

общества. Его инструменты делают некоторые процессуальные действия участников судопроизводства виртуальными, за счет использования научно-технических средств. Регулирование таких отношений не в полном объеме закреплено в действующих процессуальных законах, что делает необходимым обновление и принятие новых действующих нормативных правовых актов.

Список используемых источников:

1. Василькова, С. В. Электронное правосудие в цивилистическом процессе : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.15 / С. В. Василькова. – СПб., 2018. – 251 л.
2. Голоскоков, Л. В. О перспективах применения сетевых технологий для автоматизации арбитражного процесса / Л. В. Голоскоков // Арбитр. и гражд. процесс. – 2006. – № 5. – С. 2–7.
3. Woolf, Н. К. Access to justice: final report to the Lord Chancellor on the civil justice system in England and Wales / Н. К. Woolf. – London : Stationery Office, 1996. – 370 p.
4. Ярков, В. В. Электронное правосудие / В. В. Ярков// ЭЖ-Юрист. – 2006. – № 41. – С. 12–19.
5. Рогожин, С. П. О некоторых особенностях электронного обеспечения правосудия / С. П. Рожин // Цивилист. – 2012. – № 2. – С. 117–120.

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА «УМНЫЕ ГОРОДА БЕЛАРУСИ»

Д. М. Демичев

доктор юрид. наук, профессор

ddm65@mail.ru

В статье исследуются правовые основы функционирования цифровой платформы «Умный город» в Республике Беларусь, анализируется содержание нормативных правовых актов, составляющих юридическую

основу реализации проекта «Умные города Беларуси», а также ход реализации указанной программы в стране.

Ключевые слова: правовые основы; информационно-коммуникационные технологии (ИКТ); «умный город»; городская инфраструктура; городская среда; цифровое развитие; региональное цифровое развитие; цифровизация; цифровая трансформация; проект «Умные города Беларуси».

Увеличение численности населения нашей планеты, проживающего в современных мегаполисах, привело к существенным проблемам: инфраструктура не поспевала за ростом населения; многие города перестали быть комфортным местом для жизни; перегруженность общественного транспорта; огромные пробки на дорогах; отсутствие необходимого количества автопарковок; ухудшение экологической ситуации, загазованность городских территорий выбросами автомобилей и промышленных предприятий; перегруженность границ мегаполисов и многое другое. Выход из ситуации виделся в необходимости разработки концепции «умных городов» – мест, где симбиоз информационных технологий, активности жителей и гибкости управленцев позволяет эффективно решать возникшие проблемы. Власти городов стали решать эти проблемы с помощью информационных технологий. В результате за последние десятилетия все большее количество крупных мегаполисов по всему миру переходят в разряд *smart city*, или так называемых «умных городов».

К настоящему времени в различных регионах планеты реализовано большое количество технологий под маркой «умный город». Однако единого определения этого понятия наука и практика пока не выработали.

Один из признанных авторитетов в разработке теории концепции умных городов профессор Университета Нейпира в Эдинбурге (Великобритания) Марк Дикин выделяет такие ключевые свойства поселения «умный город», как: применение в городах большого набора электронных и цифровых технологий; использование цифровых технологий для преобразования рабочей и жизненной среды в регионе; внедрение цифровых технологий в государственные системы; территориализация, то есть объединение цифровых технологий и жителей [1, с. 140–152]. Вместе с тем, в своей статье «От интеллектуальных к умным городам»,

опубликованной в 2013 г., исследователь отмечает, что умный город – это такой город, в котором используются и реализуются ИКТ для удовлетворения потребностей рынка (жителей города) и положительного влияния на местные сообщества [2, с. 15].

В статье «Умные города – рыночная возможность стоимостью 1,5 триллиона долларов», опубликованной 19 июня 2014 г. под эгидой международной консалтинговой компании Frost & Sullivan, дается следующее определение понятию «умный город»: «Мы определили восемь ключевых аспектов, которые определяют «умный город»: умное управление, умная энергетика, умный дом, умная мобильность, умная инфраструктура, умная технология, умное здравоохранение и умный гражданин» [3].

