

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В КОНТЕКСТЕ ЗАЩИТЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ

С. М. Глебко

ОАО «МТЗ», ул. Долгобродская, 29, 220070 г. Минск, Беларусь

Lana4444@mail.ru

В связи со сложившимися в 2022–2023 годах внешнеэкономическими и внешнеполитическими условиями ведения хозяйственной деятельности, необходимо принятие ряда мер, направленных на преодоление последствий введенных санкций и иных ограничений в отношении Республики Беларусь. Одной из важнейших мер, направленных на адаптацию осуществления деятельности хозяйствующих субъектов к новой реальности, является совершенствование правового регулирования инвестиционной деятельности с целью защиты интересов национальных производителей.

Ключевые слова: инвестиционная деятельность; санкции; государственная поддержка; новые механизмы.

Российская Федерация традиционно является основным торговым партнером Беларуси с крупнейшим экспортным рынком для белорусских товаров. Российская Федерация и Республика Беларусь члены Евразийского экономического союза, которым необходимо стремиться к созданию равных условий ведения хозяйственной деятельности. Осознавая острую необходимость в государственной поддержке с целью адаптации хозяйствующих субъектов России к новым условиям ведения бизнеса, правительством этой страны в течение 2022–2023 гг. предложен внушительный комплекс новых или существенно измененных механизмов и мер стимулирования инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений. Их условно можно разделить на семь групп:

1. Механизм промышленной ипотеки;
2. Механизм кластерных инвестиционных платформ;
3. Субсидирование в виде имущественного взноса Российской Федерации в Государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» на возмещение части затрат, связанных с поддержкой высокотехнологичной

продукции и предоставление субсидий государственному специализированному Российскому экспортно-импортному банку в рамках Федерального проекта «Промышленный экспорт» национального проекта «Международная кооперация и экспорт» для поддержки производства высокотехнологичной продукции;

4. Обновленный механизм специальных инвестиционных контрактов;

5. Проект разрабатываемого механизма оказания финансового содействия при реализации государствами-членами ЕАЭС кооперационных проектов (субсидирование уплаченных процентов по привлеченным долгосрочным кредитам);

6. Механизм поддержки участников промышленных кластеров в рамках производства импортозамещающей продукции;

7. Правила предоставления субсидий в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения организациями оборонно-промышленного комплекса.

Кратко разработанные меры и механизмы, их правовое сопровождение можно описать следующим образом.

1. В конце 2022 г. в Российской Федерации постановлением Правительства от 6 сентября 2022 г. № 1570 был введен механизм промышленной ипотеки. И если изначально предусматривалось исключительно «ипотечное кредитование недвижимости», то учитывая высокий спрос российских промышленников на кредитование строительства, реконструкции и модернизации производственных площадей, было принято постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2023 г. № 526. Нормативным правовым актом расширены параметры программы промышленной ипотеки, и в настоящее время получить льготный кредит хозяйствующим субъектам возможно не только на покупку недвижимости для промышленного производства, но и на строительство, модернизацию и реконструкцию таких объектов.

2. Согласно Федеральному закону от 31 декабря 2014 г. № 488 и постановлению Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2023 г. № 295 в 2022–2023 гг. в России также разработан механизм «кластерных инвестиционных платформ» или механизм предоставления льготного кредитования промышленным предприятиям на реализацию инвестиционных

проектов по производству приоритетной продукции. Перечень приоритетной продукции утвержден Межведомственной комиссией Минпромторга России на основе отраслевых планов импортозамещения и перечня критических материалов, комплектующих и сырья.

3. Механизм финансирования посредством финансовой аренды (лизинга) или субсидирование поставок высокотехнологичного оборудования производства Российской Федерации введен в рамках Федерального проекта «Промышленный экспорт» национального проекта «Международная кооперация и экспорт». Для поддержки производства высокотехнологичной продукции коммерческим банкам России, российским компаниям, в том числе, субъектам малого и среднего предпринимательства, выплачивается компенсация процентной ставки по кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредитам по экономической сути, предоставленным иностранным покупателям российской продукции и их обслуживающим банкам. Также в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ, АО «Российский экспортный центр» выделены бюджетные ассигнования на цели компенсирования процентных ставок по экспортным кредитам, предоставляемым коммерческими банками.

