

МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БЕЛОРУССКОГО ОБЩЕСТВА КРАСНОГО КРЕСТА¹

Е. П. Гросс

*Институт истории НАН Беларуси
ул. Академическая, 1, Минск, Республика Беларусь, 220072
gross.alena@mail.ru*

Рассматривается деятельность Белорусского общества Красного Креста (БОКК) в новых социально-экономических условиях после 1991 г. В дальнейшем организация сосредоточила свою работу на таких аспектах, как распространение знаний о международном гуманитарном праве и Красном Кресте, подготовка и реагирование на чрезвычайные и кризисные ситуации, социальная помощь людям на дому, медицинское обслуживание, укрепление организационного потенциала Белорусского Красного Креста и др. В последующие годы Белорусский Красный Крест реализовал много новых проектов, изменивших имидж организации: если ранее БОКК воспринимали в первую очередь как источник гуманитарной помощи, то теперь спектр поддержки расширился за счет помощи специалистов, психологической поддержки, защиты уязвимых слоев населения и мобилизации сообществ.

Ключевые слова: Красный Крест; Беларусь; Чернобыль; беженцы; служба милосердия; волонтер; общественная организация; гуманитарная помощь.

INTERNATIONAL ACTIVITIES OF THE BELARUSIAN RED CROSS SOCIETY

A. P. Gross

*Institute of History of the National Academy of Sciences of Belarus
Academic str., 1., Minsk, Belarus, 220072
gross.alena@mail.ru*

Gaining the independence by Belarus and new socio-economic conditions after 1991 forced the Belarus Red Cross to change its activity. During the next twenty-nine years the organization concentrated its activity on such aspects as

¹ Работа выполнена при поддержке Белорусского республиканского фонда фундаментальных исследований (БРФФИ) (проект № Г20М-007 – Белорусское общество Красного Креста: становление и развитие).

distribution of knowledge about international humanitarian law and the Red Cross; preparing and responding to emergency and crisis situations; social assistance for people at home, medical care; strengthening the organizational capacity of the Belarus Red Cross and others. During the next years Belarus Red Cross implemented many new projects that changed the image of the organization. If earlier it was perceived primarily as a source of humanitarian aid, now the range of support has been expanded through assistance from specialists, psychological support, advocacy for the vulnerable and mobilizing of communities.

Keywords: Red Cross; Belarus; Chernobyl; refugees; Charity Service; volunteer; non-governmental organization; humanitarian help.

Обретение независимости и новые социально-экономические условия вынудили БОКК адаптировать свою деятельность под новые реалии. Наиболее заметные изменения произошли в области международного сотрудничества. Организация получила свободу в развитии и налаживании отношений с международными партнерами, в Беларуси было открыто представительство Международной Федерации Красного Креста. В работе появились такие новые направления, как борьба с ВИЧ/СПИД, работа с беженцами и др.

Наиболее знаковым событием первой половины 90-х гг. XX в. было признание БОКК в качестве национального общества Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца. Так, с 1995 г. БОКК является членом Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Согласно Соглашению между правительством Республики Беларусь и упомянутой Федерацией о статусе представительства Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в Республике Беларусь, подписанным 5 августа 1995 г., ратифицированным парламентом 16 мая 1996 г. и вступившим в силу для Республики Беларусь 10 июля 1996 г., в Минске было открыто представительство, а его сотрудники обладали такими же правами и привилегиями, как и дипломатические представители. Учитывая значимость участия Республики Беларусь в Международном движении Красного Креста и Красного Полумесяца с 1997 г., средства на уплату членского взноса в Международную Федерацию обществ Красного Креста и Красного Полумесяца БОКК получал из государственного бюджета Республики Беларусь.

Основными направлениями работы организации были следующие.

Чернобыльская программа. С 1990 г. Белорусский Красный Крест при поддержке Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца реализовывал Чернобыльскую программу гуманитарной помощи и реабилитации. Было проведено медицинское обследование населения, проживающего в наиболее отдаленных и загрязненных районах Брестской, Гомельской и Могилевской областей, для выявления патологии щитовидной железы [1]. С помощью этой программы Брестское региональное отделение Белорусского Красного Креста получило 6 аппаратов УЗИ, 117 аптек и медикаменты. В 1997 г. в мобильных лабораториях было обследовано 13 818 взрослых и 4471 ребенок [2].

