

МАТЕРИАЛЫ УЧАСТНИКОВ КРУГЛОГО СТОЛА «АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОЛИТИКИ И ПРАВА: ВЫЗОВЫ И ТЕНДЕНЦИИ»

УДК 328.32

ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Е.Г. Абраменко

Кандидат политических наук, доцент, доцент кафедры политологии юридического факультета БГУ, г. Минск, Беларусь, eabramenko1979@gmail.com

Представительная и законодательная власть неразрывно связаны, но не подменяют друг друга. Особое место в осуществлении представительной власти в Республике Беларусь занимает Всебелорусское народное собрание, которое является высшим представительным органом народовластия, определяющим стратегические направления развития общества и государства.

Ключевые слова: Республика Беларусь, представительная власть, законодательная власть, Всебелорусское народное собрание, гражданское общество.

REPRESENTATIVE POWER IN THE REPUBLIC OF BELARUS.

E. G. Abramenko

Candidate in Political Science, Associate Professor, Associate Professor of Department of Political Science, Law Faculty, Belarusian State University, Minsk, Belarus, eabramenko1979@gmail.com

Representative and legislative powers are inextricably linked, but do not replace each other. A special place in the exercise of representative power in the Republic of Belarus is occupied by the All-Belarusian People's Assembly, which is the supreme representative body of the people's power that determines the strategic directions of development of society and the state.

Keywords: Republic of Belarus, representative power, legislative power, All-Belarusian People's Assembly, civil society.

В период Нового времени в трудах Дж. Локка, Ш.Л. Монтескье, Ж.Ж. Руссо и других были обоснованы главные идеи парламентаризма: народное представительство, гражданская концепция власти, разделение властей (со значительной ролью законодательных учреждений). В этот период делается вывод о связи народного представительства с законодательной деятельностью.

Дальнейшее развитие эти идеи находят в трудах И. Бентама, И. Канта, Дж. Ст. Милля, А. Токвиля. Несмотря на расхождение во взглядах, они были одного мнения по многим ключевым вопросам: народ является создателем государства и, из этого следует, что верховная власть принадлежит ему; в государстве все, включая монарха, равны перед законом; в законодательстве действует принцип верховенства большинства над меньшинством; в основе политического строя лежат интересы и потребности людей, объединенных в различные сословия, если политический строй не удовлетворяет народ он вправе изменить его; вся власть в государстве делится на несколько ветвей: законодательную, исполнительную и судебную; законодательная власть носит представительный характер, избирается народом и имеет две главные функции: издание законов и контроль за их исполнением и др.

«Представительная власть» и «законодательная власть» неразрывно связаны друг с другом. В доктрине разделения властей, парламенту отводится видное место. Парламент, являясь органом народного представительства, осуществляет *представительную функцию*, показывает подлинный источник власти и связывает суверенитет народа с государственной властью. Принцип народного суверенитета реализуется в процессе передачи парламенту законодательной власти. Российский исследователь А. Т. Карасев определяет представительную власть как совокупность полномочий, делегированных народом или его частью своим выборным представителям, объединенным в специальном коллегиальном учреждении на строго определенный срок [2, с. 136].

Однако, несмотря на тесную взаимосвязь представительная и законодательная власть не подменяют друг друга. С одной стороны, категория «представительная власть» не может употребляться в отношении законодательной власти в целом, безотносительно к реализующим ее органам, так как законодательные полномочия могут осуществлять не только представительные учреждения, например, при делегированном законодательстве. С другой – представительное учреждение не обязательно наделяется законодательной властью. Например, местные Советы депутатов являются представительными государственными органами, создаваемыми в установленном законодательством порядке на территории соответствующих административно-территориальных единиц, и основным звеном системы местного самоуправления [5]. Белорусский ученый Г. А. Василевич обращает внимание на то, что местные Советы в прямом смысле слова не относятся к законодательной власти, ... но являются представительными, обладающими нормотворческими полномочиями: их акты на соответствующей территории являются юридической основой для принятия органами исполнительной власти своих актов, т.е. играют роль своего рода «законов» на подведомственной территории [1, с. 7]

Особое место в осуществлении представительной власти занимает Всебелорусское народное собрание, которое, согласно Конституции Республики Беларусь, является высшим представительным органом народо-властия Республики Беларусь, определяющим стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающим незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие [3].

