

ИГОРНЫЙ БИЗНЕС РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

А. И. Пахоменко

*Ассоциация защиты интересов организаторов азартных игр,
ул. Тимирязева, д. 67, пом. 116 (пом.816), 220035, г. Минск, Беларусь,
a.l.e.s.y.a@mail.ru*

В докладе представлен обзор ключевых законодательных норм в сфере игорного бизнеса Республики Беларусь, что обеспечивает общее представление о правилах его ведения. Рассмотрены основные требования, обязательные для выполнения при осуществлении данного вида предпринимательской деятельности. Перечислены основополагающие нормативные правовые акты, предложены некоторые направления совершенствования правового режима.

Ключевые слова: азартные игры, игорное заведение, игорный бизнес, организатор азартных игр, игровое оборудование

Деятельность в сфере игорного бизнеса требует повышенного внимания со стороны государства. Опыт Республики Беларусь, других стран свидетельствует о том, что его бесполезно запрещать. Важно установить четкие правила работы игорного бизнеса [1].

Актуальность темы исследования заключается в том, что формирование эффективной законодательной базы, регулирующей данный институт гражданских правоотношений, отвечающей вызовам современности, её своевременная актуализация, исключение излишних требований, является необходимым и важным для каждого государства, где организация и проведение азартных игр разрешены, с целью обеспечения соблюдения баланса между интересами государства, бизнеса и общества.

Основная цель – представить обзор основных требований, установленных для игорного бизнеса, предложить направления развития регулирующего законодательства.

Научная новизна состоит в том, что выделены ключевые законодательные требования и условия, сформированы некоторые предложения по их актуализации, которые могут быть использованы при

корректировке законодательства в сфере игорного бизнеса. Результаты работы могут быть использованы в практической деятельности субъектами игорного бизнеса.

Правовую основу участия в названных общественных отношениях составляют нормы гл. 57 Гражданского кодекса Республики Беларусь, образующие гражданско-правовой институт «игры и пари», а также нормы специальных нормативных правовых актов, согласно которым на территории Республики Беларусь допускается участие физических лиц в: азартных играх, лотереях, электронных интерактивных играх, рекламных играх. Несмотря на то, что участие в перечисленных играх осуществляется в рамках гражданско-правовых отношений на основе заключенного гражданско-правового договора, процесс организации и проведения игр урегулирован нормами, закреплёнными в указах Президента Республики Беларусь [2]. Законодательство в сфере игорного бизнеса регламентирует порядок организации и проведения исключительно азартных игр, в то время как сфера регулирования гл. 57 Гражданского кодекса Республики Беларусь шире и распространяет своё действие и на другие виды игр.

Основополагающим нормативным правовым актом, регламентирующим порядок организации и проведения азартных игр, является Положение о порядке осуществления деятельности в сфере игорного бизнеса, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 10 января 2005 г. № 9 «Об утверждении Положения об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса» (далее – Положение 9), которое определяет основные подходы к правовому режиму осуществления игорного бизнеса на территории Республики Беларусь.

Реализацию государственной политики в сфере игорного бизнеса, а также координацию деятельности республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов в данной сфере с 1 января 2011 г. осуществляет Министерство по налогам и сборам.

Приложением к Положению 9 утверждены основные термины, используемые в данной сфере гражданских правоотношений, и их определения. Так, деятельность в сфере игорного бизнеса – деятельность, направленная на заключение основанных на риске соглашений о выигрыше с участниками азартных игр и (или) организацию заключения таких

соглашений между несколькими участниками азартной игры, в том числе посредством использования глобальной компьютерной сети Интернет. Азартная игра определена как основанное на риске соглашение о выигрыше, заключенное участниками азартной игры между собой либо участником (участниками) азартной игры с организатором азартной игры. Положением 9 определен исчерпывающий перечень разрешенных в Республике Беларусь видов азартных игр (букмекерская игра, букмекерская онлайн-игра, игра бинго, игра в карты, игра в кости, игра на игровых автоматах, игра тотализатора, онлайн-игра в карты, онлайн-игра тотализатора, слот-игра, цилиндрическая игра (рулетка)) и видов деятельности в сфере игорного бизнеса (содержание букмекерской конторы, содержание зала игровых автоматов, содержание казино, содержание тотализатора, содержание виртуального игорного заведения). Онлайн игорный бизнес (содержание виртуального игорного заведения) легализован лишь с 1 апреля 2019 г.