4. В настоящее время механизм специальных инвестиционных контрактов (СПИК) в России представлен в двух вариантах (СПИК 1.0 и СПИК 2.0). СПИК 1.0 применяется для инвестиционных проектов по созданию либо модернизации и (или) освоению производства промышленной продукции. Федеральным законом от 14 марта 2022 г. № 57-ФЗ возобновлена возможность заключения СПИК 1.0 на условиях постановления Правительства от 16 июля 2015 г. № 708 с целью стимулирования привлечения инвестиций в проекты по созданию новых промышленных производств. СПИК 2.0 применяется для инвестиционных проектов по внедрению или разработке и внедрению современной технологии из утвержденного перечня в целях освоения серийного производства промышленной продукции на основе этой технологии. Мера поддержки функционирует согласно Федеральному закону от 31 декабря 2014 г. № 488 и правилам, установленным Постановлением Правительства от 16 июля 2020 г. № 1048.

5. Проект механизма оказания финансового содействия при реализации государствами-членами ЕАЭС кооперационных проектов (субсидирование

уплаченных процентов по привлеченным долгосрочным кредитам). Предполагается введение меры поддержки на основании проекта Решения Евразийского межправительственного совета «Об утверждении Положения о порядке отбора совместных кооперационных проектов в отраслях промышленности и оказания финансового содействия при их реализации государствами-членами Евразийского экономического союза».

6. Механизм поддержки участников промышленных кластеров в рамках производства импортозамещающей продукции. Здесь речь идет о запущенной в 2016 г. программе компенсации затрат для инвесторов – до 30% расходов на реализацию проекта, но не более 300 млн руб. С 2023 г. в программе действуют новые условия, предусматривающие возмещение за счет бюджета до 50% затрат на приобретение стартовых партий комплектующих, произведенных другими участниками кластера, но в пределах 150 млн руб. Данный механизм регламентирован постановлением Правительства от 23 декабря 2022 г. № 2407.

7. Правила предоставления субсидий в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения организациями оборонно-промышленного комплекса. Для адаптации действующего механизма к новым условиям, Правительством Российской Федерации 19 августа 2022 г. постановлением № 1452 внесены изменения в постановление от 17 апреля 2018 г. № 459.

На основе проведенного краткого обзора разработанных и обновленных механизмов государственной поддержки можно отметить колоссальную работу, которую провело Правительство Российской Федерации в 2022–2023 гг. в исследуемом направлении. По информации из официальных источников, только в 2022 г. общая поддержка хозяйствующих субъектов Российской Федерации по программам льготного кредитования компаний составила почти 5,5 трлн. рос. руб. [1]. При этом, в настоящее время хозяйствующие субъекты Республики Беларусь также остро ощущают на себе последствия введенных санкций и ограничений. Это невозможность закупки импортного высокотехнологичного оборудования, невозможность получения банковских гарантий от Европейских банков на возврат денежных средств иностранными поставщиками, девальвация как национальной валюты, так и российского рубля, снижение покупательской способности и объемов финансирования в

рамках различных региональных программ в России, блокирование поставок продукции на европейский рынок, всевозможные проблемы с проведением платежей в банковской сфере, закрытие доступа к ближайшим морским портам. Незамедлительного решения также требуют такие вопросы как: выработка единой позиция стран Союзного государства по преимущественному (приоритетному) применению в основных отраслях национальных экономик продукции собственных промышленных предприятий, в частности специального машиностроения, имеющих соответствующие подтверждения в сфере производства продукции; взаимное признание выполняемых хозяйствующими субъектами Беларуси и России технологических операций (в соответствии с Соглашением между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о признании технологических операций, осуществляемых на территории Союзного государства (вступило в силу 27 декабря 2022 г.) путем внесения соответствующих изменений в нормативные акты, в первую очередь для дальнейшего развития совместных проектов на территории Российской Федерации; принятие решения по участию сборочных производств техники в Российской Федерации в программах поддержки производителей, принятых для фактического нивелирования затрат российских производителей с/х техники на уплату утилизационного сбора, либо временное снятие требований по уплате утилизационного сбора при производстве и поставках продукции в Российскую Федерацию производителями сельскохозяйственной техники и оборудования Союзного государства; выработка эффективных мер таможенного регулирования в части защиты внутреннего рынка стран ЕАЭС и Союзного государства (повышение ввозных таможенных пошлин на промышленную продукцию третьих стран, производство которой освоено в странах Союзного государства и др.).

