

МИР, ПРАВОСУДИЕ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ИНСТИТУТЫ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

А. М. Затыбекова

*Студент факультета философии и политологии КазНУ, г. Алматы, Казахстан,
aknur-z-kz@mail.ru*

В статье изучается уровень реализации 16-й цели «Целей устойчивого развития», разработанных Генеральной Ассамблеей ООН для государств Центральной Азии. ЦУР 16-й в значительной степени касается мира, правосудия, эффективных институтов. Проводится анализ официального документа «Национальный добровольный обзор» государств Центральной Азии – Казахстана, Узбекистана, Таджикистана, Кыргызстана, Туркменистана по вопросам устойчивого развития.

Ключевые слова: Центральная Азия, цели устойчивого развития, ООН, развитие, добровольный национальный обзор.

PEACE, JUSTICE AND EFFECTIVE INSTITUTIONS IN CENTRAL ASIA

A.M. Zatybekova

*Student of the Faculty of Philosophy and Political Science of KazNU, Almaty, Kazakhstan,
aknur-z-kz@mail.ru*

The article examines the level of realization of the 16th goal of the Sustainable Development Goals developed by the UN General Assembly for the Central Asian states. SDG 16 is largely concerned with peace, justice, effective institutions. It analyzes the official document "National Voluntary Survey" of Central Asian states - Kazakhstan, Uzbekistan, Tajikistan, Kyrgyzstan, Turkmenistan on sustainable development.

Keywords: Central Asia, sustainable development goals, UN, development, voluntary national review.

Гражданское общество является важным элементом демократии, поскольку предоставляет платформу для выражения мнений, обеспечивая гражданам участие в принятии решений. В ряде исследований упускается одна из важных вещей – содействие построению такого общества на внутригосударственном и международном уровнях. Организация Объединённых Наций как международная организация, создана с целью содействия сотрудничеству между государствами, поддержанию мира и безопасности, развитию дружественных отношений между нациями, со-

действию сотрудничеству в решении международных проблем, поощрению уважения прав человека и основных свобод. Роль этой международной площадки в прогнозировании перспектив развития компаний, стран, цивилизаций и мира в целом получает все больший уровень понимания. Буквально все страны занимаются определением видения своего будущего, глобальные и региональные структуры рисуют картины мира, доходя в своем прогнозе до 2050 г. и далее. Но, видимо, существует проблема реальности данных прогнозов, их исполнимости [1, с.182]. Объединение государств, имеющих общие цели, вокруг определенного международного документа – это наличие стремления к стабильности. «Цели устойчивого развития» (ЦУР), разработанные Генеральной Ассамблеей ООН в 2015 г., также известные как глобальные цели, являются универсальным призывом к действиям по защите планеты, искоренению бедности, обеспечению мира и процветания для всех. Справедливо включить в число передовых государств по достижению ЦУР страны Центральной Азии. Когда речь идет об определении понятия «Центральная Азия», на первый план выходит определение стран, не имеющих выхода к морю, расположенных в самом сердце Азии. Центральная Азия – это регион, где сочетается история и культура, бывшие республики Советского Союза. Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Туркменистан и Таджикистан являются членами ряда международных организаций. В настоящее время в политических системах стран Центральной Азии причудливо сочетаются традиционализм, вождизм, апелляция к демократии, исламизация населения и светский характер государственности. В этих условиях актуален вопрос о путях трансформации государств данного региона, которые демонстрируют разные внешнеполитические стратегии [2, с. 6].

Основываясь на «Добровольном национальном обзоре», можно определить позиции государств Центральной Азии по вопросам защиты прав и эффективности институтов. Добровольные национальные обзоры представляют собой добровольные отчеты, предоставляемые государствами-членами ООН, в которых они делятся информацией о своем прогрессе в достижении целей устойчивого развития. «Добровольный национальный обзор» Казахстана был обнародован в 2022 г. ЦУР 16 кратко гласит: «Мир, правосудие эффективные институты» и затрагивает ряд аспектов: равный доступ к правосудию, противодействие насилию, коррупции и взяточничеству, предотвращение незаконных финансовых потоков, эффективные институты и доступ к информации, защита прав человека, защита прав детей [3]. Выделение в рамках ЦУР 16 защиты прав человека и ребенка отдельно показывает приоритеты страны по сравнению с другими странами Центральной Азии, поскольку это уникально только для Казахстана. Индекс прав детей (Kids Rights Index) – глобаль-

ный рейтинг, который ежегодно оценивает, насколько соблюдаются права детей во всем мире и в какой степени страны привержены улучшению соблюдения прав детей. Индекс включает рейтинг всех государств-членов ООН, которые ратифицировали Конвенцию ООН о правах ребенка и по которым у них имеется достаточное количество исходных данных. Казахстан занимает 24 место из 193 стран [4].