«Чрезвычайный зимний призыв». Его ввели с 1997 г. в рамках Программы адресной поддержки малоимущих. Например, Витебское региональное отделение Белорусского Красного Креста в 1998–1999 гг. распространило 17 т гуманитарной помощи (бывшие в употреблении одежда и обувь), полученной от Красного Креста Швеции, на сумму 4200 долл. США среди 4312 человек. Дополнительно организовывались горячие обеды для бедных [3].

Помощь беженцам. С 1996 г. в рамках соглашения с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) Белорусский Красный Крест реализует программы помощи беженцам и просителям убежища. Организация оказывала помощь еще в 1993 г., до открытия регионального отделения УВКБ ООН в Беларуси и активации государственной миграционной службы.

Служба розыска. Была основана в 1993 г., с 1995-го работает в тесном сотрудничестве и при поддержке Международного комитета Красного Креста.

Укрепление службы сестер милосердия и оказание образовательной, материальной и социальной поддержки больным туберкулезом, ВИЧ/СПИД, а также другим наиболее нуждающимся группам населения. Программа осуществлялась при финансовой помощи Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца при финансовой поддержке Европейского сообщества и Датского Красного Креста [4]. В 2018 г. служба получила новое название – Медико-социальная служба Красного Креста «Дапамога». В ней работало около 200 медсестер и младших медсестер. Им помогали более 1100 волонтеров.

Тренинги по гуманитарному праву, привлечение волонтеров. В своей деятельности БОКК использует не только членские взносы и пожертвования, но и неденежные виды доходов, такие как услуги и помощь волонтеров, а также средства, поступившие по целевым программам от иностранных и международных организаций. Договоры на реализацию проектов благотворительной помощи заключаются непосредственно с Секретариатом БОКК.

Финансовую помощь организации оказывали национальные общества Красного Креста разных стран (Дания, Швейцария, Германия, Ирландия, Австрия, Норвегия, Франция), крупные международные организации (Международный комитет Красного Креста, Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международная организация по миграции, ПРООН, УВКБ ООН) и отдельные государства.

С момента создания БОКК его основным партнером оставался Датский Красный Крест. Красный Крест Германии поддерживает тесное сотрудничество на уровне региональных организаций. Гуманитарная помощь регулярно предоставляется обществами Красного Креста Швеции и Финляндии. Швейцарский Красный Крест поддерживает Службу сестер милосердия. В рамках Чернобыльской программы есть связь с Красным Крестом России и Украины. В 1997–1998 гг. БОКК в рамках программ международной технической помощи реализовал шесть проектов на сумму более 1,7 млн долл. США [5].

Важной составляющей деятельности является получение гуманитарной помощи в виде продуктов питания, медикаментов, одежды, обуви и др. Например, в 1995 г. Красный Крест Германии передал Брестской областной организации 1 млн 200 тыс. доз вакцины против дифтерии, столбняка и коклюша [6]. В 1998 г. Брестская областная организация получила гуманитарную помощь объемом 31 665 кг [7].

Полная характеристика гуманитарной помощи, поступающей из-за рубежа, невозможна без указания на факты недобросовестного формирования грузов. Известны случаи отправки под видом гуманитарной помощи непригодного сырья, медикаментов, продуктов и т. д. Получение таких грузов не только не оказывало помощь нуждающимся, но и создавало дополнительные трудности для общественных объединений, вызванные необходимостью утилизировать опасные вещества [8].

В октябре 2000 г. был принят закон № 437-З «О Белорусском Обществе Красного Креста», который устанавливал правовой статус БОКК,

определял принципы, цели, задачи, направления, условия государственной поддержки и проведения с ведома Совета Министров ежегодного месячника Красного Креста. Согласно ему БОКК признается единственной на территории Республики Беларусь национальной организацией Красного Креста и осуществляет свою деятельность на всей территории страны (ст. 5) [9].

В мае 2000 г. был принят закон № 382-З «Об использовании и защите эмблем красного креста, красного полумесяца, красного кристалла, отличительных сигналов, а также наименований “красный крест”, “красный полумесяц”, “красный кристалл”», регулирующий использование данных знаков и ответственность, в том числе уголовную, за нарушение [10].

