

ПАРАФИСКАЛИТЕТЫ В СИСТЕМЕ ФИСКАЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ⁸

Ю. Г. Конаневич

*Белорусский государственный университет, ул. Ленинградская, 8,
220006, г. Минск, Беларусь,
konanewitsch@yahoo.com*

В статье характеризуется правовая природа такого фискально-правового института как парафискалитеты, проводится отграничение данной разновидности обязательных взносов, отчислений и платежей от налоговых и параналоговых платежей. Наряду с определением круга субъектов парафискальных отношений приводится авторская классификация парафискалитетов, известных правовой системе Республики Беларусь.

Ключевые слова: фискальные правоотношения, парафискалитеты, налоговые платежи, параналоговые платежи, парафискальные фонды, страховые парафискалитеты, накопительные парафискалитеты, инвестиционные парафискалитеты

Парафискалитеты – обязательные взносы, отчисления и иные платежи, установленные нормами национального и наднационального права, не поступающие в казну государства (не только в бюджетную систему, но и в казну в целом), но:

– направляемые в парафискальные фонды, средства которых впоследствии используются для финансирования расходов или осуществления инвестиций в целях уменьшения публичных расходов государства или для защиты прав и законных интересов физических лиц, домохозяйств и организаций;

– компенсации ущерба при наступлении неблагоприятных последствий определенного рода;

⁸ Статья подготовлена представителем научной школы хозяйственного права Белорусского государственного университета в рамках научного проекта научного проекта «Трансформация организационно-правового механизма управления государственной собственностью в Республике Беларусь», осуществляемого в рамках государственной программы научных исследований «Общество и гуманитарная безопасность белорусского государства» на 2021–2025 годы (№ ГР 20212053).

– либо используемые для оплаты услуг субъектов, уполномоченных государством на совершение юридически значимых действий, обеспечивающих защиту прав и законных интересов субъектов различных правоотношений [1, с. 126].

Общим с фискальными платежами у парафискалитетов является то, что осуществляемые обязанными лицами обязательные взносы и отчисления выбывают из собственности или ограниченного вещного права плательщика парафискалитета. После того, как парафискалитет поступает в парафискальные фонды, право собственности на него переходит к владельцу соответствующего фонда финансовых ресурсов (например, к страховой организации, осуществляющей обязательное страхование).

Парафискалитеты не являются фискальными платежами, поскольку:

– парафискалитеты не соответствуют критериям налоговых платежей, установленным нормами ст. 1 и п. 3 ст. 6 Налогового кодекса Республики Беларусь, критериям параналоговых платежей и фискальных платежей таможенного характера;

– взносы и отчисления, осуществляемые в рамках парафискальных отношений, не поступают в бюджетную систему государства;

– сформированные за счет парафискальных взносов и отчислений фонды не используются для осуществления публичных расходов хотя и призваны заменить собою такие расходы, которые осуществлялись бы в случае неустановления парафискалитета.

Субъектами, обязанными осуществлять парафискальные взносы и отчисления, являются:

– физические лица (например, потребители жилищно-коммунальных услуг);

– физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуального предпринимателя (если осуществляемый ими вид хозяйственной деятельности предполагает участие в парафискалитетах);

– юридические лица;

– организации, не являющиеся юродскими лицами;

– государство (например, в рамках формирования «материнского капитала» в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 9 декабря 2014 г. № 572 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, воспитывающих детей»).

Целями формирования парафискальных фондов являются:

1. Формирование страховых фондов, используемых для выплат по страховым случаям в рамках обязательного страхования.
2. Формирование резервных и гарантийных фондов для обеспечения исполнения субъектами парафискальных отношений договорных и внедоговорных обязательств, а также для нивелирования рисков неплатежеспособности субъекта, осуществляющего парафискальные операции (например, в рамках страховой или банковской деятельности).
3. Формирование накопительных фондов, используемых для модернизации или обновления активов (например, накопления для осуществления капитального ремонта жилищного фонда).
4. Формирование фондов, используемых для компенсации понесенных субъектами хозяйствования затрат или для выплаты вознаграждения владельцам имущественных прав (например, вознаграждения за воспроизведение в личных целях аудиовизуальных произведений и произведений, воплощенных в фонограммах).
5. Формирование фондов инвестиционного характера, используемых для осуществления государственных, частных и смешанных инвестиций.