В Казахстане на постоянной основе проводится работа по оптимизации судебных процедур и упрощению доступа к правосудию. Реформы последних лет позволили сделать правосудие Казахстана одним из доступных и оперативных в мире, что подтверждается показателями периодического отчета Европейской комиссии по эффективности правосудия [3, с.188]. Правосудие играет ключевую роль в обществе по нескольким причинам, и его важность трудно переоценить.

Во-первых, правосудие гарантирует, что все граждане подчиняются одним и тем же законам, и все равны перед правосудием. Это создает основу для равенства и обеспечивает защиту прав и свобод всех членов общества.

Во-вторых, существование справедливой и эффективной системы правосудия может служить сдерживающим фактором для тех, кто собирается совершить преступление. Надежное правосудие может предотвращать правонарушения и обеспечивать общественную безопасность.

В-третьих, система правосудия предоставляет инструменты для восстановления справедливости для тех, кто стал жертвой преступления. Это включает возможность возмещения ущерба, моральной компенсации и, в определенных случаях, привлечения виновных к ответственности.

В-четвертых, правосудие способствует поддержанию порядка и стабильности в обществе. Оно обеспечивает рамки, в пределах которых люди могут участвовать в общественной жизни, зная, что их права будут защищены, а правонарушения будут наказаны. Данный аспект укрепляет последующие аспекты ЦУР 16: «Насилие и убийства», «Коррупция и взяточничество», «Предотвращение незаконных финансовых потоков».

Что касается последнего аспекта, «Эффективные институты и доступ к информации», то в 2021 г. была утверждена Концепция развития государственного управления в Республике Казахстан, основанная на принципах «слышащего», эффективного, подотчетного, профессионального и прагматичного государства.

«Добровольный национальный обзор» Туркменистана обновлялся дважды в 2019 и 2023 гг. Данные по ЦУР 16 учитываются с 2019 г. Документ охватывает национальную и региональную безопасность, искоренение коррупции, защиту прав человека, борьбу с торговлей людьми, наделение женщин правами и возможностями. ЦУР 16 представлена в связи

с другими целями устойчивого развития. Туркменистан выступает за применение региональной дипломатии при решении региональных проблем, включая международный терроризм, торговлю людьми, борьбу с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, угрозой распространения оружия массового уничтожения [5, с.61]. Это контрастная позиция по сравнению с другими странами региона. Результат количественного контент-анализа текста «Добровольный национальный обзор» Туркменистана с использованием Voyant Tools дал следующий результат: Туркменистан – 26, право – 24, женщина – 20, ЦУР – 19, человек – 19, развитие – 13, ребенок и дети – 11, обеспечение – 9, ООН – 8, цель – 8, безопасность – 7. Обеспечение прав женщин и их репрезентация занимает передовое место в ЦУР 16. В 2019 г. в Обзоре указывалась его роль в реализации Повестки дня на период до 2030 г. [5, с.71]. Обзор, опубликованный в 2023 г., не содержит дополнений по ЦУР 16.

Кыргызстан рассматривает девять тем в своем обзоре за 2020 г.: предотвращение насилия, судебная-правовая реформа, противодействие организованной преступности и легализации преступных доходов, борьба с коррупцией, цифровая трансформация, избирательный процесс, международное участие, документирование граждан, национальные правозащитные учреждения. Кыргызстан – самая первая страна, которая открыто сообщила о проблемах в «Добровольном национальном обзоре». По насильственным преступлениям в отношении несовершеннолетних, случаям семейного насилия государство оценивает масштабы и угрозу сложившейся ситуации и признает необходимость существенного усиления государственной политики по борьбе с насилием во всех его формах, обеспечению безопасности будущего своей страны в лице детей, женщин и семей [6, с. 121]. На примере Кыргызстана можно выявить причины возникновения и роста насилия в отношении женщин и детей. Как показал анализ фактов насилия в отношении детей, одной из основных причин является социально-экономическая составляющая, а также вынужденная трудовая миграция родителей тех детей, которых стали жертвами насилия. Кыргызская Республика первой в Центральной Азии в 1994 г. присоединилась к Всеобщей декларации прав человека. Однако Кыргызстаном был реализован только один обзор за весь период запуска «Целей устойчивого развития», в то время как другие страны Центральной Азии имеют два отчета.

