

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СФЕРЕ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА¹

Е. М. Ильина

Кандидат политических наук, доцент, доцент кафедры политологии юридического факультета БГУ, Минск, Беларусь, IlyinaEM@bsu.by

В статье раскрыты особенности процесса формирования и реализации государственной политики Республики Беларусь в сфере искусственного интеллекта и предложены практические рекомендации по совершенствованию механизма принятия решений в сфере искусственного интеллекта.

Ключевые слова: искусственный интеллект; политика в сфере искусственного интеллекта; цифровой суверенитет.

STATE POLICY OF THE REPUBLIC OF BELARUS IN THE SPHERE OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE

E. M. Ilyina

Candidate of Political Science, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Political Science, Faculty of Law, Belarusian State University, Minsk, Belarus, IlyinaEM@bsu.by

The peculiarities of the process of formation and implementation of the state policy of the Republic of Belarus in the sphere of artificial intelligence are revealed in the article. Practical recommendations for improving the mechanism of decision-making in the sphere of artificial intelligence are proposed.

Keywords: artificial intelligence; artificial intelligence policy; digital sovereignty.

Одной из наиболее значимых, но в тоже время дискуссионных сквозных технологий цифровой трансформации является искусственный интеллект (от англ. Artificial Intelligence, AI) (далее – ИИ), ставший словом 2023 г. по версии британского словаря английского языка Collins. В Беларуси, позиционируемой как ИТ-страна, важность развития сферы ИИ и микроэлектроники для достижения цифрового суверенитета, при-

¹ Данная статья подготовлена в рамках НИР 2.04 «Этнокультурные отношения в контексте социально-политических процессов и политики идентичности» № ГР 20211919 ГПНИ «Общество и гуманитарная безопасность белорусского государства», 2021–2025 гг.

знается на уровне высшего руководства страны. Глава белорусского государства А. Г. Лукашенко при посещении выставки «Беларусь интеллектуальная» 20 января 2023 г. особо подчеркнул: «Если мы хотим быть великими с точки зрения интеллекта – искусственный интеллект, микроэлектроника – это будущее, основа» [1].

Первые шаги в отношении регулирования национальной ИИ-отрасли предприняты в Декрете Президента Республики Беларусь № 8 от 21 декабря 2017 г. «О развитии цифровой экономики», которым, наряду с отнесением ИИ к VI технологическому укладу и созданием беспрецедентных правовых условий и налоговых преференций для резидентов Парка высоких технологий, запланировано проведение эксперимента для апробации новых правовых институтов на предмет возможности их имплементации в гражданское законодательство страны.

В отечественном законодательстве дефиниция термина «искусственный интеллект» отсутствует. В образовательных стандартах высшего образования (часть 3 и часть 4), утвержденных и введенных в действие постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 30 августа 2013 г. № 88 (в ред. от 14.03.2023 г.) в рамках основных терминов и определений ИИ интерпретируется как научная дисциплина, объектом которой являются интеллектуальные системы и их формальные модели, а предметом исследования – модели, средства и методы проектирования интеллектуальных систем; свойство автоматических и автоматизированных систем брать на себя отдельные функции интеллекта человека. При этом в нашей стране закреплено определение термина «робот», применяемое для целей Государственного военно-промышленного комитета и Государственного таможенного комитета Республики Беларусь.

На современном этапе политический курс на цифровую трансформацию всех сфер жизнедеятельности закреплен Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 г., ключевым инструментом имплементации которого в текущем пятилетии является Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 гг. Данной программой предусмотрены поэтапная разработка и внедрение ряда ИИ-решений, в том числе комплексов интеллектуальной обработки данных, интеллектуальных систем и платформ в рамках концепции «умный город», управления производственными процессами, расчета налогов, мониторинга общественной безопасности и обстановки на государственной границе и др. Робототехника и ИИ относятся к приоритетным направлениям научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021–2025 гг., утвержденным Указом Президента Республики Беларусь № 156 от 7 мая 2020 г. Системы ИИ и роботизация яв-

ляются одним из ключевых элементов долгосрочной национальной стратегии развития науки и технологий до 2040 г., направленной на формирование модели белорусской экономики, основанной на интеллекте, – «Беларуси Интеллектуальной».

