

2. Пресс-релизы Национального банка Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.nbrb.by/bv/arch/314.pdf>. – Дата доступа: 01.10.2023.

3. О введении временной администрации в ОАО «Белгазпромбанк» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.nbrb.by/press/10340>. – Дата доступа: 01.10.2023.

4. О введении временной администрации в ЗАО «Дельта Банк» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.nbrb.by/press/3795>. – Дата доступа: 01.10.2023.

ИНТЕГРАЦИЯ ПРАВА И ЭКОНОМИКИ: РОЛЬ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНЫХ МЕР

Т. В. Телятицкая

*Белорусский государственный экономический университет,
пр. Партизанский, 26, 220070, г. Минск, Беларусь
tvt@tut.by*

Рассматривается роль административно-предупредительных мер в контексте интеграции права и экономики, их значению как комплекса правовых и организационных действий, направленных на предотвращение административных правонарушений. Акцентируется внимание на ключевой роли таких мер в регулировании общественной жизни, особенно в экономической сфере. Центральное место занимает исследование преимуществ административно-предупредительных мер для экономической деятельности, включая создание благоприятных условий для бизнеса, снижение экономических рисков и обеспечение стабильности. В заключение рассматриваются современные вызовы, такие как глобализация и цифровизация, и необходимость междисциплинарного подхода к применению административно-предупредительных мер.

Ключевые слова: интеграция; право; экономика; административно-предупредительные меры; принуждение; правонарушения; правовое регулирование; экономическая политика

Административно-предупредительные меры – это комплекс правовых и организационных действий, направленных на предотвращение, пресечение и устранение административных правонарушений. Они играют ключевую роль в регулировании различных сфер общественной жизни, в том числе экономической, создавая благоприятные условия для стабильного функционирования субъектов хозяйствования.

Административно-предупредительные меры представляют собой специфический инструментарий в рамках правовой системы, цель которого заключается в профилактике административных правонарушений. Им присуща «ярко выраженная профилактическая направленность и основанием для их применения является не правонарушение, а наступление особых, установленных законодательством обстоятельств как связанных, так и не связанных с действиями лиц – участвующих в правоотношениях. Для их применения не требуется факта нарушения правовой нормы, а необходимо наступление, как правило, особых условий, предусмотренных гипотезой правовой нормы» [1, с. 85–86]. Эти меры, будучи прежде всего профилактическими, направлены на создание условий, при которых вероятность нарушения уменьшается до минимума.

В отличие от мер взыскания, предупредительные меры не предполагают наказания за совершенное правонарушение, а скорее стимулируют соблюдение законодательства. К таким мерам, прежде всего, относятся: информирование (распространение среди населения и юридических лиц информации о законодательстве, последствиях его нарушения и путях соблюдения); рекомендации (предоставление конкретных советов и методик, направленных на предотвращение нарушений в определенной сфере деятельности); предупреждения (уведомление субъектов о выявленных нарушениях с предложением их устранить до применения принудительных мер); меры, применяемые в целях предотвращения угрозы наступления неблагоприятных последствий (введение карантина, закрытие участков Государственной границы, ограничение движения транспортных средств) и др.

Несмотря на многообразие, все эти меры способствуют формированию правового поля для стабильного функционирования субъектов хозяйствования, уменьшают риски непредвиденных санкций и создают предсказуемую среду для бизнеса. Так, например, своевременное

информирование о изменениях в налоговом законодательстве позволяет компаниям адаптироваться к новым условиям без риска нарушения закона.

В современных условиях динамичного развития экономики и постоянных изменений в законодательстве особое значение приобретает гибкость и оперативность административно-предупредительных мер. Эффективное применение таких мер требует не только глубокого понимания текущего законодательного контекста, но и прогнозирования возможных изменений и рисков, то есть, как справедливо отмечает О. И. Чуприс, «для уяснения позиции о месте административно-правового принуждения (*предупредительных мер как его разновидности – Т.Т.*) в правовой системе следует обратиться к анализу его сущности» [2, с. 13].

