

## ПОЛИТИКА И ПРАВО (НА ПРИМЕРЕ КОНЦЕПТА «ПОЛИТИЧЕСКОЕ МЫШЛЕНИЕ»)

**С. В. Решетников<sup>1)</sup>, М. С. Мамекин<sup>2)</sup>**

*<sup>1)</sup>Профессор кафедры политологии юридического факультета БГУ, доктор политических наук, профессор, Минск, Беларусь, nina.r86@mail.ru*

*<sup>2)</sup>старший преподаватель кафедры политологии юридического факультета БГУ, Минск, Беларусь, mafakoff23@mail.ru*

В статье рассмотрено влияние процессов политического мышления на государственном уровне в Республике Беларусь на изменение политической и правовой систем белорусского общества. Объективная основа возрастания интереса к изучению политических аспектов права и, наоборот, правовых аспектов политики – общность их важнейших социальных целей и ценностей. Закон в политической системе имеет несколько измерений: нормативное закрепление институциональной структуры и конституционного строя государства; обоснование получения и формирования власти на строгих процедурах; нормативная регуляция функционирования гражданского общества и его институтов.

**Ключевые слова:** политика; право; политическое мышление; политические ценности; новая конфигурация политической системы; Всебелорусское народное собрание; политические партии.

## POLICY AND LAW BY THE EXAMPLE OF THE POLITICAL THINKING

**S. V. Reshetnikov<sup>1)</sup>, M. S. Mamekin<sup>2)</sup>**

*<sup>1)</sup>Professor of Department of Political Science, Doctor of Political Sciences, Professor, Minsk, Belarus, nina.r86@mail.ru*

*<sup>2)</sup>Senior Lecturer, Department of Political Science, Faculty of Law, BSU, Minsk, Belarus, mafakoff23@mail.ru*

The article considers the influence of the processes of political thinking at the state level in the Republic of Belarus on the changes in the political and legal systems of the Belarusian society. The objective basis for the growing interest in the study of political aspects of law and, conversely, legal aspects of politics is the commonality of their most important social goals and values. Law in the political system has several dimensions: normative consolidation of the institutional structure and constitutional order of the state; justification of obtaining and formation of power on strict procedures; normative regulation of the functioning of civil society and its institutions.

**Keywords:** politics; law; political thinking; political values; Belarusian People's Congress; new configuration of the political system; political parties.

В современном мире политическая наука завоевала существенные позиции, достигла значительных высот. Это признанная и уважаемая во всех странах научная дисциплина. Ее достижения многократно умножают шансы демократии. На рубеже XX–XXI вв. проявилась отчетливая тенденция к междисциплинарному взаимодействию политической науки и науки конституционного права. Объективная основа возрастания интереса к изучению политических аспектов права и, наоборот, правовых аспектов политики – общность их важнейших социальных целей и ценностей.

Современное право – важнейший инструмент, форма и символ власти и государственного управления. Не будучи идентично государству и политике, право, тем не менее, имеет с ними общую историческую и политическую природу, некоторые общие тенденции развития. Наряду с другими средствами реализации политики право, прежде всего, публичное (конституционное, административное и др.), оказывает огромное воздействие на государственно-политическую жизнь. Господство как один из типов власти представляет собой власть, которая признается гражданами соответствующей праву, законной. Право юридически оформляет и закрепляет политический строй, структуру, порядок образования и компетенцию органов государственной власти, права и свободы граждан, упорядочивает и регулирует процесс государственного управления. Политическое мышление оказывает значительное влияние на право.