В то же время Департамент по делам бизнеса, инноваций и навыков Великобритании относительно определения понятия «умный город» в 2013 г. отмечал: «Концепция не статична, нет точного определения «умного города», нет конечной точки, но есть процесс, или последовательность шагов, с помощью которых города становятся более пригодными для жизни и устойчивыми, и, следовательно, способны быстрее реагировать на новые вызовы» [4].

В целом в общепринятом понимании «умный город» – это населенный пункт, в котором эффективность инфраструктуры и услуг нацелена на улучшение качества жизни населения города за счет применения информационных технологий городской информатики, упрощая и улучшая повседневную жизнь горожан. «Умный город» способен решить вопрос с организацией автопарковок, с пробками на дорогах, с бесперебойной работой общественного транспорта, предприятий связи, освещением улиц, борьбой с преступностью, вывозом мусора, предотвратить крупный пожар и многое другое.

Сбор, обработка и анализ данных, поступающих от жителей города, происходит за счет использования датчиков, функционирующих в режиме реального времени. Полученные сведения позволяют своевременно реагировать и устранять неисправности. Использование ИКТ позволяет повысить качество, производительность и интерактивность городских служб, снизить расходы и потребление природных и энергетических ресурсов, улучшить качество реальной связи между жителями городов и государственными органами.

Одним из основных направлений цифрового развития Республики Беларусь является региональное цифровое развитие, цель которого – создание условий для ускоренного социально-экономического развития регионов, сокращение межрегиональной дифференциации путем создания равных возможностей для достижения высокого уровня и качества жизни населения за счет внедрения и развития технологий «умных городов», которые должны стать удобными, безопасными и информативными для людей. В таких городах должно осуществляться комплексное применение современных решений в жилищно-коммунальном хозяйстве, строительстве и территориальном планировании, транспортной инфраструктуре, здравоохранении, образовании, обеспечении правопорядка и других областях.

Термин «умный город» обозначает разработку и внедрение инновационных решений для управления городской инфраструктурой, обеспечивающих сбор и обработку больших массивов данных, анализ которых позволяет прогнозировать «поведение» отдельных объектов инфраструктуры, предотвращать опасные ситуации, оказывать жителям и гостям города многочисленные услуги, повышая комфорт их жизнедеятельности.

В настоящее время приоритет внедрения и развития технологий «умных городов» в решении задач цифровой трансформации национальной экономики Республики Беларусь определен всеми основными программно-стратегическими документами в сфере социально-экономического развития страны и, прежде всего, Указом Президента Республики Беларусь от 7 мая 2020 г. № 156 «О приоритетных направлениях научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021–2025 годы» [5].

Кроме того, дополнительным инструментом для реализации задач внедрения и развития технологий «умных городов» явился Указ Президента Республики Беларусь от 7 апреля 2022 г. № 136 «Об органе государственного регулирования в сфере цифрового развития и вопросах цифровизации», в соответствии с которым регулирование деятельности по созданию и развитию государственных цифровых платформ, информационных систем и ресурсов (за исключением банковских систем, а также систем, предназначенных для осуществления особого контроля в сфере предотвращения легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования

распространения оружия массового поражения, и ресурсов, используемых для этих целей) было возложено на Министерство связи и информатизации Республики Беларусь [6].

