

7. Дубровский, Д. С. Меры административного пресечения, ограничивающие свободу личности / Д. С. Дубровский, Н. Г. Салищева. – М. : Рос. акад. правосудия, 2009. – 150 с.

8. Каплунов, А. И. О классификации мер государственного принуждения / А. И. Каплунов // Государство и право. – 2006. – № 3. – С. 5–13.

9. Козелецкий, И. В. Совершенствование административно-деликтных норм о нарушении миграционного законодательства Республики Беларусь / И. В. Козелецкий, А. И. Федорако // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. / Нац. центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь, Ин-т правовых исслед. – Минск, 2013. – Вып. 8. – С. 292–299.

10. Субботкина, И. А. Сравнительный анализ эффективности применения мер административного принуждения в миграционные отношения / И. А. Субботкина // Актуал. проблемы адм. права и процесса. – 2018. – № 2. – С. 90–93.

11. Сазонова, Н. В. Об административно-правовом регулировании незаконной миграции [Электронный ресурс] / Н. В. Сазонова, О. А. Сазонова // *Studia Humanitatis* : междунар. электрон. науч. журн. – 2019. – № 3. – Режим доступа: <http://st-hum.ru/content/sazonova-nv-sazonova-oa-ob-administrativno-pravovom-regulirovanii-nezakonnoy-migracii>. – Дата доступа: 07.09.2023.

К ВОПРОСУ О РАЗВИТИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ¹²

Н. И. Рудович

*Белорусский государственный университет, ул. Ленинградская, 8,
220006, г. Минск, Беларусь,
roodnik@mail.ru*

Статья посвящена анализу национального законодательства Республики Беларусь в сфере развития отношений партнерства государства и субъектов

¹² Статья подготовлена представителем научной школы хозяйственного права Белорусского государственного университета.

экономической деятельности. Значительное влияние на формирование отечественного законодательства в указанной сфере оказывает не только международное правовое регулирование, но и принятые нормативные правовые акты иностранных государств, с которыми Республика Беларусь имеет тесные интеграционные связи. Несмотря на множественность работ, посвященных исследованию публично-частного партнерства, в настоящее время отсутствует сформированный категориально-понятийный аппарат, что порождает ряд теоретических и практических проблем. Формулируются рекомендации по совершенствованию законодательства Республики Беларусь о публично-частном партнерстве, направленного на развитие взаимодействия государства в лице уполномоченных органов и организаций с субъектами частноправовых отношений.

Ключевые слова: инвестиционная политика, инновационная деятельность субъект частноправовых отношений, публичный партнер, публично-частное партнерство.

Повышение уровня жизни, обеспечение стабильности, реализация принципов социальной справедливости являются актуальными проблемами современного государства. Эффективная государственная политика способствует повышению качества человеческого потенциала, открывает новые перспективы для социально-экономического развития и является важнейшим фактором роста экономики в целом. В основном это касается тех сфер общественных отношений, которые были созданы государством и на протяжении длительного времени находились в его собственности и его управлении в силу их стратегической, экономической и социальной значимости.

Вместе с тем, невозможность отчуждения данных объектов (например, в порядке приватизации) по причине особой значимости, а также при ограниченном финансировании отсутствие грамотного менеджмента объективно замедляют прогрессивное развитие указанных общественных отношений, препятствуют оптимизации и повышению эффективности функционирования.

Следовательно, возникла необходимость внесения изменений в систему государственного управления, основанную на принципах демократии и верховенства закона, которые в наибольшей степени соответствуют

требованиям современного уровня функционирования общественных отношений, а также определения стратегических целей социально-экономического развития страны с учетом накопленного ею потенциала, геополитического положения, тенденций изменений в современных международных отношениях.

Степень вовлеченности государства в социально-экономические отношения во многом зависит от избранной модели, выбор которых определяется рядом объективных и субъективных факторов. Развитие современных общественных отношений обуславливает необходимость эффективного применения новых форм и методов государственного управления и регулирования экономики особенно в тех сферах, которые могли бы стать на современном этапе драйвером инновационного развития.