Рассуждения о сущности и особенностях мышления, в том числе политического, имеют давнюю и богатую историю. В «Рассуждении о методе» Рене Декарт утверждал, что первым правилом нужно принимать за истинное все, что воспринимается в ясном и отчетливом виде и не дает повода в сомнении, то есть вполне самоочевидно [1, с. 65]. Второе правило метода Декарта требует делить сложную схему на простые составляющие [1, с. 90]. Третье правило метода таково: к знанию мыслью нужно идти от простейших вещей к вещам более сложным [1, с.104]. Четвертое правило ориентирует на достижение признания, его Декарт назвал «эnumerацией». Дедуктивному методу Р. Декарта были подчинены как его общая схема, так и содержание отдельных правил [1, с. 230]. Из первого правила метода Декарта вытекает принцип сомнения. «Декартово сомнение» носит методологический характер, не родственен скептицизму. Отправной пункт рассуждений таков: все сомнительно, но несомненен сам факт сомнения. Существует нечто мыслящее, то есть

субъект «Я». Итак, «Я мыслю, значит, существую, следовательно, есть мыслящая вещь или субстанция, душа, дух». Декарт считал этот тезис достоверной интуицией, более надежной, чем математическая интуиция.

О формуле Декарта *Cogito ergo sum* велись споры. Многие авторы упрекали ее в логическом несовершенстве, считая психологизмом. Однако Декарт последователен, считая *Cogito ergo sum* интуицией. В самом акте сомнения заложена несомненность существования.

Предшественником Р. Декарта в контексте политического мышления был французский гуманист Ренессанса Мишель де Монтень. «Характерной чертой мышления Монтеня является скептицизм, вытекающий из критики жизни, но не в духе пессимизма, а в духе любви к жизни. Подобно Декарту, скептицизм был для него лишь местом достижения опоры на собственный разум, без слепого подчинения политику [2, с.318].

Одной из первых книг, посвященных собственно анализу политического мышления, явилась книга «50/50: опыт словаря нового мышления», вышедшая в 1989 г. [3]. Предметом нашего рассмотрения является изучение влияния процессов политического мышления на государственном уровне в Республике Беларусь на изменения политической и правовой систем белорусского общества. Политическое мышление на государственном уровне есть способность политических лидеров, высокопоставленных должностных лиц, влиятельных бизнесменов анализировать, понимать и оценивать политические процессы на глубоком уровне, включая способность прогнозировать последствия политических действий, оценивать различные стратегии и тактики, а также учитывать интересы и потребности различных групп общества. Особенности мышления на государственном уровне играют ключевую роль в формировании политических решений и направлений внутренней и внешней политики, а также оказывает значительное влияние на право.

Основополагающим политическим и юридическим документом, в котором отражены ключевые конструкты политического мышления, является Конституция Республики Беларусь с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г., 27 февраля 2022 г. [4]. Внешние и внутренние вызовы, угрозы последних лет оказали влияние на политическое мышление белорусской элиты, для которой поиск эффективных моделей обеспечения политической безопасности и стабильности белорусского государства является первоочередным. Квинтэссенцией новой стратегии развития белорусской политической системы стало повышение статуса Всебелорусского народного собрания (далее – ВНС). ВНС получило правовой статус высшего представительного органа народовластия, который призван выполнять основную стабилизирующую роль в отношениях между ветвями власти и наделён функционалом для предотвращения по-

литических кризисов. Новая конфигурация политической системы Беларуси отражена в следующей формуле: «Сильный Президент, влиятельный Парламент, инициативное Правительство при связующей роли ВНС», ставшей основой дальнейшего правового обеспечения функционирования политической системы Республике Беларусь.

Изменения в политическом мышлении привели к принятию новых или изменению ряда существующих нормативных актов. Изменения в политическом мышлении на государственном уровне оказали влияние на Концепцию национальной безопасности (далее – КНБ). КНБ представляет собой концептуальный документ без определенного периода действия, содержащий описание современного положения Республики Беларусь в мире, внутренних и внешних угроз, а также основных направлений их нейтрализации.

