

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

У. Т. Андашев

*Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына, юридический
факультет, ул. Киевская, 32/2, Бишкек, Кыргызстан, 720001,
ulanand2006@mail.ru*

В статье исследуются проблемы существующей системы охраны окружающей среды, концептуального пересмотра приоритетов экологической политики и задач обеспечения экологической безопасности в рамках выполнения обязательств, по которым предусматривается пересмотр национального законодательства и в целом политики в области охраны окружающей среды и рационального природопользования в Кыргызстане.

Ключевые слова: стратегия устойчивого развития; экологическая безопасность; реформирование отраслей национальной экономики; рациональное природопользование.

Кыргызская Республика (Кыргызстан) – государство, расположенное в центре Евразийского материка. Являясь относительно небольшой страной, входит в число 200 приоритетных экологических регионов планеты.

Основы государственной политики в области охраны окружающей среды заложены в Концепции экологической безопасности, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 23 ноября 2007 г. № 506.

Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы от 21 января 2013 г. № 11 стала ориентиром для выработки превентивных решений по отношению к внутренним и внешним рискам развития на среднесрочный период и формирования основ для устойчивого развития в долгосрочной перспективе.

Принятие стратегических документов социально-экономического развития, активное участие Кыргызстана в международном сотрудничестве и необходимость сближения с требованиями международного стандарта поставили задачу глубокого анализа существующей системы охраны окружающей среды, концептуального пересмотра приоритетов экологической

политики и задач обеспечения экологической безопасности. Наиболее актуальными остаются проблемы резкого изменения климата, сокращения озонового слоя, прогрессирующего опустынивания, сокращения биологического разнообразия, утилизации радиоактивных отходов и др.

С момента принятия первой Концепции экологической безопасности Кыргызская Республика присоединилась к 13 международным природоохранным конвенциям и 3 протоколам к ним. Выполнение обязательств, по которым предусматривает пересмотр национального законодательства и в целом политику в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Кыргызская Республика поддерживает принципы устойчивого развития, и на Саммите тысячелетия, как и все страны-члены ООН, подтвердила свою приверженность достижению Целей Развития Тысячелетия. В связи, с чем реформирование всех отраслей национальной экономики стала основой изменения отношения к использованию природных ресурсов с учетом устойчивого состояния всех экосистем республики.

Кыргызская Республика с момента обретения независимости, как было выше отмечено, уделяла и уделяет особое внимание вопросам международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, как в региональном, так и в глобальном контексте. Правительство Кыргызской Республики приняло на себя обязательство по выполнению основных международных соглашений в области охраны окружающей среды, а также субрегиональных программ и инициатив, направленных на устойчивое развитие и охрану окружающей среды.

С декабря 1991 года, Кыргызская Республика является членом Содружества Независимых Государств (СНГ) и в рамках Межгосударственного Экологического Совета, созданного в соответствии с Соглашением о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей среды, подписанного в 1992 году в городе Минске.

Кыргызская Республика с 1992 года является членом Европейской Экономической Комиссии ООН и принимает активное участие в процессе «Окружающая среда для Европы», а также была выбрана одной из первых в числе центрально-азиатских республик для подготовки Обзора Результативности Экологической Деятельности (ОРЭД) Кыргызской Республики в 2000 году проводимого экспертами ЕЭК ООН.

Кыргызстан наладил сотрудничество по вопросам окружающей среды и с другими странами Центральной Азии. Развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды принесло не только значительные политические и экономические выгоды для страны, но и способствовало созданию благоприятных международных отношений между государствами для решения трансграничных проблем.

В Кыргызской Республике созданы и функционируют такие региональные структуры как: Международный фонд спасения Арала (МФСА) и Межгосударственная Комиссия по устойчивому развитию (МКУР) с Научно-информационным центром (НИЦ МКУР); Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия (МКВК) с Научно – информационным центром (НИЦ МКВК). Образован Центрально-Азиатский Региональный Экологический Центр (РЭЦ ЦА) целью которого является укрепление и координация действий в области экологии между центрально-азиатскими республиками, а также привлечение внимания общественности к проблемам окружающей среды. В Кыргызстане филиал РЭЦ ЦА функционирует с 2001 года.

В рамках деятельности МКУР, при поддержке Программы окружающей среды ООН разработан и одобрен Региональный план действий по охране окружающей среды Центрально-Азиатских республик (РПДООС ЦАР).

Кыргызская Республика стала членом ряда международных организаций в области охраны окружающей среды, таких как: Программа ООН окружающей среды (ЮНЕП); Всемирная Метеорологическая Организация (ВМО); Программа ООН по продовольствию и сельскому хозяйству (ФАО); Всемирная Организация здравоохранения (ВОЗ); Организация ООН по Вопросам Образования Науки и Культуры (ЮНЕСКО).

Кроме того, осуществляется сотрудничество с Климатическим инвестиционным фондом (CIF) и Зеленым Климатическим Фондом (GCF). На постоянной основе в рамках совместных проектов осуществляется плодотворное сотрудничество с Институтом окружающей среды Финляндии. В рамках подписанного Меморандума о взаимопонимании между Государственным агентством охраны окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики и Министерством природных ресурсов Российской Федерации в области охраны окружающей

среды функционирует кыргызско-российская Рабочая группа по взаимодействию и обмену опытом.