В отличие от Парламента, Национального собрания Республики Беларусь, этот институт более многочисленный, что позволяет расширить представительство и участие людей в принятии стратегических решений.

Необходимо отметить, что I Всебелорусское собрание 19-20 октября 1996 г. насчитывало около 5 тысяч делегатов, среди которых 11,7 % представляли инженерно-технических работников, 13,6 % – заводские рабочие и аграрии, 15,3 % – работники социально-культурной сферы, 22,6 % – руководители предприятий и организаций, 30 % – студенты, предприниматели, пенсионеры, военнослужащие [8]. VI Всебелорусское народное собрание (ВНС) насчитывало 2400 делегатов, из которых 6,8 % являлись парламентариями, 30 % – представителями промышленности, строительства, транспорта, 14,8 % – органов государственного управления, 25,9 % – социально-культурной сферы, сферы услуг и СМИ, 4,1 % – силового блока, 2,7 % – частного бизнеса, 5,9 % – пенсионеры и иные слои населения, 1,5 % – учащиеся и студенты [10].

Согласно Конституции Республики Беларусь и Закону «О Всебелорусском народном собрании» его делегатами являются: Президент Республики Беларусь; Президент Республики Беларусь, прекративший исполнение своих полномочий; представители законодательной, исполнительной и судебной власти; представители местных Советов депутатов (предельная численности 350 человек); представители гражданского общества (предельная численность 400 человек). Предельная численность делегатов ВНС составляет 1200 человек [3,4]. Выступая на Совещании по вопросам приведения отдельных законов в соответствие с обновленной Конституцией, Президент Республики Беларусь обратил внимание на то, что одной из главных черт ВНС является разностороннее представительство [9]. Особое место в этой связи занимает развитие взаимодействия государства и гражданского общества. Гражданское общество создает условия для удовлетворения потребностей и реализации интересов различных социальных слоев и групп.

В Республике Беларусь на 1 июля 2023 г. зарегистрировано 2408 общественных объединений и 20 профсоюзов [7]. Одной из ключевых задач субъектов гражданского общества является организация конструктивного взаимодействия государственных органов (организаций) и гражданского общества, направленного на укрепление доверия к институтам государственной власти (ст. 4 Закона «Об основах гражданского обще-

ства»). Ст. 7 Закона определяет основные формы взаимодействия государственных органов и субъектов гражданского общества: избрание делегатов ВНС; проведение встреч с населением, трудовыми коллективами, прямых телефонных линий, диалоговых площадок, общественных приемных, выездных приемов граждан в целях сбора и выработки предложений для вынесения на обсуждение ВНС; участие в реализации решений ВНС. Законом определяются требования к субъекту гражданского общества: регистрация, деятельность в соответствии с законодательством, наличие областных, Минской городской организационных структур: они должны являться республиканскими общественными объединениями, численностью совершеннолетних членов не менее 100 000 граждан либо объединять не менее половины зарегистрированных в Республике Беларусь профессиональных союзов [6].

Министерством юстиции Республики Беларусь принято решение о субъектах гражданского общества, имеющих право на взаимодействие с государственными органами (организациями) в особых формах, которыми стали: РОО «Белая Русь», Белорусское общественное объединение ветеранов, Общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи», Общественное объединение «Белорусский союз женщин», Федерация профсоюзов Беларуси.

