

Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

6. Голубцов, В. Г. Зарубежные и национальные стандарты регулирования института несостоятельности (банкротства) гражданина / В. Г. Голубцов // Российский юридический журнал. – 2016. – 5. – С. 13–15.

7. Ленцевич, О. М. К вопросу о содержании понятия «банкротство физического лица» и целесообразности его введения в Республике Беларусь / О. М. Ленцевич // Государство и право в XXI веке : материалы международной научно-практической конференции, посвященной 95-летию юридического факультета Белорусского государственного университета, 26–27 ноября 2020 года, г. Минск / БГУ, Юридический фак. ; редкол.: Т. Н. Михалева (гл. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2021. – С. 214–218.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ (ХОЗЯЙСТВЕННОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В. М. Липницкий

*Белорусский государственный университет, ул. Ленинградская, 8,
220006, г. Минск, Беларусь,
carneroid@gmail.com*

О. М. Куницкая

*Белорусский государственный университет, ул. Ленинградская, 8,
220006, г. Минск, Беларусь,
volhakun@mail.ru*

В статье исследуются правовые основы, основные принципы государственного регулирования, анализируются существующие механизмы регулирования в республике и предлагаются направления по повышению эффективности законодательства в рассматриваемой сфере.

Ключевые слова: государственное регулирование; экономическая политика; экономическая безопасность.

Государственная экономическая политика – элемент внутренней и внешней политики государства, призванный определять стратегию, тактику и содержание процессов, обеспечивающих производство и потребление материальных и нематериальных благ, экономический рост, безопасные условия функционирования национальной экономики и развитие социальной сферы общества [1, с. 28].

Правовые основы государственной экономической политики закреплены в таких нормативных правовых актах как: Конституция Республики Беларусь, определяющая конституционно-правовые основы государственной экономической политики; Закон Республики Беларусь от 14 ноября 2005 г. № 60-З «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» (далее – Закон), которые определяют принципы, стратегические цели, основные задачи и сферы внутренней и внешней политики государства; Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 (далее – Концепция). Она призвана обеспечить единство подходов к формированию и реализации государственной политики обеспечения национальной безопасности, а также методологическую основу совершенствования актов законодательства в различных сферах национальной безопасности, разработки документов стратегического планирования.

Постановлением Совета Министров и Национального банка от 18 января 2016 г. № 28/2 намечен комплекс мер по решению задач социально-экономического развития Беларуси и обеспечению макроэкономической сбалансированности. Указ Президента Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 78 «О мерах по повышению эффективности социально-экономического комплекса Республики Беларусь» определяет системные меры, направленные на повышение эффективности функционирования экономики за счет обеспечения надлежащего качества управления государственными предприятиями и снижения себестоимости продукции, развития добросовестной конкуренции на внутреннем рынке, роста и диверсификации экспорта, рационального импортозамещения.

Основные сферы, в которых реализуется внутренняя политика Республики Беларусь, определены в п. 4 Закона. Одной из них названа экономика, включая институциональные преобразования, бюджетно-

финансовую, налоговую, денежно-кредитную и валютную политику, развитие реального сектора экономики, таможенную политику, политику в сфере инвестиций, инновационную деятельность.

Постановлением Совета безопасности Республики Беларусь от 6 марта 2023 г. № 1 «О рассмотрении проекта новой Концепции национальной безопасности Республики Беларусь» (далее – Проект Концепции) одобрен и в настоящее время проходит общественное обсуждение с привлечением представителей научного и экспертного сообщества. Как указано в Проекте Концепции он отражает трансформацию всего спектра современных угроз и определяет единые подходы к формированию и реализации *государственной политики в сфере национальной безопасности Республики Беларусь*. Новый проект затрагивает экономическую сферу и определяет экономическую безопасность как состояние защищенности отраслей и сфер экономики от воздействия *угроз*, препятствующих устойчивому социально-экономическому развитию Республики Беларусь. *Угроза национальной безопасности* – реально существующая опасность нанесения вреда национальным интересам Республики Беларусь. *Национальные интересы* – совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства, позволяющих обеспечивать конституционные права и свободы, высокое качество жизни граждан, согласие в обществе, незыблемые основы народовластия и правового государства, его независимость, территориальную целостность и суверенитет.

Национальные интересы Республики Беларусь охватывают все сферы жизнедеятельности личности, общества и государства, тесно взаимосвязаны и являются концептуальными ориентирами для ее долгосрочного развития.