В результате совместно проведенной деятельности на региональном уровне с Программой Всемирного наследия Международного союза охраны природы Комитетом Всемирного наследия ЮНЕСКО принято решение о включении Транснациональной серийной номинации «Западный Тянь-Шань» (Кыргызстан, Казахстан, Узбекистан) в список Всемирного наследия ЮНЕСКО.

Расширяется сотрудничество с Глобальным Экологическим Фондом (ГЭФ). Кыргызская Республика с 2001 года является членом Швейцарского Избирательного Округа ГЭФ, в состав которого входят все Центрально-Азиатские республики и Азербайджан. Реализуются проекты «Устойчивое управление горными лесами и земельными ресурсами в условиях изменения климата», Инициатива Центрально-Азиатских стран по управлению земельными ресурсами – пятилетний проект ГЭФ по комплексному управлению природными ресурсами в районах, подверженных засухе и засолению.

По Программе развития ООН осуществляются проекты ГЭФ: «Укрепление национальной системы экологического мониторинга и управления охраной окружающей среды (EMMS)»; «Улучшение охвата и эффективности управления особо охраняемыми природными территориями в горах Центрального Тянь-Шаня», «Поддержка Системы Охраняемых Территорий с фокусом на глобально значимое биоразнообразие лесных горных экосистем Западного Тянь-Шаня и устойчивые средства существования».

По программе Всемирного банка осуществляется проект ГЭФ и МАР по интегрированному управлению лесными экосистемами. Германским обществом по международному сотрудничеству (GIZ) осуществляются проекты: по сохранению биоразнообразия и снижению бедности в орехоплодовых лесах на юге Кыргызстана; Региональная программа «Устойчивое использование природных ресурсов в Центральной Азии» и др.

Участие Кыргызстана в международных экологических конвенциях способствует, с одной стороны, включению страны в общемировой процесс экологической деятельности, а с другой стороны – Кыргызстан становится равноправным членом мирового сообщества и получает возможность

внедрять новые современные технологии в производство, развивать нетрадиционные виды производства энергии, осуществлять модернизацию производства.

Все международные экологические конвенции, подписанные и/или ратифицированные Кыргызстаном, носят глобальный характер, имеют большое международное значение и Кыргызстан предпринимает определенные шаги для их реализации.

Так, Кыргызской Республикой ратифицированы: *Базельская Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением* (Постановление ЗС ЖК КР о присоединении от 18 января 1996 г. № 304-1); *Конвенция о биологическом разнообразии* (Закон о присоединении от 26 июля 1996 г. № 40) и *Картахенский протокол по биобезопасности*; *Рамочная Конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотскому Протоколу* (Закон о присоединении от 14 января 2000 г. № 11, Закон КР о ратификации от 15 января 2003 г. № 9); *Венская Конвенция по охране озонового слоя и Монреальский протокол по веществам, разрушающий озоновый слой* в 2000 г. (Закон КР о ратификации от 15 января 2000 г. № 16); *Роттердамская Конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле* (Закон КР о ратификации от 15 января 2000 г. № 15); *Стокгольмская Конвенция о стойких органических загрязнителях* (Закон КР «О ратификации Стокгольмской Конвенции» от 13 июня 2006 г. №114); *Конвенция по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке* (Закон о присоединении КР от 21 июля 1999 г. № 85); *Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния* (Закон КР о присоединении от 14 января 2000 г. № 11); *Орхусская Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды* (Закон КР о присоединении от 12 января 2000 г. №5); *Рамсарская Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитания водоплавающих птиц* (Закон КР о ратификации от 10 апреля 2002 г.); *Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте* (Закон КР о присоединении 14 января 2001 г. №

б); *Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения ((СИТЕС) Закон КР о присоединении от 30 ноября 2006 г. № 192); Бонская Конвенция ООН о сохранении мигрирующих видов диких животных (Закон КР о присоединении от 22 ноября 2013 г. № 205).*

Таким образом, приоритетным направлением реализации экологической политики в сфере международного сотрудничества является присоединение Кыргызстана к международным конвенциям и соглашениям, с последующим принятием практических мер по выполнению их положений.

ПРАВА ИНВЕСТОРОВ: ПОИСК БАЛАНСА ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВА И БИЗНЕСА

А. Л. Белоусов

*Финансовый университет при Правительстве РФ,
Ленинградский проспект, 49, г. Москва, РФ,
andreybelousov@mail.ru*

В настоящее время в ситуации санкционного давления и оттока капитала из российской юрисдикции особую актуальность приобретает адаптация действующих механизмов стимулирования инвестиционной активности к новым условиям. В этой связи, в рамках статьи автором определены основные векторы дальнейшего развития экономической политики и соответствующего правового поля в части пересмотра сложившегося баланса интересов между инвесторами и государством.

Ключевые слова: инвестиции; инвестиционный климат; баланс интересов; отток капитала.

Инвестиции в рамках рыночной модели хозяйствования являются одним из важнейших инструментов обеспечения роста экономики [1, с. 6]. По крайней мере, именно такая парадигма на сегодняшний день доминирует в современной экономической теории. В этой связи, обоснованным представляется создание благоприятных условий как для сохранения капитала внутри государства, так и обеспечения притока иностранных инвестиций из других юрисдикций. Таким образом, инвестиции в