

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА НЕЙТРАЛИТЕТА: ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

А. Л. Шевцова

кандидат политических наук, доцент, доцент кафедры экономической политики и государственного управления Академии управления при Президенте Республики Беларусь, Минск, Беларусь, alla.l.shevtsova@gmail.com

Рассмотрен генезис и становление политики нейтралитета в странах Восточной Европы: Молдова, Украина и Беларусь. Данные государства определены для анализа на том основании, что к началу второго десятилетия XXI в. лишь в данных странах региона присутствовало политико-правовое оформление нейтралитета в той или иной степени. Сделан вывод, что статус нейтралитета для стран региона не соответствует современным геополитическим реалиям.

Ключевые слова: нейтралитет, внеблоковый статус, Восточная Европа, Беларусь, Молдова, Украина.

THEORY AND PRACTICE OF NEUTRALITY: EASTERN EUROPE

A. L. Shevtsova

Candidate of Political Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Economic Policy and Public Administration at the Academy of Public Administration under the aegis of the President of the Republic of Belarus, Minsk, Belarus, alla.l.shevtsova@gmail.com

The genesis and formation of the policy of neutrality in the countries of Eastern Europe: Moldova, Ukraine and Belarus is considered. These states were identified for analysis on the basis that by the beginning of the second decade of the 21st century, only these countries in the region had political and legal formalization of neutrality to one degree or another. It is concluded that the status of neutrality for the countries of the region does not correspond to modern geopolitical realities.

Keywords: neutrality, non-aligned status, Eastern Europe, Belarus, Moldova, Ukraine.

Нейтралитет является сложным и многогранным политическим и правовым феноменом, который имеет разное концептуальное обоснование и различное практическое проявление в зависимости от времени, места и обстоятельств. Практика нейтралитета требует постоянного анализа и адаптации к меняющемуся международному контексту и интересам государств.

Наиболее обобщенно сущность нейтралитета как международно-правового явления в настоящее время можно определить следующим об-

разом – это политика государства, которое не принимает участия в военных конфликтах, за исключением необходимой обороны, а в мирное время отказывается от участия в военных блоках. Нейтралитет может быть постоянным или временным, а также различаться по степени обязательности и соблюдения международно-правовых норм.

«В современной системе международных отношений различаются четыре основных вида нейтралитета: 1) постоянный, когда нейтральный статус государства закреплён его конституцией, гарантируется международным договором, участником которого является нейтральное государство; 2) позитивный, предусматривающий неучастие государства в военных союзах; 3) традиционный: он не связан с международно-правовыми обязательствами, а определяется, главным образом, добровольной позицией государства по отношению к вооружённому конфликту, т. е. неучастием государства в данном конфликте; 4) договорный, который определяется международным договором и обязанностями сторон» [1, с. 185].

В истории Европы нейтралитет имел разное значение и функции в зависимости от эпохи, региона и обстоятельств. Некоторые страны, такие как Швейцария, Австрия, Финляндия и Швеция, объявляли о своём постоянном или временном нейтралитете, чтобы избежать участия в войнах и обеспечить свою безопасность и стабильность. После распада СССР страны постсоветского пространства, такие как Украина, Молдова и Беларусь, столкнулись с дилеммой между нейтралитетом и интеграцией в евроатлантические/постсоветские структуры, чтобы реализовать и защитить свои интересы. Для других стран бывшего Восточного блока вопрос о нейтралитете не присутствовал в политической повестке: большинство из них выбрали курс на интеграцию в НАТО и ЕС, а на территории бывшей Югославии развернулись гражданские войны и этнические конфликты при вмешательстве иностранных государств.

Таким образом, к началу второго десятилетия 21 века политико-правовое оформление нейтралитета в той или иной степени присутствовало в Молдове, Украине и Беларуси.

Республика Молдова закрепила свой статус нейтрального государства в Конституции 29 июля 1994 г. Статья 11 гласит: «1. Республика Молдова провозглашает свой постоянный нейтралитет. 2. Республика Молдова не допускает размещения на своей территории вооружённых сил других государств» [2]. Нейтралитет закреплён в одностороннем порядке и не носит международно-правового характера.