В соответствии с п. 10 Проекта Концепции в экономической сфере основными национальными интересами являются:

экономический рост и повышение конкурентоспособности белорусской экономики на основе ее структурной перестройки, совершенствования системы управления, устойчивого инновационного развития, активного инвестирования в человеческий капитал и высокие технологии, снижения издержек и развития высокотехнологичных, экспортно-ориентированных и импортозамещающих производств;

обеспечение ценовой и финансовой стабильности;

развитие национального финансового рынка и регулируемой государством интеграции в международную финансовую систему;

недискриминационный доступ на мировые рынки товаров, услуг и финансов, а также сырьевых и энергетических ресурсов;

достижение уровня энергетической безопасности, обеспечивающего приемлемый уровень диверсификации топливно-энергетического баланса страны по видам и поставщикам потребляемых топливно-энергетических ресурсов, снижение энергоемкости ВВП;

обеспечение продовольственной безопасности;

внедрение перспективных технологий в экономику страны, в том числе за счет прямых иностранных инвестиций, доступность зарубежных кредитных ресурсов;

поддержание товарной и страновой диверсификации экспорта товаров и услуг, сбалансированность внешней торговли, обеспечение внешнеэкономической безопасности;

взаимовыгодное и недискриминационное экономическое сотрудничество в рамках международных интеграционных объединений;

сбалансированное развитие государственного и частного секторов;

создание условий для сбалансированного развития регионов;

развитие цифровых технологий и регулируемой цифровой трансформации экономики.

Стратегическими национальными интересами являются, в том числе, устойчивое социально-экономическое развитие и высокая конкурентоспособность белорусской экономики (п. 8 Проекта Концепции).

Концепция правовой политики Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196 наряду с иным, определяют приоритетные направления развития законодательства. В данной Концепции под правовой политикой понимается научно обоснованная деятельность государства при участии граждан, общественных институтов по формированию и развитию всех элементов правовой системы (п. 1). В главе 5 «Правовая политика в области развития законодательства» определены мероприятия по законодательству о государственном управлении, где сложно выявить связи с проанализированными нами актами законодательства. В сферах законодательства об обороне и национальной безопасности предусмотрено усилить правовыми средствами обеспечение различных сфер

национальной безопасности (экономической, военной, экологической и иных) (п. 42.1).

В сферах гражданского, экономического (хозяйственного) законодательства предстоит:

1) совершенствовать нормативные правовые акты с учетом современных экономических потребностей государства, общества и граждан при сохранении устоявшихся эффективно действующих институтов;

2) реализовывать принцип социальной ответственности бизнеса перед государством, обществом и гражданами;

3) развивать организационно-правовые формы предпринимательской и иной экономической (хозяйственной) деятельности с учетом характера и видов такой деятельности, активно стимулировать переход к организованному ведению бизнеса;

4) урегулировать вопросы обращения цифрового имущества и цифровых имущественных прав, применения искусственного интеллекта, робототехники, киберфизических систем, беспилотного транспорта;

5) совершенствовать законодательство в сфере промышленности и сельского хозяйства в целях удовлетворения потребностей населения в качественной и доступной продукции, развития импортозамещающих технологий и производств, а также наращивания экспортного потенциала;

6) стимулировать развитие строительной отрасли, в том числе посредством: систематизации законодательства в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, преодоления излишней регуляторной нагрузки на отрасль, в том числе за счет внедрения дифференцированных подходов и альтернативных механизмов с учетом специфики объектов строительства и круга его участников, при безусловном обеспечении безопасности строительства, соблюдении его нормативных сроков; разработки, корректировки и внедрения строительных норм и строительных правил, а также стимулирования применения строительных правил как инструмента «мягкого» регулирования в строительстве; участия в разработке технических регламентов ЕАЭС на строительные материалы и изделия, соответствующие современным достижениям науки, техники и технологий; 7) провести кодификацию инвестиционного законодательства, а также систематизацию (кодификацию) национального законодательства в сфере интеллектуальной собственности; 8) развивать на постоянной основе

правовое регулирование жилищных отношений, в том числе посредством: расширения возможностей граждан для самостоятельного решения жилищного вопроса; повышения эффективности использования государственного жилищного фонда, в том числе путем закрепления приоритета первоочередного обеспечения арендным жильем работников бюджетной сферы, а также передачи в собственность арендного жилья отдельным категориям граждан; совершенствования порядка управления общим имуществом совместного домовладения, а также обеспечения надлежащей эксплуатации жилищного фонда, включая установление акцентов на ответственность каждого собственника за принадлежащее ему имущество.

Государственное регулирование экономики – это целенаправленная деятельность государства в лице соответствующих законодательных, исполнительных и контролирующих органов, которые посредством системы различных форм и методов обеспечивают достижение поставленной цели и решение важнейших экономических и социальных задач соответствующего этапа развития экономики, регламентируют хозяйственные отношения в обществе [2, с. 26].

Государственное регулирование хозяйственной деятельности, являясь по своей сути публичной деятельностью, основывается на функциональной заданности цели (например, реализация государственной экономической политики), средств ее достижения (наличие предусмотренных в нормах права приемов, способов воздействия на объект), форм, т.е. способов существования, выражения и преобразования (изменения или отмены) этих средств (все приемы и способы воздействия на объект имеют правовую форму таких актов, как целевая программа, разрешение, квота, лицензия)), процесса ее осуществления (предусмотренные нормами права процедуры) [3, с. 8].

Государство Республики Беларусь регулирует экономическую (хозяйственную) деятельность с помощью различных инструментов и механизмов, куда включается формирование и реализация государственной экономической политики. Государство разрабатывает стратегии и программы развития экономики, регулирует макроэкономические показатели (инфляцию, уровень безработицы, рост ВВП и пр.), а также определяет приоритетные отрасли для инвестиций и развития.