Положение 9 устанавливает строгие требования к территориальному расположению игорных заведений. Так, игорные заведения не могут располагаться на объектах, не завершенных строительством, во временных постройках, под навесами и в других подобных сооружениях, в капитальных строениях (зданиях, сооружениях), в которых расположены учреждения образования, государственные организации здравоохранения, религиозные организации, в зданиях жилых домов, помещениях государственных органов, банков и небанковских кредитно-финансовых организаций, объектов почтовой связи и электросвязи, санаторно-курортных и оздоровительных организаций и организаций культуры, в физкультурно-спортивных сооружениях (кроме букмекерских контор и тотализаторов), при этом игорное заведение может размещаться только в капитальном строении (здании, сооружении), занимать это строение полностью либо его изолированные помещения (исключение составляют букмекерские конторы и тотализаторы, которые могут занимать часть помещения), общей площадью не менее 100 квадратных метров для залов игровых автоматов, не менее 250 квадратных метров для казино. Требование к минимальной площади залов игровых автоматов и казино, расположенных в помещениях гостиниц и гостиничных комплексов категории «три звезды» и выше, не предъявляются.

В настоящее время установлен законодательный запрет на использование игрового оборудования, не принадлежащего организатору

азартных игр на праве собственности (хозяйственного ведения). Данное требование, видится, утратившим свою актуальность. Наличие требования принадлежности игрового оборудования на праве собственности (хозяйственного ведения) влечет невозможность использования для организации азартных игр игрового оборудования на правах аренды, безвозмездного пользования, лизинга – институтов, которые широко используются в иных видах предпринимательской деятельности. Так сложилось исторически при формировании правовой регламентации порядка осуществления деятельности в сфере игорного бизнеса в Республике Беларусь еще в тот период, когда не был обеспечен прозрачный контроль за оборотами в сфере игорного бизнеса посредством подключения к специальной компьютерной кассовой системе, обеспечивающей возможность получения контролирующими (надзорными) органами в онлайн режиме информации о денежных потоках в игорных заведениях. В настоящее время запрет видится излишним, не способствующим цивилизованному развитию сферы и препятствующим наполняемости игорных заведений современным игровым оборудованием, а соответственно влекущим отсутствие конкурентоспособности национального игорного бизнеса на международном рынке, ввиду чего предлагается исключить данное требование при очередной корректировке законодательства в сфере. Современный международный опыт отражает востребованность института аренды для организации азартных игр. В частности, использование игровых автоматов, находящихся у организаторов азартных игр на праве аренды, допускается на территориях Германии, Словакии, Румынии, Хорватии, Испании, Бельгии, Мексики, США, Доминиканской Республики, Анголы, Нигерии, Коста-Рики и других государств.

С 1 декабря 2013 г. в Республике Беларусь функционирует единая система контроля игорных заведений – специальная компьютерная кассовая система, обеспечивающая контроль за оборотами в сфере игорного бизнеса (далее – СККС), без подключения к которой организация и проведение азартных игр не допускается. Введением в эксплуатацию СККС обеспечены прозрачность денежных потоков в сфере игорного бизнеса и действенный контроль за сферой.

В целях минимизации негативных проявлений игорного бизнеса, с 27 января 2013 г. в соответствии с нормами Положения 9 действует механизм