Руководство Молдовы не отличается последовательностью в соблюдении нейтрального статуса. В стране проводятся многочисленные действия, направленные на постепенное сближение Молдовы с НАТО. Страна сотрудничает с Северо-атлантическим альянсом по целому ряду программ: реформирование и модернизация армии и военного образования,

киберзащита, логистика. Для поддержки данных программ и других реформ в 2017 г. в Кишиневе создано гражданское Бюро связи НАТО. Под руководством Бюро НАТО в 2018 г. была разработана и утверждена Национальная стратегия обороны Молдовы на 2018–2022 г., в которой НАТО и ЕС обозначены в качестве основных союзников, а в качестве основных угроз названы Россия и Приднестровье [1, с. 191].

15 декабря 2023 г. парламент утвердил Стратегию национальной безопасности Республики Молдова, где в ст. 18 указано: «Российская Федерация и ее сторонники в Республике Молдова представляют собой наиболее опасный и постоянный источник угроз» [3]. В ст. 28 Стратегии также заявлены «подготовка и поступательная интеграция страны в оборонные структуры и инициативы Европейского Союза; развитие и укрепление сотрудничества с НАТО» [3], а также положение, что «Партнерство с Соединенными Штатами Америки также имеет стратегическое значение для национальной безопасности» [3].

Более 55% населения страны выступает категорически против отказа страны от нейтралитета и вступления в НАТО [4]. «Это показал опрос Института европейских политик и реформ. За членство в альянсе высказались только 28 % опрошенных. Что важно, институт, который проводил исследование, – это молдавская некоммерческая организация, финансируемая НАТО» [5]. Официальное закрепление нейтрального статуса все же является фактором, с которым вынуждены считаться как проевропейские, так и пророссийские политики страны. Для присоединения к военному альянсу необходимо изменение Конституции.

Судьба политики нейтралитета в *Украине* более драматична. В Декларации о государственном суверенитете Украины от 16 июля 1990 г. указано: «Украинская ССР торжественно провозглашает о своем намерении стать в будущем постоянно нейтральным государством, которое не участвует в военных блоках и придерживается трех неядерных принципов: не размещать, не производить и не приобретать ядерного оружия» (*пер. с укр. – А.Ш.*) [6].

Но уже в 2002 г. Украина принимает решение об интеграции в НАТО, а в 2005 г. становится участником программы НАТО «Ускоренный диалог». В 2010 г. президент В. Янукович повернул этот процесс вспять, подписав закон «Об основах внутренней и внешней политики», принятый Верховной Радой, «в соответствии с которым Украина официально объявила внеблоковый статус и отказалась от интеграции в НАТО. При этом было указано на продолжение сотрудничества с НАТО в сфере обеспечения безопасности» [7]. После государственного переворота в 2014 г. Верховная Рада Украины проголосовала за отказ от внеблокового статуса страны и за возвращение к курсу на сближение с НАТО. В феврале 2019 г. Верховная Рада одобрила поправки в конституцию, закрепившие стрем-

ление страны в НАТО с формулировкой о «необратимости евроатлантического курса». Избранный в апреле 2019 г. президент Украины Владимир Зеленский подтвердил неизменность этого курса [7]. Настойчивые дипломатические шаги РФ по возвращению Украины к внеблоковому статусу не были поддержаны ни руководством Украины, ни другими политическими силами. В настоящее время Украина настойчиво добивается приема в альянс в ускоренном порядке.

В Конституции *Республики Беларусь* до 2022 г. содержалось положение о стремлении белорусского государства к нейтралитету. В утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 09.11.2010 № 575 Концепции национальной безопасности Республика Беларусь также отмечено, что государство «... стремится к созданию условий для приобретения нейтрального статуса» [8].