В целях реализации концепции «Умный город» Программой деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025 г. предполагается активизация работы по развитию технологий «умных городов» во всех регионах, внедрение региональной государственной типовой цифровой платформы «Умный город (регион)» в г. Минске, областных центрах, городах и районах с численностью населения 80 тыс. человек и более, обеспечение на их базе сервисов в различных сферах жизнедеятельности и управления. Данная задача нашла свое отражение также в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг. [7]

Механизмом реализации работы по развитию технологий «умных городов» во всех регионах выступает проект «Умные города Беларуси», который с учетом масштабности и значимости включен в перечень «проектов будущего» Республики Беларусь. Проект будущего «Умные города Беларуси» является составляющей процесса цифровой трансформации республики в целом, направленного на достижение поставленной цели по развитию IT-ориентированного государства.

Основным инструментом реализации проекта «Умные города Беларуси» является Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 гг., включающая подпрограмму «Региональное цифровое развитие», в рамках которой осуществляется реализация проекта «Умные города» Беларуси [8].

В марте 2021 г. перечень «проектов будущего» одобрен Президентом Республики Беларусь, которым дано поручение по обеспечению реализации указанных проектов с разработкой соответствующих планов мероприятий.

Комплексный проект «Умные города Беларуси» был разработан Министерством связи и информатизации Республики Беларусь и ориентирован на новые производства, технологии и товары, соответствующие мировым тенденциям, относящихся к цифровым информационно-коммуникационным и междисциплинарным технологиям и соответствующим приоритетным направлениям научной, научно-технической и инновационной деятельности до 2025 г.

В настоящее время реализация проекта «Умные города Беларуси» осуществляется в рамках Плана мероприятий по реализации «проекта будущего» «Умные города Беларуси» на 2021–2025 гг., разработанного Министерством связи и информатизации и утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь от 20 июля 2021 г. № 34/37/310-301/6926р. План мероприятий включает системообразующие и инфраструктурные мероприятия, пилотные и экспериментальные проекты, нормативно-правовое и научное обеспечение, а также организационные, образовательные и популяризационные направления.

Мероприятия Плана скоординированы с мероприятиями Государственной программы по заказчикам (исполнителям), срокам, источникам финансирования.

Проект предусматривает:

- объединение совокупности «умных городов» в рамках единой цифровой экосистемы «цифровое государство»;
- интеграцию существующих и перспективных «умных» решений (государственных, отраслевых, общественных, частных и других) в границах административно-территориальной единицы;
- предоставление сервисов и услуг цифровой платформы для решения широкого круга задач обеспечения комфортной среды проживания и деятельности.

Плановая работа по комплексной системной цифровой трансформации регионов инициирована и проводится Министерством связи и информатизации Республики Беларусь как регулятором единой государственной политики в области связи и информатизации при поддержке Национальной академии наук Беларуси и с участием местных органов управления и самоуправления с 2019 г. В этих целях в масштабах республики была разработана типовая Концепция развития «умных городов» в Республике Беларусь, которая положена в основу при формировании планов по реализации проекта «Умные города Беларуси» и его масштабирования на региональном уровне. В стране созданы достаточные инфраструктурный и информационный «заделы» – базовые условия в направлении развития технологий «умных городов», сформированы четкие планы дальнейшего движения, определены приоритеты и перспективы.

Основой для практической реализации проекта «Умные города Беларуси» является развитая национальная информационно-коммуникационная инфраструктура, создающая новые возможности для всестороннего и устойчивого развития, в том числе и преодоления цифрового разрыва между городом и регионом. Созданы развитая и соответствующая мировым стандартам сеть передачи данных, надежные центры их хранения и обработки, механизмы идентификации, инструменты для совершения электронных платежей, современные электронные сервисы и средства защиты информации. Кроме того, за последние годы сформирована устойчивая теоретическая база в направлении развития технологий «умных городов».

В рамках Государственной программы **«Цифровое развитие Беларуси» на 2021-2025 гг.**, включающей подпрограмму «Региональное цифровое развитие», предусмотрена реализация системообразующего мероприятия Плана «Реализация комплексного проекта «Умные города Беларуси». Заказчиками создания типовой региональной государственной цифровой платформы «Умный город (регион)» являются Минсвязи, Национальная академия наук Беларуси, Минский городской исполнительный комитет и областные исполнительные комитеты. Данное мероприятие предназначено для системной интеграции решений в области цифровой трансформации процессов регионального управления, решения задач социально-экономического и общественного развития, организации информационного взаимодействия, включая выстраивание обратной связи с гражданами.