ограничения физических лиц в посещении игорных заведений и участии в азартных играх на территории Республики Беларусь, что обеспечивает защиту уязвимых физических лиц. С указанной даты физическое лицо может самостоятельно инициировать свое ограничение посредством подачи заявления в любом игорном заведении. А с 28 августа 2017 г. ограничение может быть наложено и в судебном порядке по заявлению определенного круга лиц в случае, если физическое лицо вследствие участия в азартных играх ставит себя и (или) свою семью в тяжелое материальное положение, оно может быть ограничено в посещении игорных заведений, виртуальных игорных заведений и участии в азартных играх. Минимальный срок ограничения, как самостоятельного, так и судебного, составляет шесть месяцев, максимальный – три года. Обеспечивается механизм ограничения физических лиц от участия в азартных играх посредством ведения единого перечня физических лиц, ограниченных в посещении игорных заведений, виртуальных игорных заведений и участии в азартных играх (далее – перечень). Каждый посетитель, прибывающий в игорное заведение, обязан предъявить документ, удостоверяющий его личность, а организатор азартных игр обеспечить проверку по перечню на предмет наличия ограничений, и в случае нахождения сведений о лице в перечне – отказать в посещении игорного заведения. В виртуальных игорных заведениях запрет обеспечивается посредством идентификации физических лиц. Организатор азартных игр при осуществлении деятельности по содержанию виртуального игорного заведения также обязан обеспечить проверку посредством СККС сведений о физическом лице на предмет наличия сведений о нем в перечне при регистрации игрового счета и (или) при приеме ставки, что установлено нормами Положения 9. То есть, перед допуском к игре субъект игорного бизнеса обязан убедиться в наличии права у физического лица принимать участие в азартных играх. Вместе с тем, ни один субъект игорного бизнеса не может гарантировать полное исключение случаев ненадлежащего исполнения обязанности по проверке документов, удостоверяющих личность, со стороны своих работников, и не застрахован от недобросовестного поведения посетителей, а также сговоров с работниками. Так, в практической деятельности имеют место случаи предъявления для входа в игорное заведение лицами, имеющими ограничения, документов, удостоверяющих личность иных лиц, в том числе с целью требования в дальнейшем возврата

денежных средств, потраченных на игру, учет которых в соответствии с действующим законодательством в игорных заведениях не ведется. Добросовестность и разумность участников гражданских правоотношений предполагается в соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Республики Беларусь, в связи с чем в случае схожести фотоизображения представленного документа оснований заявлять об обмане и отказываться в посещении не возникает. С целью минимизации таких случаев целесообразно ввести запрет также и в отношении физических лиц, имеющих ограничения, посещать игорные заведения и ввести за нарушение запрета административную ответственность. С целью обеспечения ответственного отношения работников организаторов азартных игр к обязанности не допустить лиц, имеющих ограничения, видится целесообразным увеличение размеров налагаемых за это административных взысканий. Возможность отмены ограничения до истечения установленного срока законодательство Республики Беларусь не предусматривает, однако анализ десятилетней практики действия механизма, причин наложения ограничений, свидетельствует о целесообразности предоставления такого права, поскольку следствием наложения запрета является ограничение гражданских прав (запрет на заключение соглашений о выигрыше), а жизненные обстоятельства, в связи с наличием которых принималось решение об ограничении, у физических лиц могут существенно изменяться (например, может измениться финансовое и (или) семейное положение, вследствие чего необходимость ограничения будет исключена).

Порядок организации и проведения азартных игр достаточно подробно детализирован в разрезе видов игорного бизнеса – Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 февраля 2011 г. № 211 утверждены положения о порядке осуществления деятельности в сфере игорного бизнеса по содержанию казино, зала игровых автоматов, тотализатора, букмекерской конторы, а Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 марта 2019 г. № 139 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 7 августа 2018 № 305» утверждено Положение о порядке осуществления деятельности в сфере игорного бизнеса по содержанию виртуального игорного заведения. Указанными нормативными правовыми актами должны строго руководствоваться субъекты игорного бизнеса.

Азартные игры организуются и (или) проводятся согласно правилам организации и (или) проведения азартных игр. Данные правила (за исключением азартных игр, правила организации и (или) проведения которых определяются их программным обеспечением и (или) технической документацией) утверждаются организаторами азартных игр по согласованию с Министерством по налогам и сборам, которое осуществляется посредством административной процедуры в соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования», и определяют основные условия соглашения о выигрыше. Требования к правилам, которые необходимо соблюсти, установлены Инструкцией о порядке оформления правил организации и (или) проведения азартных игр, утвержденной Постановлением Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 31 января 2019 г. № 9 «О правилах организации и (или) проведения азартных игр»

Индустрия развлечений в целом и игорный бизнес в частности воспринимаются правом как реалии современного общества, требующие достаточно четкой правовой регламентации. Одним из важнейших механизмов такого регулирования во многих странах выступает институт лицензирования, который позволяет государству осуществлять контрольные функции в сфере игровой индустрии [3].