Опыт многих стран свидетельствует о том, что одним из наиболее эффективных путей обеспечения развития государственной собственности является привлечение к финансированию и управлению частного сектора на основе партнерства государства и частного сектора. Появление и распространение различных форм публично-частного партнерства обусловлено также недостаточностью государственного финансирования значимых инфраструктурных проектов, стремлением диверсифицировать источники инвестиционных средств в такие проекты и разделить инвестиционные риски, связанные с реализацией проектов между государством и бизнесом.

В этой связи необходимо подчеркнуть значимость и актуальность проведения теоретико-прикладных исследований, связанных с определением возможности эффективного привлечения к решению государственных задач социально-экономической направленности субъектов частноправовых отношений. В научной литературе по экономике и юриспруденции отмечается, что разнообразие видов, форм и сфер применения механизмов публично-частного партнерства делают его универсальным механизмом для решения многих долгосрочных задач – от создания и развития инфраструктуры до решения многих долгосрочных задач инвестиционной и инновационной политики [1, с. 1].

В этой связи хотелось бы сказать о сложившихся в белорусской экономике благоприятных условиях для формирования и развития новых общественных отношений, которые могли бы в полной мере развиваться

через механизмы публично-частного партнерства при создании новой и поддержания существующей инфраструктуры публичного сектора.

Вместе с тем, принятый 30 декабря 2015 года Закон Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве», направленный на формирование правовых условий для привлечения инвестиций в экономику Республики Беларусь, регулирующий общественные отношения, складывающиеся в процессе заключения, исполнения и расторжения соглашений о государственно-частном партнерстве, не в полной мере востребован в качестве эффективного инструмента рыночной экономики в связи с отсутствием четкой правовой регламентации статуса участников, ответственности и порядка несения экономических рисков. Это понятие также часто используется как общий термин для обозначения целого ряда соглашений между государственным сектором и частными организациями, что в свою очередь, объективно снижает эффективность применения механизмов публично-частного партнерства как особой формы взаимодействия государства и частного сектора. Более того, множественность подходов к определению понятия «публично-частное партнерство» свидетельствует об отсутствии единого унифицированного подхода к пониманию данного юридического термина, а, следовательно, и его юридического закрепления в национальном законодательстве не только Республики Беларусь, но и стран, с которыми наше государство имеет тесные интеграционные связи в экономической сфере.

В современных общественных отношениях государство следует рассматривать не только в качестве важнейшего компонента политической системы общества, но и необходимого субъекта его экономической жизнедеятельности, регулятора общественного производства. Появление глобальных проблем общемирового масштаба, усложнение процессов и связей в рыночных отношениях способствует активизации интеграционных процессов во всех сферах жизнедеятельности современных государств, которые особо проявляются в экономической сфере. Не стало исключением формирование модельного законодательства по механизмам публично-частного партнерства. Так, в статье 2 модельного закона СНГ «О публично-частном партнерстве», принятого Межпарламентской Ассамблей государств – участников Содружества Независимых Государств 28 декабря 2014 года публично-частное партнерство рассматривается как юридически

оформленное на определенный срок, основанное на объединении ресурсов (денежных средств и иного имущества, профессиональных и иных знаний, опыта, навыков и умений) и распределении рисков (в том числе рисков финансирования, строительства, обеспечения доступности или спроса в отношении объекта публично-частного партнерства или соответствующих публичных услуг и связанных с ними рисков) взаимовыгодное сотрудничество публичного и частного партнеров в целях решения государственных, муниципальных и иных общественно-значимых задач, находящихся в сфере публичного интереса и контроля [2].

Вместе с тем, несмотря на принятый в 2014 году в рамках СНГ Модельный Закон «О публично-частном партнерстве», имплементация, а, следовательно, и реализация его положений в национальном законодательстве Республики Беларусь проходит достаточно сложно и непоследовательно. По мнению Н.Л. Бондаренко этому препятствует «обусловленный ментальными особенностями отечественных правоведов методологический подход к идентификации существующих общественных отношений» [3].

В настоящее время активно обсуждаются вопросы формирования национальных законодательств о публично-частном партнерстве стран СНГ. Вместе с тем, остается достаточно дискуссионным вопрос о его содержании. По утверждению многих исследователей такой закон может общим рамочным законом, который будет регулировать основы отношений, связанных с сотрудничеством государства и бизнеса; сферу применения закона, основные понятия, принципы публично-частного партнерства, основы правового положения участников соглашения о публично-частном партнерстве, гарантии их прав и законных интересов, несение рисков, ответственность и т.д. [4, с.110]. Поэтому наряду с общим законом о публично-частном партнерстве должна быть сформирована система нормативных правовых актов, его дополняющих и одновременно детально регламентирующих ту или иную форму публично-частного партнерства с учетом специфики сферы взаимодействия.