В настоящее время в целях реализации проекта «Умные города Беларуси» выполняется научно-исследовательская работа «Разработка и обоснование требований по созданию первой очереди типовой региональной государственной цифровой платформы «Умный город (регион)», в рамках которой в 2022 г. осуществлена разработка концепции создания цифровой платформы, технического задания на создание первой очереди платформы «Умный город» (включая требования к базовым компонентам ядра платформы и общесистемным приложениям и сервисам), частных технических заданий на реализацию прикладных приложений и сервисов первой очереди платформы «Умный город», частного технического задания на создание системы защиты информации платформы «Умный город».

К 2025 году планируется: создание региональной государственной типовой цифровой платформы «Умный город (регион)»; создание и (или) совершенствование геоинформационных систем; развитие региональной информационно-коммуникационной инфраструктуры для обмена данными между цифровыми устройствами в целях обеспечения работоспособности цифровых платформ и их сервисов; масштабирование путем адаптации и внедрения региональной государственной типовой цифровой платформы «Умный город (регион)» в первую очередь в областных центрах и городах с численностью населения свыше 80 тыс. человек, определенных в республике потенциальными центрами экономического роста, создание и развитие типовых сервисов на базе региональной государственной типовой цифровой платформы «Умный город (регион)» в различных сферах (с последующим их масштабированием).

Государственной программой **«Цифровое развитие Беларуси» на 2021-2025 гг.** предусматривается к концу пятилетия охват 17 городов и регионов типовой региональной государственной цифровой платформой «Умный город (регион)», включая все областные и 11 районных центров республики, а также наиболее крупные города Орша, Барановичи, Пинск, Новополоцк, Полоцк, Мозырь, Лида, Борисов, Солигорск, Молодечно, Бобруйск.

В перспективе проектом «Умные города Беларуси» предусматривается объединение совокупности «умных городов» в цифровую экосистему «цифровое государство», с интеграцией существующих и перспективных «умных» решений (государственных, отраслевых, общественных, частных и других) в границах административно-территориальной единицы, предоставление сервисов и услуг цифровой платформы для решения широкого круга задач обеспечения комфортной среды проживания и деятельности.

Таким образом, в Республике Беларусь создана правовая и организационная база для регулирования и реализации цифровой платформы «Умные города Беларуси», позволяющая в необходимом объеме успешно решать стоящие в данной сфере проблемы, а внедряемые и масштабируемые цифровые инновации будут способствовать повышению качества жизни населения страны и инвестиционную привлекательность регионов, обеспечат

создание необходимых условий для формирования в республике реальных «точек экономического роста».

Список использованных источников:

1. Deakin, Mark. From Intelligent to Smart Cities // Journal of Intelligent Buildings International: From Intelligent Cities to Smart Cities. – 2011. – Т. 3. – № 3. – Р. 140 – 152.

2. Deakin, Mark. From intelligent to smart cities // Smart Cities: Governing, Modelling and Analysing the Transition. – Taylor and Francis. – 2013. – 248 P.

3. Sarwant, Singh. Smart Cities - A \$1.5 Trillion Market Opportunity. – Forbes. – 2014. – 19 июн.

4. Smart Cities: Background paper. Department of Business, Innovation and Skills (окт. 2013 г.). – Дата обращения: 27 сент. 2016 г.

5. О приоритетных направлениях научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь от 7 мая 2020 г. №156 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

6. Об органе государственного регулирования в сфере цифрового развития и вопросах цифровизации [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь от 7 апреля 2022 г. №136 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

7. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 г. №292 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

8. О Государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. №66 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