В реальной белорусской внешней политике это положение не находило выражения. В 1992 г. Беларусь стала участником Договора о коллективной безопасности, нацеленного на углубление военно-политического взаимодействия государств постсоветского пространства в сфере международной и региональной безопасности (с 2002 г. – ОДКБ). В 1999 г. вместе с РФ создала Союзное государство Беларуси и России. В 2015 г. стала одним из государств-учредителей Евразийского экономического союза (ЕАЭС). В официальном белорусском дискурсе упоминание о нейтралитете было крайне редким, в то время как эксперты и ученые неоднократно дискутировали как о самой возможности нейтралитета в современных условиях, так и о возможной модели нейтралитета для Беларуси. В ходе обсуждений высказывалась идея о «ситуационном нейтралитете» как политике, выражающейся в неприсоединении к какой-либо из конфликтующих сторон в мирное время и стремлении содействовать урегулированию международных конфликтов с целью создания более безопасной международной среды. Ситуационный нейтралитет официально не объявляется и осуществляется де-факто.

Геополитическая реальность внесла свои корректировки в «белорусский кейс». Пандемия коронавируса, политический кризис 2020 г. в Беларуси послужили катализатором для углубления интеграции между Беларусью и Россией, и вопрос о нейтралитете и вовсе утратил актуальность. На VI Всебелорусском народном собрании 11–12 февраля 2021 г. отмечалось, что закрепленное в Основном законе страны стремление к нейтралитету не соответствует текущей ситуации и это необходимо учесть при работе над поправками в Конституцию.

На республиканском референдуме 27 февраля 2022 г. было внесено изменение в пункт 2 статьи 18 Конституции Республики Беларусь, он изложен без положения о стремлении страны к нейтралитету.

Таким образом, почти 30-летний опыт государственного строительства в странах Восточной Европы показал, что статус нейтралитета для стран региона не соответствует геополитическим реалиям. Нейтральный статус является привлекательным для малых и средних государств, но политика нейтралитета не получила в регионе серьезного развития. Вероятно, не будет преувеличением сказать, что она пока терпит неудачу. Это обусловлено рядом причин. Большинство стран региона никогда ранее не являлись подлинно самостоятельными, находились в сферах влияния крупных международных акторов, становились зоной многочисленных войн и конфликтов. Географическое положение усугублялось недостатком энергетических, финансовых, человеческих ресурсов для развития экономики. И наконец, очень важно, что недостаточно провозгласить нейтралитет в одностороннем порядке. Нейтралитет малой/средней страны должен быть нужен кому-то еще, кроме самой страны заинтересанта.

Библиографические ссылки

1. Малышев Д. В. Политика нейтралитета на постсоветском пространстве. На примере Туркменистана и Молдавии // Свободная мысль. 2019. № 16 (1678). С. 183–194.
2. Конституция Республики Молдова [Электронный ресурс] // Президентура Республики Молдова. URL: <https://www.presedinte.md/titul1> (дата обращения: 29.02.2024).
3. Об утверждении Стратегии национальной безопасности Республики Молдова: постановление Парламента № НР391/2023 от 15.12.2023. [Электронный ресурс] // Президентура Республики Молдова URL: https://presedinte.md/app/webroot/uploaded/Proiect%20SSN_2023_Ru.pdf (дата обращения: 29.02.2024).
4. Санду заявила, что большинство населения Молдавии не поддерживает вступление в НАТО // ТАСС. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/17494891> (дата обращения: 29.02.2024).
5. Молдаване против вступления в НАТО // Белтелерадиокомпания. [Электронный ресурс]. URL: https://www.tvr.by/news/v_mire/moldavane_protiv_vstupleniya_v_nato/ (дата обращения: 29.02.2024).
6. Декларація про державний суверенітет України, 16 липня 1990 року № 55-XII // Верховна Рада України. [Электронный ресурс] // Верховна Рада України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/55-12#Text> (дата обращения: 29.02.2024).
7. История отношений Украина – НАТО // ТАСС [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/info/15927401> (дата обращения: 29.02.2024).
8. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, с изм. и доп. от 24.01.2024 // ЭТАЛОН-ONLINE. [Электронный ресурс]. URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=P31000575> (дата обращения: 29.02.2024).,