Будет уместным использовать некоторые способы эффективного государственного регулирования в области осуществления экономической (хозяйственной) деятельности Республики Беларусь.

Установление прозрачной и стабильной законодательной базы.

Один из ключевых способов эффективного государственного регулирования экономической (хозяйственной) деятельности – разработка и внедрение прозрачной и стабильной законодательной базы, в соответствии с *Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. №130-З «О нормативных правовых актах»*. Это включает в себя принятие законов, регулирующих различные аспекты хозяйственной деятельности, а также их последующую систематизацию и обновление в соответствии с изменяющимися условиями на рынке. Экономическое (хозяйственное) законодательство должно развиваться и совершенствоваться в соответствии с Концепцией правовой политики.

Создание эффективной системы контроля и надзора.

Для обеспечения эффективного государственного регулирования необходимо создать эффективную систему контроля и надзора за хозяйственной деятельностью, в соответствии с *Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности»*. Контроль должен быть направлен на предотвращение незаконной деятельности, обеспечение соблюдения законодательства и равных условий конкуренции.

Разработка и внедрение инструментов стимулирования.

Государство может использовать различные инструменты стимулирования для эффективного регулирования экономической (хозяйственной) деятельности, в соответствии с *Директивой Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь»*. Например, введение налоговых льгот или субсидий для определенных отраслей экономики, создание специальных фондов для развития малого и среднего бизнеса, а также предоставление государственных гарантий и льгот при привлечении инвестиций [4, с. 18].

Развитие конкуренции. Закон Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» определяет организационные и правовые основы

противодействия монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции и направлен на обеспечение условий для развития конкуренции, создания и эффективного функционирования товарных рынков.

Еще одним способом эффективного государственного регулирования экономической (хозяйственной) деятельности в Беларуси является создание благоприятного инвестиционного климата. *Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. №53-З «Об инвестициях»* определяет правовые основы и основные принципы осуществления инвестиций на территории Республики Беларусь и направлен на привлечение инвестиций в экономику Республики Беларусь, обеспечение гарантий, прав и законных интересов инвесторов, а также их равной защиты.

Другим способом эффективного регулирования является разработка и реализация стратегий развития отдельных отраслей экономики, в соответствии с *Указом Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 г. № 292 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы»*. В основу разработки Программы положены предвыборная программа Президента Республики Беларусь, ключевые задачи Послания Главы государства белорусскому народу и положения, одобренные на VI Всебелорусском народном собрании. Программа подготовлена исходя из преемственности целей и задач Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года, директив Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 «О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности государства», от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» и других правовых актов.

Список использованных источников:

1. Хозяйственное право: электронный учебно-методический комплекс для специальностей: 1-24 01 02 «Правоведение», 1-24 01 03 «Экономическое право», 1-23 01 06-01 «Политология (политико-юридическая деятельность)» / Н. Л. Бондаренко [и др.]; БГУ, Юридический фак., Каф. хозяйственного права. – Минск: БГУ, 2022. – 197 с.

2. Антонова, Н. Б. Государственное регулирование экономики: учеб. : в 2 ч. / Н. Б. Антонова, О. Б. Хорошко. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2021. – Ч.2. – 286 с.

3. Синьков, Б. Б. Хозяйственное право: курс лекций для магистрантов / Б. Б. Синьков. – Минск: БНТУ, 2014. – 163 с.

4. Пелих, С. А. Байнев, В. Ф. Орешин В. П. [и др.] ; под общ. ред. проф. С. А. Пелиха ; Государственное регулирование переходной экономики. Академия управления при Президенте Республики Беларусь. – Минск : Право и экономика, 2008. – 484 с.

ФИСКАЛЬНОЕ АГЕНТИРОВАНИЕ КАК ВИД АГЕНТСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ⁹

Ю. О. Лысаковская

*Академия Управления при Президенте Республики Беларусь,
ул. Московская, 17, 220007, г. Минск, Беларусь
julia.lysakovskaya@gmail.com*

Понимание природы агентских отношений, их места в национальной системе права, в том числе в системе фискальных правоотношений, может стать эффективной правовой конструкцией функционирования организационно-правового механизма управления государственной собственностью.

Ключевые слова: агентские отношения, фискальное агентирование, хозяйственное право, фискальное регулирование, монополия на функцию, монополия на осуществление деятельности

Современное развитие информационного общества, предполагающее трансформацию государственных и общественных отношений, отмечается тенденцией объективного роста научного интереса к преобразованию ряда институциональных правовых структур в целях обеспечения их «адаптивной

⁹ Статья подготовлена представителем научной школы хозяйственного права Белорусского государственного университета в рамках научного проекта «Трансформация организационно-правового механизма управления государственной собственностью в Республике Беларусь», осуществляемого в рамках государственной программы научных исследований «Общество и гуманитарная безопасность белорусского государства» на 2021–2025 годы (№ ГР 20212053).