Стоит отметить, что указанные общественные объединения являются наиболее многочисленными, так РОО «Белая Русь» насчитывает 230 000 членов, объединенных в 8700 первичных организаций; Белорусское общественное объединение ветеранов – имеет в своем составе 6 областных, Минскую городскую организацию ветеранов на правах областной, 12 – городских, 146 – районных, более 6 680 первичных ветеранских организаций, которые объединяют около 1,23 млн. ветеранов. Общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи» – объединяет наиболее активных представителей нового поколения, тех, кто стремится приложить свои силы и способности, чтобы сделать интереснее, ярче, осмысленнее собственную жизнь и жизнь сверстников, строить процветающую Беларусь. В Общественном объединении «Белорусский союз женщин» – состоят более 150 тысяч женщин, действует свыше 5 тысяч первичных организаций.

Федерация профсоюзов Беларуси насчитывает более 4 млн. членов и объединяет 15 отраслевых профсоюзов.

Таким образом, Всебелорусское народное собрание занимает важное место в системе представительной власти, которая осуществляется выборными представительными органами, коллегиальными по составу и порядку выработки и принятию решений. В ходе своей деятельности делегаты от органов государственной власти, депутатов местных Советов депутатов и гражданского общества будут способствовать выполнению одной из основных функций этого органа, заключённой в представитель-

стве интересов: защищать политические, экономические и социальные интересы различных групп, содействовать политической социализации граждан. А также, являясь посредниками между населением и государством помогать государственным должностным лицам выявлять те настроения и взгляды, которые следует принимать во внимание.

Библиографические ссылки

1. *Василевич Г.А.* Коллегиальные представительные органы – основные субъекты конституционно закрепленной системы сдержек и противовесов // Ценностная парадигма Основного закона Республики Беларусь: материалы респ. науч.-практ. конф., 14 марта 2013 г. Минск / ред. кол.: Г. А. Василевич [и др.]. Минск: Изд. центр БГУ, 2013. 148 с.

2. *Карасев А.Т., Савоськин А.В., Морозова А.С.* Представительная власть как вид публичной власти // Вестн. Мос. Ун-та МВД России. 2009. № 6. С. 135-140.

3. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп. , принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. [Электронный ресурс] / Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/> (дата доступа: 11.10.2023).

4. О Всебелорусском народном собрании : Закон Респ. Беларусь, 7 февр. 2023 г., № 248-3 [Электронный ресурс] // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300248&p1=1>. (дата доступа: 04.02.2024).

5. О местном управлении и самоуправлении: Закон Респ. Беларусь от 04 янв. 2010 г. № 108-3 : в ред. от 12 июля 2023 г. № 281-3 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=h11000108>. (дата доступа: 04.02.2024).

6. Об основах гражданского общества: Закон Респ. Беларусь от 14 февр. 2023 г. № 250-3 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300250>. (дата доступа: 04.02.2024).

7. Общественные объединения // Официальный интернет-портал Президента Респ. Беларусь. URL: <https://president.gov.by/ru/belarus/society/obedinenija> (дата доступа: 04.02.2024).

8. Первое Всебелорусское народное собрание. Как в Беларуси появился высший представительный орган народовластия // СБ. Беларусь сегодня. 18 октября 2023 г. URL: <https://www.sb.by/articles/tolko-narod-vprave-reshat-svoyu-sudbu.html>. (дата доступа: 04.02.2024).

9. Совещание по вопросам приведения отдельных законов в соответствие с обновленной Конституцией // Официальный интернет-портал Президента Респ. Беларусь. URL: <https://president.gov.by/ru/events/soveshchanie-po-voprosam-privedeniya-otdelnyh-zakonov-v-sootvetstvie-s-obnovlennoy-konstituciyey>. (дата доступа: 04.02.2024).

10. Состав делегатов VI Всебелорусского народного собрания [Электронный ресурс] // Белорусское телеграфное агентство. URL: <https://www.belta.by/infographica/view/sostav-delegatov-vi-vsebelorusskogo-narodnogo-sobranija-23837>. (дата доступа: 04.02.2024).