Созданной правовой базы, направленной на нивелирование отрицательного воздействия введенных санкций на отечественных производителей пока явно недостаточно. Конечно ряд механизмов поддержки и стимулирования в области инвестиционной деятельности были разработаны ранее, приняты или находятся в стадии разработки. Это, прежде всего, возможность получения кредитных средств в рамках кредитной линии Российской Федерации на финансирование перспективных

импортозамещающих инвестиционных проектов, кредитные средства по линии «1 регион-1 продукт», средства различных иностранных кредитных линий. При этом процентные ставки по таким продуктам остались на достаточно высоком уровне. Нисколько не смягчены жесткие требования и условия кредитования со стороны финансово-кредитных организаций. В частности, по финансовой реализуемости, валютоокупаемости, высокой готовности к практической реализации, наличию полных комплектов проектно-сметной и иной документации, залоговому обеспечению по планируемым к реализации инвестиционным проектам.

Министерством экономики была предпринята попытка частично заимствовать у российского законодателя механизм специальных инвестиционных контрактов и ввести его в действие с принятием Закона «О содействии и стимулировании реализации инвестиционных проектов в Республике Беларусь». Общественное обсуждение закона завершилось в декабре 2022 г. По состоянию на 1 сентября 2023 г. Закон не принят.

Еще одним направлением государственной поддержки хозяйствующих субъектов в Республике Беларусь остается финансирование из Белорусского инновационного фонда (на условиях платности и возвратности), а также на безвозмездной основе из средств Республиканского централизованного и местных инновационных фондов. Вместе с тем для выделения таких средств, получатель должен соответствовать целому ряду требований. К примеру, в 2022 г. был принят Указ от 14 марта 2022 г. № 93 «О дополнительных мерах по обеспечению стабильного функционирования экономики», направленный на нивелирование для экономики Республики Беларусь последствий введенных санкций и иных ограничений (далее – Указ № 93). При этом, анализируя его через призму исследуемых вопросов, можно отметить, что согласно подпункту 2. 10. п. 2 Указа № 93, изначально исключительно в 2022 г. Совет Министров Республики Беларусь (его Президиум) при принятии решений, оформленных в виде постановлений Совета Министров Республики Беларусь, был вправе: «определять направления использования средств республиканского централизованного инновационного фонда и местных инновационных фондов, отличные от предусмотренных Указом Президента Республики Беларусь от 7 августа 2012 г. № 357 «О порядке формирования и использования средств инновационных фондов» (далее – Указ № 357). Затем действие норм Указа № 93 было продлено на 2023 г. Однако вплоть до

настоящего времени нет решения о продлении срока действия подпункта 2.10. п. 2 Указа № 93 на 2024 г. Следовательно, по состоянию на сентябрь 2023 г. Совет Министров Республики Беларусь также не уполномочен принять Постановление «О направлении использования средств инновационных фондов, отличных от предусмотренных Указом № 357», в том числе и на финансирование перспективных импортозамещающих инвестиционных проектов в 2024 г.

При этом уже сейчас Минский горисполком и облисполкомы объявили и фактически завершили открытые конкурсные отборы инновационных проектов (работ, мероприятий) для финансирования за счет средств инновационных фондов в 2024 г. Это обусловлено п. 8 Главы 2 Указа № 357, согласно которому Государственному комитету по науке и технологиям Республики Беларусь (ГКНТ) ежегодно до 15 ноября года, предшествующего очередному финансовому году, необходимо согласовать планируемый объем расходов на финансирование проектов (работ, мероприятий) за счет средств местных инновационных фондов в соответствующем году на основе предложений облисполкомов и Минского горисполкома с учетом результатов государственной научно-технической экспертизы проектов (работ). Предложения по объемам расходов местных инновационных фондов представляются облисполкомами и Минским горисполкомом в ГКНТ не позднее 1 октября года, предшествующего очередному финансовому году.

