Следует также упомянуть изменения уголовного законодательства в вопросах уголовной ответственности за призывы к санкциям, направленные на предупреждение вреда национальной безопасности.

Таким образом, санкции как мера международного давления постепенно получают своё место в национальном законодательстве как одна из ключевых угроз национальной безопасности. На эмпирическом уровне противодействие санкциям реализуется за счет развития и углубления экономической дипломатии, реализации экономических и правовых инструментов государственного управления. Исходя из выделенных проблем противодействия внешнему давлению, следует, что частный сектор экономики может способствовать решению проблемных вопросов, реализуемой государственной политики противодействия санкциям (производство импортозамещающей продукции, привлечение инвестиций, научно-инновационное развитие).

Библиографические ссылки

1. Тимофеев И. Н. Экономические санкции как политическое понятие // Вестник МГИМО Университета. 2018. № 2(59). С. 26–42.

2. Колесников А. А., Коледа А. П. Санкции в отношении экономики Республики Беларусь и пути их преодоления // Инновационное развитие транспортного и строительного комплексов : Материалы междунар. науч.-практ. конф., посвященной 70-летию БелИИЖТа. БелГУТа. В 2-х ч., Гомель, 16–17 нояб. 2023 г. Гомель: Белорусский гос. ун-т транспорта, 2023. С. 294–296.

3. Якубовский О. А. Политико-экономическая природа санкций (в контексте инновационного развития) // Фотинские чтения – 2023 (осеннее собрание) : сб. материалов X Междунар. науч.-практ. конф., 23–25 нояб. 2023 г., г. Ижевск (осеннее собрание). Ижевск : Изд-во УИР ИжГТУ им. М. Т. Калашникова, 2024. С. 81–89.

4. О Концепции правовой политики Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь от 28.06.2023 № 196 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.

5. О рассмотрении проекта новой Концепции национальной безопасности Республики Беларусь : постановление Совета Безопасности Республики Беларусь от 6 марта 2023 г. № 1 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P223s0001> (дата обращения: 26.02.2024).

6. Есин Р. О., Серебряков В. О. Экономическая дипломатия как инструмент реализации национальных интересов государства // Вестн. ГрГУ им. Янки Купалы. Сер. 1. История и археология. Философия. Политология. 2022. Т. 14, № 1. С. 141–148.

7. Рожковская Е. А. Управление структурной трансформацией экономики в условиях внешних ограничений // Россия: тенденции и перспективы развития : Ежегодник. XXII Нац. науч. конф. с междунар. участием, Москва, 14–16 февр. 2023 г. Выпуск 18 Часть 1. М.: ИНИОН РАН, 2023. С. 674–676.

8. В ЕАЭС уже реализовано 25 проектов по импортозамещению [Электронный ресурс] // БЕЛТА. URL: <https://www.belta.by/economics/view/v-eaes-uzhe-realizovano-25-proektov-po-importozamescheniju-553100-2023/> (дата обращения: 29.02.2024).

9. В 2023 году организациями Минпрома осуществлялась реализация 26 импортозамещающих проектов [Электронный ресурс] // Изд. дом «Беларусь сегодня». URL: <https://www.sb.by/articles/v-2023-godu-organizatsiyami-minproma-osushchestvlyalas-realizatsiya-26-importozameshchayushchikh-pro.html> (дата обращения: 29.02.2024).

10. Оверчук: новый интеграционный пакет Беларуси и России будет включать 120 мероприятий [Электронный ресурс] // БЕЛТА. URL: <https://www.belta.by/society/view/overchuk-novyy-integratsionnyj-paket-belarusi-i-rossii-budet-vkljuchat-120-meroprijatij-606652-2023/> (дата обращения: 29.02.2024).