Современное состояние показывает, что регулирование отношений по взаимодействию органов государственного управления с субъектами частного сектора осуществляется точно, не на системной основе, по мере возникновения потребности в этом. Тем не менее, интерес субъектов

частного сектора к проектам, осуществляемым на условиях публично-частного партнерства, имеется. Об этом свидетельствуют заинтересованность и готовность участников частного сектора из различных сегментов экономики нашего государства.

При этом, следует отметить необходимость реализации ряда институциональных преобразований, а именно: совершенствование законодательной основы по реализации проектов публично-частного партнерства различных отраслях и сферах; оказание методологической поддержки подготовки данных проектов и создание института независимой экспертизы проектов; развитие системы образования по публично-частному партнерству для всех его участников, чтобы это стало для них обычной практикой.

В заключение необходимо отметить, что институт публично-частного партнерства, широко применяемый во многих экономически развитых странах мира, начинает применяться в Республике Беларусь и других государствах-участниках СНГ. Принятие модельного закона «О публично-частном партнерстве» способствует гармонизации национальных законодательств, создает легальную возможность привлечения частных инвестиций в различных формах публично-частного партнерства, а также обеспечивает единообразное и комплексное государственное регулирование указанных общественных отношений.

Список использованных источников:

1. Попондопуло, В. Ф., Шевелева, Н. А. Публично-частное партнерство в России и зарубежных странах: правовые аспекты: монография / В. Ф. Попондопуло, Н. А. Шевелева; под ред. В.Ф. Попондопуло. – М. : Инфотропик Медиа, 2015. – 528с.

2. О публично-частном партнерстве [Электронный ресурс]: Модельный закон СНГ, 28 дек. 2014 г., – Режим доступа: [http://www.parliament.am/library/modelayin %20orenqner/305.pdf](http://www.parliament.am/library/modelayin%20orenqner/305.pdf). – Дата доступа: 05.11.2023.

3. Бондаренко, Н. Л. Публично-частное партнерство как социальный феномен и правовой институт: новый методологический подход к идентификации общественных отношений / Н. Л. Бондаренко, Ю. Г.

Конаневич, М.С. Бондаренко, А. Г. Костенко // Право.by. – № 6. – 2022. – С. 24–32.

4. Попондопуло, В. Ф., Модельный закон «О публично-частном партнерстве» для государств – участников СНГ: концепция и структура / В. Ф. Попондопуло // Вестник Института законодательства Республики Казахстан. – 2012. – № 4 (28). – С. 110–114.

ВЕРТИКАЛЬНОЕ МОНОПОЛИСТИЧЕСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ КАК ПРЕДМЕТ ИНТЕРЕСА ХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРАВА

А. В. Сасс

*Белорусский государственный университет, ул. Ленинградская, 8,
220006, г. Минск, Беларусь
anthony.sass@yandex.by*

Хозяйственное право является отраслью права, регулирующей отношения публично-частного характера. Вертикальное монополистическое соглашение является новым понятием для законодательства Республики Беларусь. Отечественный антимонопольный Закон содержит ряд норм, регулирующих отдельные вопросы запрета и допустимости указанных соглашений, в то же время комплексное понимание данного явления еще не сформировано, что, в числе прочих обстоятельств, приводит к коллизиям в правовом регулировании данного явления. В настоящей работе мы предлагаем комплексный взгляд на исследуемое явление с точки зрения хозяйственного права.

Ключевые слова: вертикальное монополистическое соглашение; хозяйственное право; публично-правовое ограничение; договоры торгового посредничества.

Термин «вертикальное монополистическое соглашение» отсутствует в праве Республики Беларусь. С целью уяснения отдельных аспектов правовой природы рассматриваемого явления предлагается проанализировать его в двух плоскостях: публично-правовой и частноправовой.

Прежде всего, Закон Республики Беларусь от 12 декабря 2013 года № 94-3