Ключевую роль в применении административно-предупредительных мер играет аналитическая составляющая. «В условиях совершенствования государственно-правовой системы, поиска оптимальной модели государственного и общественного развития повышается актуальность определения границ правового регулирования, эффективных мер, используемых в процессе управления, изменения соотношения централизации и децентрализации» [3, с. 10–11]. Так, систематический анализ данных о правонарушениях, их причинах и последствиях позволяет выявлять «узкие места» в законодательстве и практике его применения. На основе этого анализа разрабатываются рекомендации и методики, направленные на профилактику нарушений.

Важным аспектом в разработке и применении административно-предупредительных мер является междисциплинарный подход. Взаимодействие специалистов в области права, экономики, социологии и других наук позволяет создавать комплексные решения, учитывающие все аспекты проблемы. Например, социологические исследования могут помочь понять мотивацию нарушителей и разработать меры, нацеленные на изменение этой мотивации.

Не следует недооценивать и технологический аспект, поскольку современные информационные технологии предоставляют широкие возможности для сбора, анализа и распространения информации. Электронные системы учета, мониторинга и контроля позволяют оперативно реагировать на нарушения, а также проводить их анализ для выработки предупредительных мер.

Поскольку административно-предупредительные меры являются неотъемлемой частью современной правовой системы, их эффективное применение способствует созданию стабильного и предсказуемого правового поля, что, в свою очередь, является ключевым фактором развития экономики, что можно проследить анализируя эволюцию этих мер. Так, в древних обществах право в основном имело репрессивный характер, и основное внимание уделялось наказанию за совершенные правонарушения. Однако даже тогда существовали элементы предупреждения, такие как обряды и ритуалы, направленные на профилактику нарушений. С развитием государства и формированием сложной системы законодательства начало проявляться понимание необходимости профилактики правонарушений. В средневековой Европе, например, появились первые законы, регулирующие торговлю и ремесла, которые содержали не только нормы взыскания, но и предписания, направленные на предотвращение мошенничества и недобросовестной конкуренции.

В новое время, с развитием капитализма и индустриализации, стало очевидным, что репрессивные меры недостаточно эффективны для регулирования сложных экономических отношений. Это привело к появлению и активному развитию административно-предупредительных мер. В этот период начинают активно формироваться институты государственного контроля и надзора, создаются специализированные органы, ответственные за профилактику правонарушений в различных сферах.

В XX веке, в контексте глобализации и развития международного права, административно-предупредительные меры стали еще более сложными и многогранными. Появились международные стандарты и нормы, регулирующие применение этих мер, а также механизмы международного сотрудничества в этой области.

Современные тенденции в развитии административно-предупредительных мер отражают стремление к интеграции различных подходов и методов. Это проявляется в слиянии традиционных правовых инструментов с новыми методами управления и регулирования, основанными на междисциплинарных исследованиях и практиках.

Особое внимание уделяется использованию новых технологий. Современные информационные системы позволяют автоматизировать процессы мониторинга, анализа и реагирования на потенциальные

правонарушения. Использование больших данных, искусственного интеллекта и машинного обучения позволяет создавать более точные и оперативные механизмы предупреждения и реагирования на нарушения.

В целом, современные тенденции в развитии административно-предупредительных мер отражают стремление к созданию более гибкой, адаптивной и интегрированной системы профилактики правонарушений, которая была бы в состоянии эффективно реагировать на сложные и быстро меняющиеся вызовы современного общества.

Административно-предупредительные меры базируются на ряде ключевых принципов, которые определяют их эффективность и направленность:

– принцип профилактики: основная цель этих мер – предотвращение правонарушений, а не их последующее преследование. Это позволяет снижать риски для экономической деятельности и создавать стабильные условия для бизнеса;

– принцип системности: предупредительные меры рассматриваются в комплексе, учитывая взаимосвязь различных элементов правовой системы и экономической среды;

– принцип адаптивности: в условиях постоянно меняющегося экономического ландшафта меры должны быть гибкими и способными к быстрой адаптации к новым условиям;

– принцип сотрудничества: эффективное применение мер требует взаимодействия различных сторон: государственных органов, бизнеса и общественных организаций.