В силу сложившейся экономической и правоприменительной практики для отдельных категорий субъектов хозяйствования законодательством, международными договорами Республики Беларусь или правовыми актами Евразийского экономического союза могут устанавливаться требования об их обязательном участии парафискальных правоотношениях уже со стадии создания и государственной регистрации. Такие требования обусловлены:

1. *Характером хозяйственной деятельности (примечание:* требования об участии юридического лица в формировании страховых и резервных парафискальных фондов могут предусматривать такое участие с момента создания организации или в последующем). Например:

– любое юридическое лицо с момента его государственной регистрации становится субъектом правоотношений, связанной с обязательным страхованием рисков, связанных с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями (именно для этих целей регистрирующий орган производит регистрацию юридического лица в РУП «Белгосстрах»). Формирование парафискальных фондов по страхованию

рисков, связанных с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями, обусловлено необходимостью формирования системы гарантированного возмещения вреда, причиненного вследствие производственного травматизма без привлечения средств из государственного бюджета;

– осуществление деятельности в сфере оказания услуг по налоговому консультированию предполагает осуществление обязательного страхования ответственности перед контрагентами (Подпункт 1.2. п. 1 Указа Президента Республики Беларусь от 19 сентября 2017 г. № 338 «О налоговом консультировании»);

– при осуществлении видов деятельности, связанных с эксплуатацией отдельных объектов, такая деятельность подлежит обязательному страхованию гражданской ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за вред, причиненный деятельностью, связанной с эксплуатацией отдельных объектов (п. 431 Положения о страховой деятельности в Республике Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530 «О страховой деятельности»; Размеры лимитов ответственности и годовых страховых взносов по обязательному страхованию гражданской ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за вред, причиненный деятельностью, связанной с эксплуатацией отдельных объектов, утвержденные Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 531 «Об установлении размеров страховых тарифов, страховых взносов, лимитов ответственности по отдельным видам обязательного страхования») и др.

2. Отраслевой принадлежностью субъекта хозяйствования – в силу отраслевой принадлежности субъекта хозяйствования могут устанавливаться требования для осуществления хозяйственной деятельности в данной отрасли, включающие обязанность по осуществлению парафискальных отчислений (например, операторы криптоплатформ, операторы обмена криптовалютой обязаны обеспечивать наличие на счетах в банках Республики Беларусь денежных средств в размере не менее 1 000 000 белорусских рублей для оператора криптоплатформы, не менее 200 000 белорусских рублей для оператора обмена криптовалютой (подпункт 2.3. п. 2 Декрета Президента

Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики».).

3. Секторальной принадлежностью субъекта хозяйствования – например, формирование парафискалитетов является одним из основных требования для осуществления первичной финансовой деятельности и банковской деятельности резидентами финансового сектора национальной экономики.

4. Принадлежностью субъекта хозяйствования к категории субъектов, осуществляющих определенные виды деятельности либо группы специфических видов деятельности (например, субъекты таможенного дела).

К категории парафискалитетов относятся:

1. *Страховые парафискалитеты* – парафискалитеты, устанавливаемые в форме взносов по обязательному страхованию.

Страховые парафискалитеты представляют собою эффективный способ аккумуляции средств для возмещения вреда в социально-значимых и экономически значимых случаях.

2. *Резервные и гарантийные парафискалитеты* – это парафискалитеты, устанавливаемые в форме взносов и (или) отчислений в парафискальные фонды, предназначенные для:

– для покрытия расходов, связанных с неэффективным осуществлением хозяйственной деятельности, в том числе, для покрытия убытков;

– для формирования технических резервов и резервов дополнительных выплат с целью обеспечения исполнения договорных и внедоговорных обязательств;

– для обеспечения исполнения обязательств в случае наступления состояния неплатежеспособности субъекта хозяйствования (например, отчисления, осуществляемые банками в ГУ «Агентство по гарантированному возмещению банковских вкладов (депозитов) физических лиц»);

– для страхования ликвидности кредитно-финансовых организаций.

3. *Накопительные парафискалитеты* – парафискалитеты, устанавливаемые в форме отчислений в парафискальные фонды, предназначенные для финансирования или осуществления инвестиций в социально-значимые или экономически-значимые объекты.

Накопительные парафискалитеты представляют собою способ совместного участия их плательщиков в формировании средств, необходимых для восстановления, усовершенствования или полного обновления социально-значимых или экономически-значимых объектов.

Примером накопительных парафискалитетов являются отчисления потребителями жилищно-коммунальных услуг средств в накопительные фонды для осуществления капитального ремонта жилищного фонда, осуществляемые в рамках оплаты жилищно-коммунальных услуг (п. 27 Положения о порядке расчетов и внесения платы за жилищно-коммунальные услуги и платы за пользование жилыми помещениями государственного жилищного фонда, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 июня 2014 г. № 571 «Об утверждении Положения о порядке расчетов и внесения платы за жилищно-коммунальные услуги и платы за пользование жилыми помещениями государственного жилищного фонда, внесении изменений и дополнений в постановления Совета Министров Республики Беларусь и признании утратившими силу постановлений Совета Министров Республики Беларусь и их структурных элементов»).