Утверждение КНБ в 2010 г. позволило сформулировать в отечественных реалиях такие важнейшие политико-правовые категории, как «национальная безопасность» и «национальные интересы», а также концептуально закрепить обеспечение национальной безопасности в качестве самостоятельного вида деятельности, структурированы сферы национального развития и национальной безопасности. Утверждение КНБ обусловило создание системы обеспечения национальной безопасности и сформировало практический механизм оценки состояния национальной безопасности, позволяющий осуществлять мониторинг рисков, вызовов и угроз национальной безопасности, создало основу для совершенствования теоретических и практических решений в области обеспечения национальной безопасности.

Новая редакция КНБ, проект которой опубликован в 2023 г., стала отражением изменений политического мышления на государственном уровне и результатом переосмысления основных политических ценностей. В проекте КНБ не только актуализированы тенденции современного мира и кардинально пересмотрена система индикаторов для оценки состояния национальной безопасности, устранены имевшиеся пробелы, но и усовершенствован понятийный аппарат. Основные политико-правовые категории претерпели изменения: понятие национальной безопасности дополнено целеустановкой на устойчивое развитие, что представляется принципиально важным. Национальные интересы определены как совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства, позволяющих обеспечивать конституционные права и свободы, высокое качество жизни граждан, согласие в обществе, незыблемые устои народовластия и правового государства, его независимость, территориальную целостность и суверенитет [5]. В тексте проекта КНБ закреплены ключевые для белорусского социума ценности, такие как согласие в обществе.

В перечень стратегических национальных интересов впервые включены новые положения о необходимости всемерной защиты народа Беларуси как уникальной исторической общности и единственного источника государственной власти. В числе национальных стратегических интересов закреплены концептуально важные положения: сохранение самобытности, укрепление духовно-нравственных ценностей белорусского народа, развитие культурного пространства страны, защита исторической памяти.

Следует упомянуть включение в КНБ ещё одного национального стратегического интереса – патриотическое воспитание граждан, сохранение традиционных семейных ценностей, преемственности поколений. В проекте КНБ появилась градация рисков, вызовов и угроз. Впервые в концептуальном документе подобного уровня появился термин «электоральный суверенитет» и были раскрыты механизмы его обеспечения.

В проекте КНБ расширен перечень сфер национальной безопасности путем выделения биологической безопасности в отдельное направление, что стало отражением эпидемиологических угроз, опыта ведения современных войн и вооруженных конфликтов и тенденции военного искусства. В документе учтены новации в сфере социальных наук и дополнения, закреплённые в Конституции страны в части содержания политической, экономической, социальной, демографической и научно-технологической безопасности. Важным дополнением является уточнение индикаторов состояния национальной безопасности и включение ВНС в перечень субъектов обеспечения национальной безопасности.

В 2023 г. была утверждена Концепция правовой политики, что ознаменовало новый качественный этап развития правовой системы. В Концепции дано определение правовой политики как научно обоснованной деятельности государства при участии граждан, общественных институтов по формированию и развитию всех элементов правовой системы. В иных положениях документа закреплены цель, принципы, субъекты формирования и реализации правовой политики; отражен эволюционный путь развития и современное состояние правовой системы; установлены общие подходы к формированию и осуществлению правовой политики; определены приоритетные направления развития законодательства и, что безусловно важно в рамках рассматриваемой нами темы, определены историко-культурные основы и идеологические императивы правовой политики [6].

Именно переосмысленные и генерирование белорусской элитой политических ценностей стало фундаментом правовой политики. В качестве таковых в Концепции определены: государственный суверенитет и территориальная целостность; национальная безопасность; обеспечение прав и свобод человека и гражданина, гарантий их реализации; соци-

альная справедливость, баланс прав и обязанностей человека и гражданина, социальная ответственность каждого; свобода и равенство; патриотизм; народовластие; благосостояние; устойчивое развитие.

