

**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ПОЛИТИКИ И  
НАПРАВЛЕНИЯ ТРАНСФОРМАЦИИ ТРАНСПОРТНОЙ ОТРАСЛИ В  
РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ**

**О. А. Хотько**

*Кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры государственного управления  
БГУ, Минск, Беларусь, o.a.khatsko@gmail.com*

Статья посвящена актуальным вопросам реализации транспортной политики в современных условиях, обосновывается значение системного правового обеспечения транспортной отрасли с учетом единства транспортной системы, новых подходов к регулированию сфер национальной безопасности Республики Беларусь и в контексте углубления интеграционных связей государства в межгосударственных объединениях.

**Ключевые слова:** транспортная политика; транспортное право; глобальные вызовы; риски; транспортное законодательство; транспортная деятельность; национальная безопасность; качество; безопасность, интеграция.

**LEGAL ASPECTS OF TRANSPORT POLICY DEVELOPMENT AND  
DIRECTIONS FOR TRANSFORMATION OF THE TRANSPORT INDUSTRY IN  
THE REPUBLIC OF BELARUS IN THE CONTEXT OF GLOBAL CHALLENGES**

**O. A. Khotko**

*Candidat in Law, Associate Professor, Associate Professor at the Department of Public  
Administration, BSU, Minsk Belarus, o.a.khatsko@gmail.com*

The article is devoted to topical issues of the implementation of transport policy in modern conditions, the importance of systemic legal support for the transport industry is substantiated, taking into account the unity of the transport system, new approaches to regulating the spheres of national security of the Republic of Belarus and in the context of deepening the integration ties of the state in interstate associations.

**Key words:** transport policy; transport law; global challenges; risks; transport legislation; transport activities; national security; quality; safety; integration.

Необходимость изучения вопросов взаимодействия транспортной политики и транспортного права в Республике Беларусь обусловлена многогранностью, сложностью и специфичностью регулирования транспортной деятельности. С одной стороны, современное развитие внешне-торговых связей и рыночных отношений на международном и региональном уровнях изменило ориентацию перевозок, повысило ряд вопро-

сов внедрения новых технологий, с другой стороны – множество причин трансформации транспортной отрасли требует взвешенного подхода к уяснению развития правоотношений в данной сфере. При этом укрепление интеграционных связей в государствах – членах Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), Союзном государстве в рамках проводимой согласованной транспортной политики также влияет на развитие транспортного права. Укрепление интеграции усиливается в связи с решением общих задач противостоять глобальным сложным вызовам, возникшим в новых геополитических условиях. Так, в юридической литературе обращается внимание, что к таким вызовам, способствующим реформированию транспортной отрасли, следует отнести санкционную политику недружественных государств, перестройку мирового хозяйства, возрастание роли экономических союзов, распространение новых технологий, переход к цифровой экономике и другие [1, с. 438].

В рамках исследования обратим внимание на значение безопасности транспортной деятельности и такой фактор, что транспортную безопасность возможно обеспечить при достаточном правовом регулировании, в том числе с учетом формирования объединенной согласованной транспортной политики Союзного государства [2; 3]. Безопасность является первоочередным приоритетом согласно Указу Президента Республики Беларусь от 18 января 2024 г. № 21 «О знаке качества», согласно которому такой знак учрежден в целях содействия повышению качества товаров и услуг и будет присвоен продукции, отвечающей пяти показателям: безопасности, экологичности, инновационности, технологичности и эстетичности [4]. В транспортной отрасли акцент ставится на безопасность предоставляемых услуг в год качества, определенный Главой государства на 2024 г. При этом министр транспорта и коммуникаций Республики Беларусь А. Ляхнович подтвердил, что «работу следует направить на повышение эффективности транспортного обслуживания, постоянное улучшение качества перевозок, развитие транспортной инфраструктуры» [5], поскольку качеством считается «прежде всего дисциплина: технологическая, исполнительная, производственная» [5]. Соответственно, потребность в укреплении безопасности и обороны Республики Беларусь, реализации транспортного потенциала, обеспечения безопасности транспортной деятельности, свидетельствует о том, что настало время определить методологические подходы к развитию и системному формированию транспортного права с учетом реализации транспортной политики в Республике Беларусь.