Специфика обзоров Таджикистана заключается в том, что они имеют специальные названия и ориентированы на конкретную отрасль. Последний Национальный обзор Республики Таджикистан называется «Зеленое развитие для всеобщего процветания» и состоит из четырех глав, все из которых посвящены «зеленому» развитию и «зеленой трансфор-

мации». Это можно объяснить тем, что ключевым источником роста в экономике развития был сельскохозяйственный сектор. Предыдущий обзор называется «Повышение благосостояния через интеграцию целей устойчивого развития в национальную политику развития в Таджикистане», а его тематика фокусировалась на вопросах искоренения бедности через повышение уровня благосостояния населения страны. Таджикистан развивает энергетический потенциал, который составляет гидроэнергетика [7, с. 38]. В Обзоре 2023 г. утверждается, что Таджикистан намерен обеспечить доступ к современным источникам энергии и развитие «зелёной энергии» как ключевых факторов устойчивого развития.

В «Добровольном национальном обзоре» Узбекистана на 2023 г. не освещаются конкретные аспекты ЦУР 16. Это отмечается и в самом документе. Основная проблема сводится к разработке конкретных мер в рамках реализации Стратегии развития и отдельных поставленных задач ЦУР. Ключевые слова и фразы в Обзоре 2020 г.: верховенство закона, судебно-правовая реформа, защита прав человека, доступ к правосудию, уголовное право, противодействие терроризму и экстремизму, реформа государственного управления, повышение информационной открытости органов власти, электронное управление и подключение к интернету, борьба с коррупцией, служба пробации [8].

В каждом демократическом государстве приоритетным является защита прав и законных интересов личности, охрана общественных институтов и частной собственности. Все государства Центральной Азии стремятся к внедрению системы справедливого правосудия, развитию цифровизации, стимулируют граждан действовать в целях улучшения развития страны. Но в реализации таких целей есть пробелы, которые можно артикулировать и устранить с помощью анализа таких документов как Отчеты и Обзоры по достижению ЦУР. Добровольные национальные обзоры могут способствовать повышению прозрачности действий государств, позволяя общественности и другим странам следить за их выполнением международных обязательств.

Библиографические ссылки

1. Назарбаев Н. А. Стратегия радикального обновления глобального сообщества и партнёрство цивилизаций. Алматы: Zhibek Zholy, 2012, 180 с.
2. Плотников Д. С. Центральная Азия в контексте мировой политики. Пермь: Perm University Press, 2020, 95 с.
3. Добровольный национальный обзор Казахстана. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. 2020. URL: <https://hlpf.un.org/sites/default/files/vnrs/2022/VNR%202022%20Kazakhstan%20Report%20Russian.pdf> (дата обращения: 09.01.2024).

4. The Kids Rights Index [Electronic resource]. KidsRights. 2023 URL: <https://www.kidsrights.org/research/kidsrights-index/> (date of application: 09.01.2024).
5. Добровольный национальный обзор Туркменистана. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. 2020. URL: https://hlpf.un.org/sites/default/files/vnrs/2021/2331512.07.19_Updated_VNR_of_Turkmenistan.pdf (дата обращения: 11.01.2024).
6. Добровольный национальный обзор Кыргызстана. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. 2020. URL: https://hlpf.un.org/sites/default/files/vnrs/2021/26372VNR_2020_Kyrgyzstan_Report_Russian.pdf (дата обращения: 13.01.2024).
7. Добровольный национальный обзор Таджикистана. [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан. 2017 URL: https://medt.tj/documents/main/strategic_national_programm/VNR_V04_21062017%20-%20RU.pdf (дата обращения: 14.01.2024).
8. Добровольный национальный обзор Узбекистана. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. 2020. URL: https://hlpf.un.org/sites/default/files/vnrs/2021/26381VNR_2020_Uzbekistan_Report_Russian.pdf (дата обращения: 16.01.2024).