В рамках новой стратегии развития белорусской политической системы намечен ещё один вектор – дальнейшее поступательное развитие гражданского общества на основе традиционных основополагающих ценностей белорусского народа. Правовой основой реализации этого вектора стало подписание Главой белорусского государства 14 февраля 2023 г. законов «Об основах гражданского общества» и «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений». В результате нормотворческой деятельности появились новые для нашей правовой системы политико-правовые понятия: «гражданское общество», «субъекты гражданского общества», «общие и особые формы взаимодействия государственных органов (организаций) и субъектов гражданского общества». Определены основные задачи взаимодействия государственных органов (организаций) и гражданского, получившие новое ценностное наполнение, соответствующее актуальному состоянию политического мышления белорусской элиты. К таковым можно отнести: обеспечение народного гражданского единства; повышение вовлеченности гражданского общества в управление делами государства, реализацию государственной политики с учетом приоритета национальных интересов; участие в духовно-нравственном и патриотическом воспитании граждан, основанном на культурных и духовных традициях, сохранении исторической правды и памяти белорусского народа; укрепление единой общности «белорусский народ», воспитание уважения ко всем национальностям, религиям и культурам обеспечение гражданского (народного) единства.

Вместе с тем, в связи изменением законодательства о политических партиях произошло реформирование партийной системы Беларуси. В частности, в соответствии с новой стратегией развития политической системы произошло исключения из партийного поля декоративных объединений и тех деструктивных структур, чья деятельность направлена на подрыв основ конституционного строя страны. Впервые сформулированы основные цели и задачи политических партий: обеспечение незыблемости конституционного строя и гражданского согласия; участие в управлении государством через своих представителей; содействие реализации и защите прав, свобод и интересов граждан; формирование зрелого политического самосознания граждан; формирование общественного мнения; обеспечение социальной справедливости; политическое образование и воспитание граждан, также иные цели и задачи, не противоречащие Конституции Республики Беларусь и актам законодательства.

Новая конфигурация белорусской партийной системы включает четыре партии: Белорусская партия «Белая Русь» (по результатам прошедших выборов в Палату Представителей – 51 депутат или 46,4 % мест); Коммунистическая партия Беларуси (7 депутатов или 6,4 %); Либерально-демократическая партия Беларуси (4 места или 3,6 %); Республиканская партия труда и справедливости (8 или 7,3 %). При этом наиболее отчётливо о роли партий в политической системе Беларуси 10 ноября 2023 г. на встрече с руководителями политических партий высказался Глава Государства: «Предназначение партий – не бороться с государством, а конкурировать между собой на уровне проектов, законодательных инициатив. Все, что нацелено на созидание. Причем надо понимать, что каждое принимаемое на государственном уровне решение должно удовлетворять одновременно все группы населения: и бюджетников, и предпринимателей, и пенсионеров» [7].

Изменения в политическом мышлении на государственном уровне и поиски новых подходов и стратегий развития общества приводят к генерации новых политических ценностей и концепций, которые выступают важнейшим источником и индикатором изменения права.

### Библиографические ссылки

1. *Декарт Рене: Правила для руководства ума*. Перевод с лат. М. А. Гарнцева. // Рене Декарт. Сочинения в 2 т. Т. 1. М., «Мысль», 1989. 654 с.
2. История философии в кратком изложении / пер с чеш. И.И. Богута. М. : Мысль, 1991. 590 с.
3. 50/50: опыт словаря нового мышления / под общ. ред. М. Ферро и Ю. Афанасьева. М. : Прогресс, 1989. 560 с.
4. Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г., и 27 февраля 2022 г. Минск. Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. 2022.
5. О рассмотрении проекта Концепции Национальной безопасности [Электронный ресурс] : Постановление Совета безопасности Респ. Беларусь , 6 марта 2023 г., No 1 / Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P223s0001>. (дата обращения: 23.02.2024).
6. О Концепции правовой политики Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь, 28 июня 2023 г., No 196 / Национальн. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32300196>. (дата обращения: 23.02.2024).
7. Встреча с руководителями политических партий [Электронный ресурс] // Офиц. Интернет-портал Президента Респ. Беларусь. URL: <https://president.gov.by/ru/events/vstrecha-s-rukovoditelyami-politicheskikh-partiy>. (дата обращения: 23.02.2024).