Основополагающим документом программного характера, разработанным «в соответствии с приоритетом социально-экономического развития Республики Беларусь – создание развитой бизнес-среды, устойчи-

вой инфраструктуры и ускоренное развитие сферы услуг» [6], является Государственная программа «Транспортный комплекс» на 2021-2025 гг., которая направлена на формирование эффективного транспортного комплекса, создание развитой транспортной инфраструктуры, повышение ее безопасности и доступности. В данном акте указываются риски реализации Государственной программы, основными из которых можно назвать как макроэкономические, так и геополитического и правового характера (глава 4). Обращается внимание на такие факторы, как изменения законодательства, формирование нормативной правовой базы и перераспределение функций в рамках органов государственного управления [6]. Совершенствование нормативных правовых актов и уточнение полномочий органов государственного управления в актах законодательства в условиях динамично изменяющихся реалий можно осуществить слаженно, что подтверждается разработкой Указа Президента Республики Беларусь от 25 января 2024 г. № 32 «Об автомобильных пассажирских перевозках», который направлен на создание прочной правовой основы, имеющей особое значение для обеспечения безопасности автомобильных перевозок, устранения нарушений транспортного законодательства и создания условий для добросовестной конкуренции. Соответственно, развитие законодательства, направленного на регулирование транспортной деятельности и осуществление транспортной политики, выступает одним из существенных и значимых инструментов влияния на минимизацию воздействия вызовов и рисков внешнего и внутреннего характера.

В то же время в настоящее время усиливается роль политических и иных процессов, протекающих в мире, что обуславливает необходимость соблюдения стратегических интересов нашего государства. Транспорт выступает важнейшим элементом инфраструктуры и создания условий для жизнедеятельности общества на таком уровне, который бы позволил учесть национальные интересы и защитить их от чрезвычайных ситуаций, в том числе угроз в контексте обеспечения информационной безопасности. В целях предотвращения угроз национальной безопасности Республике Беларусь 25 сентября 2023 г. Президентом Республики Беларусь подписан Указ № 297 «О государственном учете и эксплуатации гражданских беспилотных летательных аппаратов» как своевременная мера достижения стратегических задач внутренней и внешней политики государства. В дополнение стоит отметить и потребность в обновлении положений Закона Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 140-З «Об основах транспортной деятельности», в котором не учтены факторы и риски современных геополитических и иных тенденций, потому и требуется закрепить в нем нормы, направленные на реализацию транспортной политики, что повысило бы уровень безопасности транспортной дея-

тельности. Так, наблюдается тенденция акцентирования внимания на реализацию механизмов «зеленой» экономики, включая декарбонизацию транспорта, расширение «зеленых» технологий в сфере транспорта, экологизация регулирования транспортной деятельности носит устойчивый характер, что обусловлено конституционно-правовым содержанием. Кроме того, проект Концепции национальной безопасности Республики Беларусь предусматривает экологически ориентированное социально-экономическое развитие государства в качестве национального интереса [7, п. 17].

При том, что национальное законодательство в области транспортных правоотношений формируется интенсивно, учитывая социально ориентированные приоритеты развития государства, в том числе единство транспортной системы Союзного государства и реализацию скоординированной (согласованной) политики ЕАЭС, требуется подчеркнуть, что оно не является достаточно системным, поскольку во-первых, отсутствует понятийный аппарат, что достаточно актуально для решения ряда задач, касающихся соприкосновения легальных и доктринальных понятий и определения закономерностей развития общественных отношений в сфере транспортной деятельности и реализации транспортной политики, во-вторых, нормы права рассредоточены в различных актах, регулирующих транспортную деятельность, в-третьих, необходима дальнейшая гармонизация правовых положений транспортного законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации, основанная на потребности обеспечения надежной защиты информационного пространства, учитывая инновационные цифровые решения, способствующие упрощению контроля перевозок.

Трансформация транспортной отрасли затрагивает ряд направлений, требующих системного исследования в рамках транспортного права в целях обеспечения эффективного правового регулирования соответствующих отношений с учетом инновационного развития, формирования цифрового пространства. В этой связи следует говорить о технологических рисках, а также вызовах, связанных с отставанием законодательных подходов к созданию доступных и безопасных условий для эксплуатации новых транспортных технологий, что будет отвечать комплексному развитию транспортной инфраструктуры Республики Беларусь, реализации задач в области информатизации управления транспортными процессами, а также снижению рисков обеспечения экологической безопасности, (экологической нагрузки на окружающую среду), на что обращается внимание в научной литературе [8].