4. *Компенсационные парафискалитеты* – парафискалитеты, устанавливаемые в форме отчислений (сборов), осуществляемые в целях выплаты вознаграждения владельцам определенных объектов гражданских прав (например, прав на объекты интеллектуальной собственности).

Примером компенсационных парафискалитетов в Республике Беларусь является сбор вознаграждения за воспроизведение в личных целях аудиовизуальных произведений и произведений, воплощенных в фонограммах, осуществляемый Общественным объединением «Белорусское общество авторов, исполнителей и иных правообладателей» (Статья 35 Закона Республики Беларусь от 17 мая 2011 г. № 262-З «Об авторском праве и смежных правах»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 3 марта 2008 г. № 321 «О некоторых вопросах выплаты вознаграждения за воспроизведение в личных целях аудиовизуальных произведений и произведений, воплощенных в фонограммах»).

5. *Инвестиционные парафискалитеты* – парафискалитеты, устанавливаемые в форме отчислений парафискальные фонды инвестиционного характера с целью централизованного осуществления

инвестиций в объекты, установленные национальным законодательством, международными договорами Республики Беларусь, правовыми актами Евразийского экономического союза, и осуществления инновационной деятельности на базе таких объектов инвестиций.

К категории инвестиционных парафискалитетов относятся:

– парафискалитеты в инновационные фонды, формируемые специализированными организациями, выполняющими публичную функцию (например, платежи в такие инновационные фонды, как инновационные фонды общественных объединений «Белорусское общество глухих» и «Белорусское товарищество инвалидов по зрению»);

– парафискалитеты во внебюджетные централизованные инвестиционные фонды (подпункт 2.4. п. 2 Указа Президента Республики Беларусь от 7 августа 2012 г. № 357 «О порядке формирования и использования средств инновационных фондов»);

– концессионные парафискалитеты;

– парафискалитеты, осуществляемые резидентами территорий со специальным режимом использования в пользу администрации таких территорий (например, резиденты Парка высоких технологий обязаны производить Администрации Парка высоких технологий отчисления в размере 1 процента от выручки (дохода), полученной (полученного) за предшествующий квартал при осуществлении видов деятельности, допустимые для резидентов Парка высоких технологий и от отчуждения цифровых знаков (токенов) за белорусские рубли, иностранную валюту, электронные деньги (п. 17 Положения о Парке высоких технологий, утвержденного Декретом Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики»))

– и другие инвестиционные парафискалитеты.

6. *Правообеспечительные парафискалитеты* – парафискалитеты, устанавливаемые в форме тарифов или сборов, используемых для оплаты услуг субъектов, уполномоченных государством на совершение юридически значимых действий, обеспечивающих защиту прав и законных интересов субъектов различных правоотношений.

Правообеспечительные парафискалитеты представляют собою аналог государственной пошлины (которая является налоговым платежом), уплачиваемый субъекту, обладающему специальной правосубъектностью.

К категории правообеспечительных парафискалитетов относятся:

- нотариальный тариф;
- расходы, связанные с третейским разбирательством (ст. 44 Закона Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 301-З «О третейских судах»);
- арбитражные сборы (Статья 15 Закона Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 279-З «О международном арбитражном (третейском) суде»).

Список использованных источников:

1. Конаневич, Ю. Г. Фискальное право : монография / Ю. Г. Конаневич. – Минск : Ковчег, 2018. – 236 с.

ТЕОРЕТИКО-ПРИКЛАДНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НОРМ О ЗАВЕРЕНИЯХ В ПРАВОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ СТАБИЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

О. К. Кремлева

*Санкт-Петербургский государственный экономический университет
(СПбГЭУ), Российская Федерация, г. Санкт-Петербург,
okremlev@mail.ru*

В ходе реформы обязательственного права Гражданский кодекс дополнен статьей 431.2 «Заверения об обстоятельствах» («Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 42-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации»). В силу п. 1 ст. 431. 2 следует, что предоставившая при заключении договора до либо после его заключения недостоверные заверения об обстоятельствах, имеющих значение для заключения договора, его исполнения или прекращения (в том числе относящихся к предмету договора, полномочиям на его заключение, соответствию договора применимому к нему праву, наличию необходимых лицензий и разрешений, своему финансовому состоянию либо относящихся к третьему лицу), сторона обязана возместить другой стороне по ее требованию убытки, причиненные недостоверностью таких заверений, или уплатить предусмотренную договором неустойку другой стороне. Из данной нормы следует, что, во-первых, такие заверения должны были быть предоставлены