В 2023 г. на заседании Постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ по науке и образованию парламентарии одобрили Концепцию проекта модельного закона, регулирующего технологии ИИ, также ряд белорусских организаций присоединился к российскому Кодексу этики в сфере ИИ, что является важным шагом на пути к созданию универсального подхода к этике ИИ на пространстве Союзного государства. В Беларуси для специалистов и всех заинтересованных исследованиями и разработками ИИ функционирует «Платформа искусственного интеллекта BELAI.BY» в целях совместного принятия стратегических решений в сфере интеллектуальных услуг. Активно прорабатывается вопрос о необходимости создания государственного регулятора в сфере ИИ с возможным возложением функций по интеграции всех участников процесса разработки и внедрения интеллектуальных систем на Объединенный институт проблем информатики Национальной академии наук Беларуси.

В рейтинге готовности государств использовать ИИ для предоставления гражданам государственных услуг Government AI Readiness Index 2022 (рассчитан британской консалтинговой компанией Oxford Insights) Беларусь занимает 91 место из 181 страны мира (для сравнения: Россия – 40 место), в топ-5 стран с самыми высокими показателями вошли США, Сингапур, Великобритания, Финляндия и Канада [2].

Таким образом, вопрос о необходимости реализации единой государственной политики в сфере ИИ является скорее темой политических заявлений и предметом экспертных дискуссий, включенных в более широкую повестку цифровой трансформации белорусского государства. Республике Беларусь необходимо сформировать собственную позицию по вопросам организационно-управленческого, нормативно-правового и информационно-аналитического обеспечения развития и внедрения технологий ИИ, в том числе предиктивного и генеративного ИИ, машинного обучения, от которых уже сегодня зависит глобальный технологический ландшафт и фактически место нашей страны на цифровой карте мира, что актуализирует целесообразность верификации стратегии цифрового развития белорусского государства и дорожной карты по ее имплементации на 2023–2025 гг. [3, с. 403–421].

Гонка за лидерство в области ИИ, усиливающаяся геополитическая напряженность и популяризация идей цифрового суверенитета и импортозамещения ставят под сомнение возможность формирования гло-

бального универсального подхода к регулированию ИИ. Полагаем, что в ближайшем будущем акцент будет сделан на национальные и региональные страновые модели регуляторных рамок, актуализируя формирование модельной законодательной базы государств-участников СНГ в области правового регулирования общественных отношений, возникающих в связи с развитием и использованием технологий ИИ. Представляется целесообразным обозначить ряд авторских нормативных рекомендаций по возможному совершенствованию государственного регулирования в сфере ИИ:

1) так как уровень развития науки и технологий, связанных с ИИ, отражает количество выданных патентов в данной сфере, то с учетом мирового опыта (Китай, Республика Корея, пилотный проект Правительства Москвы и др.) одной из нормативных рекомендаций в контексте экспериментального правового режима может стать такой достаточно новый и быстро развивающийся инструмент стимулирования патентной активности и увеличения объема инвестиций в наукоемкие технологии ИИ, как кредитование под залог прав интеллектуальной собственности;

2) в условиях, когда в 2023 г. американские компании Synchron и Neuralink получили разрешение от Управления по контролю качества пищевых продуктов и лекарственных средств США (FDA) на запуск своих первых клинических испытаний на людях инвазивных нейроинтерфейсов (от англ. brain-computer interface (BCI)) и провели их в текущем году, в качестве нормативной рекомендации может выступить правовое регулирование, управление рисками и разработка критериев оценки использования подобных устройств и их соответствия законодательству;

3) в реалиях бурного развития генеративного ИИ и инструментов машинного обучения, в том числе обработки естественного языка, нормативной рекомендацией в долгосрочной перспективе может стать правовое регулирование вопросов и управление рисками (конфиденциальность, централизация, доступность, безопасность и т.д.), связанными с концепцией интеллектуальных агентов и клиентов-машин – личных помощников и творческих партнеров человека, функционирующих на основе ИИ, которые потенциально смогут автономно вести переговоры, заключать договоры, приобретать товары и услуги и многое др., постепенно трансформируясь в новую цифровую платформу приложений и сервисов;

4) ввиду приверженности государств-участников СНГ осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., имплементация которой может быть облегчена за счет использования технологий и систем ИИ, одной из нормативных рекомендаций в сфере

ИИ, может стать корреляция принципов «технологии искусственного интеллекта для устойчивого развития» и «устойчивые технологии искусственного интеллекта» [4, с. 47–52].