Российская Федерация и Республика Беларусь формируют не только единое экономическое пространство, но и определяют меры региональ-

ной безопасности. Согласованная транспортная политика на основе единых норм и взаимодействия органов Союзного государства способствует устойчивому развитию экономики и выполнению положений союзных соглашений. Соглашаясь в целом с позицией российских ученых о том, что перспективным направлением транспортного права является «обеспечение научной основы для правового регулирования отношений с использованием «транспорта будущего» [1, с. 441], а для гармоничного регулирования отношений в сфере транспортной отрасли при применении современных технологий, задействовании цифровых платформ видится важным систематизация как понятийного аппарата, соотношение новых и уже существующих понятий [9, с. 56], отметим, что системное отражение в нормативных правовых актах требований обеспечения экологической безопасности и совершенствование положений цифровой повестки при осуществлении транспортной деятельности является правовой проблемой, требующей безотлагательного устранения как правового пробела.

Таким образом, разработка соответствующих норм и принципов государственной политики в данной области отношений, единого понятийно-категориального аппарата, ориентирующего субъектов на единообразное применение законодательства, выработка механизма обеспечения безопасности при осуществлении транспортных процессов и закрепление мер, способствующих нейтрализации угроз безопасности на основе устойчивого осуществления транспортной деятельности являются основополагающими аспектами развития транспортного права во взаимодействии с осуществлением транспортной политики в Республике Беларусь.

### Библиографические ссылки

1. *Морозов С.Ю.* Проблемы реформирования транспортной отрасли: правовой аспект // Актуальные проблемы транспортного права / под ред. А.В. Габова, С.Ю. Морозова. М.: Проспект, 2023. С. 456–463.

2. *Хотько О.А.* Правовое регулирование транспортной деятельности как фактор формирования объединенной транспортной политики Союзного государства в контексте обеспечения национальной и региональной безопасности // Юстиция Беларуси. 2023. № 12. С. 27–33.

3. *Хотько О.А.* Значение реализации принципа безопасности транспортной деятельности в современных условиях: к вопросу новизны правовых исследований // Право в современном белорусском обществе: сб. науч. ст. / Нац. центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь ; редкол. : Н. А. Карпович (гл. ред.) [и др.]. Минск : Колорград, 2023. Вып. 18. С. 643–650.

4. О Государственном знаке качества: Указ Президента Республики Беларусь от 18 января 2024 г. № 21 [Электронный ресурс] // URL:

<https://president.gov.by/ru/documents/ukaz-no-21-ot-18-yanvarya-2024-g>. (дата обращения: 30.01.2024).

5. Ляхнович: в Год качества акцент в транспортной отрасли на безопасности и повышении конкурентоспособности [Электронный ресурс] // URL: <https://www.belta.by/society/view/ljahnovich-v-god-kachestva-v-transportnoj-otrasli-aktsent-na-bezopasnosti-i-povyshenii-614816-2024/>. (дата обращения: 10.02.2024).

6. Об утверждении Государственной программы «Транспортный комплекс» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 марта 2021 г. № 165 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.

7. О проекте Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: постановление Совета Безопасности от 6 марта 2023 г. № 1 [Электронный ресурс] // URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P223s0001>. (дата обращения: 30.01.2024).

8. *Хотько О.А.* Цифровизация и экологизация транспортной деятельности на евразийском пространстве: правовые аспекты обеспечения эффективности // Информационная безопасность личности в современном международном праве: материалы кругл. стола, каф. гос. упр. юрид. фак. Белорус. гос. ун-та, Минск, 12 апр. 2022 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: В.С. Михайловский (гл. ред.), Е.Ф. Довгань, Н.О. Мороз. – Минск : БГУ, 2022. С. 294–298.

9. *Бажина М.А.* Содержательная трансформация понятия «транспортная инфраструктура» в условиях цифровизации // Юрист. 2022. № 10. С. 55–61.