Несомненными для экономического развития страны являются преимущества административно-предупредительных мер. Во-первых, организациям проще планировать свою деятельность, когда они знают правила игры и уверены, что эти правила будут стабильными. Во-вторых, профилактика правонарушений позволяет избежать потенциальных штрафов и санкций, что, в свою очередь, снижает экономические риски для бизнеса. В-третьих, в условиях стабильной и предсказуемой правовой среды компании могут инвестировать в исследования и разработки, не опасаясь внезапных изменений в законодательстве. В-четвертых, инвесторы предпочитают вкладывать свои средства в страны с развитой и стабильной правовой системой, где соблюдаются принципы профилактики и предсказуемости.

В целом, успешная интеграция административно-предупредительных мер в экономическую политику может способствовать созданию благоприятных условий для экономического роста и развития, обеспечивая стабильность, предсказуемость и защиту экономической деятельности от потенциальных рисков.

В то же время в современном мире существует несколько ключевых тенденций и вызовов, которые напрямую влияют на применение и эффективность административно-предупредительных мер. В частности, глобализация и цифровизация экономики приводят к тому, что экономическая деятельность становится все более сложной и межсетевой. Это создает новые возможности для правонарушений, особенно в цифровой сфере. Многие страны сталкиваются с проблемой избыточного и запутанного регулирования, что затрудняет контроль и предотвращение нарушений. Новых подходов к регулированию и предотвращению правонарушений требуют и такие проблемы, как изменение климата, социальные неравенства и миграция.

Чтобы адаптировать административно-предупредительные меры к этим меняющимся условиям, могут быть предприняты следующие шаги:

1. Активное внедрение цифровых технологий, что может усилить применение искусственного интеллекта и блокчейна для мониторинга и предотвращения экономических правонарушений.

2. Ревизия существующего законодательства с целью выявления устаревших или избыточных норм, которые могут затруднять экономическую деятельность.

3. Усиление международного сотрудничества в области предотвращения правонарушений с учетом географического положения и экономических связей Республики Беларусь.

4. Организация семинаров, тренингов и курсов для представителей бизнеса по вопросам соблюдения законодательства и применения лучших практик в области предотвращения правонарушений.

Применяя эти подходы, Республика Беларусь сможет усилить свои административно-предупредительные меры, адаптируя их к современным вызовам и обеспечивая устойчивое экономическое развитие.

Список использованных источников:

1. Сафоненков, П. Н. Административное принуждение, применяемое таможенными органами (теоретико-прикладное исследование): моногр. / П. Н. Сафоненков. – М. : РИОР: ИНФРА-М, 2016. – 226 с.
2. Административно-правовое принуждение в государственном управлении Республики Беларусь / О. И. Чуприс [и др.]. – Минск : Четыре четверти, 2018. – 382 с.
3. Василевич, С. Г. Право, государство, управление / С. Г. Василевич // Конституционализация национального правопорядка : материалы круглого стола, Полоцк, 12–13 дек. 2014 г. / Полоц. гос. ун-т ; редкол.: А. Н. Пугачев (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк, 2014. – С. 10–12.

**СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРАВОВЫХ ФОРМ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СФЕРЕ СПОРТА
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

М. Г. Тхарёва

*Белорусский государственный университет, ул. Ленинградская, 8,
220030, г. Минск, Беларусь,
tharevamarina@gmail.com*

В статье проводится анализ правовых форм государственно-частного партнерства Республики Беларусь и Кыргызской Республики, используемых в сфере спорта. Исследуется практика применения договорной формы государственно-частного партнерства для строительства, реконструкции, технического обслуживания объекта соглашения о государственно-частном партнерстве. Осуществляется сравнительный анализ концессионного законодательства Республики Беларусь и Кыргызской Республики в рамках его возможного использования в сфере спорта.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство; сфера спорта; договорная и институциональная формы; концессия.

Спорт представляет собой мощный социокультурный и экономический феномен, оказывающий глубокое воздействие на общество. В современном