Представляется, что в Беларуси, с учетом мирового опыта и нормативных рекомендаций, содержащихся в законодательных актах типового характера, особая роль должна отводиться разработке национальной стратегии развития ИИ и специальному правовому регулированию отношений в сфере ИИ в рамках действующего информационного законодательства или посредством создания новых правовых институтов для определения юридической статуса систем ИИ. При этом современные темпы цифровой трансформации ставят перед отечественным законодателем непростую задачу поиска баланса интересов, чтобы с одной стороны обеспечить надлежащую правовую защиту национальных интересов, а с другой – не стать препятствием для технологического развития страны. Также актуализируются вопросы совершенствования технологий обнаружения и верификации алгоритмически сгенерированного медиаконтента, развития критического мышления и повышения цифровой грамотности населения, разработки национальной модели цифровой зрелости ИИ как инструмента управления. С учетом мировой практики для развития цифровых инноваций необходима активная государственная поддержка создания национальных регуляторных песочниц, центра компетенций метавселенной/Web 3.0 и увеличение количества высокорейтинговых научных статей, патентов и стандартов в сфере ИИ как правового, научного, технического и этического заделов разработки готовых конечных конкурентоспособных ИИ-продуктов для национального и мирового высокотехнологичных рынков в режиме импортоопережения и цифрового суверенитета. Ключевое внимание следует уделить активизации белорусско-российской кооперации в сфере производства микроэлектроники и проработке вопроса о создании постоянно действующего белорусско-российского органа для координации совместной работы в указанной сфере. Целесообразна ставка на системную государственную политику в сфере ИИ, позиционирующую ИИ как одну из важнейших слагаемых в формуле роста национальной конкурентоспособности и обеспечения национального суверенитета в сфере цифрового развития. Одной из стратегических составляющих цифрового суверенитета является способность масштабировать ИИ исходя из национальных интересов, в том числе обладать интеллектуальными правами на технологии ИИ, чтобы в условиях санкционных ограничений и сложившейся геополитической обстановки ослабить зависимость от иностранного программного обеспечения и оперативно наладить производство необходимых ИИ-продуктов.

Библиографические ссылки

1. Посещение выставки научных достижений «Беларусь интеллектуальная» [Электронный ресурс] // Офиц. Интернет-портал Президента Респ. Беларусь. URL: <https://president.gov.by/ru/events/poseshchenie-vystavki-nauchnyh-dostizheniy-belarus-intellektualnaya> (дата обращения: 10.03.2024).

2. Government Artificial Intelligence Readiness Index 2022 [Electronic resource] / Oxford Insights. 21 January, 2023. URL: https://static1.squarespace.com/static/58b2e92c1e5b6c828058484e/t/639b495cc6b59c620c3ecde5/1671121299433/Government_AI_Readiness_2022_FV.pdf (дата обращения: 10.03.2024).

3. *Ильина Е. М.* Политика и управление в условиях цифровой трансформации: политологический ракурс искусственного интеллекта // *Ars Administrandi* (Искусство управления). 2022. Т. 14, № 3. С. 403–421.

4. *Ильина, Е. М.* Политика в сфере цифровой трансформации: ИКТ для достижения целей ООН в области устойчивого развития / Е. М. Ильина // Обеспечение социально-экономических прав – важная гарантия устойчивого развития : материалы круглого стола, Минск, 10 дек. 2021 / БГУ ; [редкол.: Г. А. Василевич (отв. ред.), В. Е. Петухова, А. В. Шавцова]. Минск : БГУ, 2022. С. 47–52.