Организация и проведение азартных игр в Республике Беларусь также допускается исключительно на основании специального разрешения (лицензии) на соответствующий вид деятельности в сфере игорного бизнеса. Порядок лицензирования игорного бизнеса определен главой 17 Закона Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-З «О лицензировании». Обеспечивается соблюдение требований законодательства в сфере игорного бизнеса как посредством применения мер лицензионной ответственности к организации, так и мерами административной ответственности, которая предусмотрена и для организаторов азартных игр, и для должностных лиц ст. 13.6 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях «Нарушение законодательства в сфере игорного бизнеса».

Подводя итоги изложенного, можно сделать вывод о том, что правовой режим осуществления игорного бизнеса в Республике Беларусь является достаточно эффективным, обеспечивает прозрачность денежных потоков,

действенный государственный контроль и защиту физических лиц от его негативных сторон, при этом видится целесообразным корректировка законодательных актов, в частности, в следующих направлениях:

1. исключение запрета на использование игрового оборудования, не принадлежащего организатору азартных игр на праве собственности (хозяйственного ведения);

2. введение административной ответственности в отношении физических лиц за посещение игорных заведений, при наличии сведений о них в перечне физических лиц, ограниченных в посещении игорных заведений, виртуальных игорных заведений и участии в азартных играх;

3. увеличение размера административных взысканий за умышленное нарушение запрета на допуск в игорное заведение (виртуальное игорное заведение) или к участию в азартных играх физических лиц, сведения о которых включены в перечень физических лиц, ограниченных в посещении игорных заведений, виртуальных игорных заведений и участии в азартных играх;

4. определение порядка и условий досрочной отмены в отношении физического лица ограничения в посещении игорных заведений, виртуальных игорных заведений и участии в азартных играх в случаях исключения обстоятельств, послуживших основанием для их наложения.

Список использованных источников:

1. Юрьева, К. Е. Налогообложение игорного бизнеса в Республике Беларусь и зарубежных странах: сравнительно-правовой анализ / К. Е. Юрьева // Государство и право: актуальные проблемы формирования правового сознания : Сборник статей III Международной научно-практической конференции, Могилев, 10 дек. 2019 / Под ред. Н. В. Пантелеевой. – Могилев: Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова, 2020. – С. 385–388.

2. Смотрикова, А. С. Проведение игр и пари в Республике Беларусь: правовое регулирование / А. С. Смотрикова // Актуальные проблемы правовых, экономических и гуманитарных наук : Материалы XII Международной научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава, аспирантов, магистрантов и студентов. В 3-х

частях, Минск, 21 апр. 2022 / Редколлегия: С.И. Романюк [и др.]. Том Часть 1. – Минск: Учреждение образования «БИП – Университет права и социально-информационных технологий», 2022. – С. 123–124.

3. Пехота, Т. М. Правовое регулирование лицензирования деятельности в сфере игорного бизнеса в Республике Беларусь / Т. М. Пехота // Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні. – 2009. – № 1. – С. 102–113.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИИ В КОНТЕКСТЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И РАЗВИТИЯ: ОПЫТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Н. О. Рамазанова

*Белорусский государственный экономический университет,
пр. Партизанский, 26, 220070,
г. Минск, Беларусь
nataly-ramazanova@yandex.ru*

В эпоху глобализации миграция становится ключевым фактором, влияющим на экономическое развитие страны. Акцентируется внимание на двойственной роли миграции: с одной стороны, она может способствовать росту производительности и инновациям, с другой – без должного регулирования может привести к социальной нестабильности и экономическим потерям. Рассматривается опыт Республики Беларусь в совершенствовании законодательства в области миграции, а также зарубежный опыт, сформулированы предложения по улучшению миграционной политики.

Ключевые слова: административно-правовое регулирование; миграция; экономическая безопасность; национальная безопасность; незаконная миграция; административное принуждение

В эпоху глобализации миграционные процессы становятся одним из ключевых факторов, влияющих на экономическое развитие страны. С одной стороны, миграция рабочей силы может способствовать росту производительности, инновациям и экономическому росту. С другой – без должного правового регулирования эти процессы могут привести