То есть изменения в Указ № 93 о том, что в предстоящем году (2024) средства республиканского централизованного инновационного фонда и местных инновационных фондов могут направляться на финансирование проектов на условиях, отличных от Указа № 357, вносятся поздно. Ко времени внесения изменений в Указ № 93, Мингорисполкомом и Облисполкомы уже фактически должны не только провести экспертизу проектов, определить победителей объявленных конкурсов, но и согласовать объемы финансирования на 2024 г. с ГКНТ. По данному направлению в области использования средств Республиканского централизованного и местных инновационных фондов необходимо оперативно, не позднее апреля текущего года, еще до начала объявления открытых конкурсов на финансирование инновационных проектов за счет средств республиканского централизованного и местных инновационных фондов на предстоящий год, вносить изменения в Указ № 93 для продления действия его норм на

предстоящий год, а также принимать соответствующее Постановление Совета Министров Республики Беларусь в его развитие не позднее мая текущего года.

Далее, к примеру, для получения льгот и поддержки в рамках Государственной программы инновационного развития, согласно п. 4 Положения «О порядке формирования и использования средств инновационных фондов», утвержденного Указом № 357 «Финансирование инновационных проектов, указанных в абзаце втором части первой пункта 10 настоящего Положения...за счет средств республиканского централизованного и местных инновационных фондов осуществляется при условии их соответствия следующим критериям: организация технологического процесса, обеспечивающего средний уровень добавленной стоимости на одного работающего, аналогичный среднему уровню добавленной стоимости на одного работающего по соответствующему виду экономической деятельности в Европейском союзе либо превышающий этот уровень» и др. критериям. Однако сегодня все более очевидно, что в Республике Беларусь и государствах Европейского союза разные подходы к регулированию экономической деятельности и тем более условия ее осуществления. Республика Беларусь является социальным государством, где «государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества; обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях» согласно ч. 7 Статьи 13 Конституции Республики Беларусь. Также страны ЕС не ощущают на себе такого беспрецедентного давления из-за санкций и иных ограничительных мер определенного мирового сообщества в отношении Беларуси. На данном этапе тем более видится необходимым в области установления критериев отнесения проекта к инновационному, в части критерия «организация технологического процесса, обеспечивающего средний уровень добавленной стоимости на одного работающего, аналогичный среднему уровню добавленной стоимости на одного работающего по соответствующему виду экономической деятельности в Европейском союзе либо превышающий этот уровень» установить его в национальной валюте, а не в валюте Европейского союза во избежание воздействия на него изменений курса Евро, и далее пересмотреть его в сторону снижения.

Видится, что обозначенные проблемные вопросы и предложенные некоторые варианты их решения будут способствовать повышению эффективности инвестиционной деятельности в создавшихся новых условиях хозяйствования и защиты экономических интересов национальных производителей, а также созданию равных условий хозяйствования на рынках Российской Федерации и Республики Беларусь.

Список использованных источников:

1. Ежегодный отчет Правительства в Государственной думе [Электронный ресурс]: Официальный сайт Правительства Российской Федерации. – Режим доступа : <http://government.ru/news/48055/>. – Дата доступа: 28.09.2023.

О НЕОБХОДИМОСТИ ВНЕДРЕНИЯ МЕХАНИЗМА КОМПЕНСАЦИИ ВРЕДА СУБЪЕКТУ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ, ПРИЧИНЕННОГО В РЕЗУЛЬТАТЕ НЕДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛИ ИЗМЕНЕНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ: ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ

В. В. Григорьева

*Белорусский государственный университет, ул. Ленинградская, 8,
220006, г. Минск, Беларусь,
valeriia.grigorieva@gmail.com*

Автором поднимается вопрос о необходимости внедрения механизма компенсации вреда субъекту хозяйствования, причиненного в результате недостижения цели изменения правового регулирования. Представляется, что указанный механизм будет выступать стабилизирующим фактором при установлении баланса между частным и публичным интересами в ходе правового регулирования предпринимательской деятельности.

Ключевые слова: правовое регулирование; публичный интерес; частный интерес; административный интерес; предпринимательская деятельность; субъект хозяйствования; механизм компенсации вреда.