Деятельность БОКК определялась в первую очередь финансовыми возможностями организации. До конца 1990-х гг. источником ее финансирования являлся государственный бюджет. Средства членских взносов не создавали финансовую стабильность. Однако в 2001 г. было принято решение об отказе в бюджетном финансировании БОКК, что привело к тотальному сокращению штатов, в первую очередь службы милосердия. Если в 2000 г. в штате было более 200 ставок сестер милосердия, то в 2005 г. – 29,5, а в 2007 – 17,5. Несмотря на сокращение медсестер в центрах медико-социальной помощи (а их количество за это время сократилось с 27 до 13), количество пациентов не уменьшилось, а увеличилась нагрузка на работников. Так, если в 2001 г. в 27 центрах было обслужено 24 432 человека, то в 2006 г. в 13 центрах помощь получили 14 741 человек [11].

Отмеченные выше изменения вызвали необходимость принятия нового Устава БОКК и запуска в 2002 г. процесса организационных изменений. Устав был одобрен на XIX внеочередном Съезде БОКК, состоявшемся в Минске 4 марта 2004 г., и утвержден Министерством юстиции. Председателем БОКК стал министр здравоохранения Республики Беларусь Л. Постоялко. В новом уставе был закреплён принцип разделения функций законодательной и исполнительной власти в обществе, введена должность исполнительного директора [12].

Рост численности молодежи и волонтеров в организации вызвал необходимость совершенствования деятельности по данному направлению. В 2006 г. разработали проект молодежной политики, был избран и начал действовать Молодежный Волонтерский Совет БОКК [13].

Можно отметить, что Республика Беларусь выступила не только как получатель гуманитарной помощи. В 2005 г. Витебская областная организация БОКК открыла благотворительный счет для сбора целевых пожертвований в помощь пострадавшим от наводнения в Болгарии. С этой целью в СМИ была организована рекламная кампания. Ранее общественная организация занималась сбором средств для оказания гуманитарной помощи Республике Молдова [14].

В рамках проекта «Поддержка семей с ограниченными возможностями с участием близкого окружения», реализуемого совместными усилиями Белорусского, Австрийского и Словацкого обществ Красного Креста, в 2009 г. в г. Гродно была создана мобильная мультидисциплинарная бригада, в составе которой работали специалисты (психолог, дефектолог, реабилитолог, социальный работник, медицинская сестра и др.) для оказания помощи больным детям и обучения родных и близких некоторым приемам ухода за ними. Проект также предусматривал создание дневного центра для детей с ограниченными возможностями как методической базы по организации работы с этой категорией детей в других регионах Беларуси. Реализация данного проекта повлияла на имидж БОКК. Если раньше организация воспринималась многими в первую очередь как источник получения гуманитарной помощи, то сейчас диапазон поддержки был расширен за счет ухода, содействия специалистов и психологической помощи [15].

В мае 2010 г. в Минске открыли памятник А. Дюнану. В 2010 г. создали новый сайт БОКК (первый появился в 2004 г.). Во время украинского кризиса Беларусь приняла около 150 тыс. беженцев, и Красный Крест принимал непосредственное участие в оказании им помощи. С 2013 г. организация реализует проект «Поддержка людей с психическими заболеваниями», где основной упор сделан на содействие социальной интеграции людей с психическими заболеваниями. В рамках проекта создан социальный центр «День открытых дверей».

В ноябре 2017 г. Беларусь с рабочим визитом посетил президент Международного комитета Красного Креста П. Маурер для подписания соглашения об открытии в стране постоянного представительства Международного комитета Красного Креста (МККК). В ходе встречи с министром иностранных дел В. Макеем было подписано Соглашение о статусе, привилегиях и иммунитетах МККК в Беларуси, которое позволит Комитету учредить постоянное представительство МККК в Минске [16].

В 2010-х гг. БОКК реализует свои уставные цели в тесном сотрудничестве с государственными органами: министерствами здравоохранения, труда и социальной защиты, внутренних дел, образования, информации и по чрезвычайным ситуациям. Сотрудничество осуществляется для утвержденных планов в рамках подписанных договоров.

По состоянию на начало 2020 г. БОКК состоит из секретариата, 6 областных, Минской городской и Дорожной организаций, 158 районных (узловых) и 8399 первичных организаций. Членами БОКК являются 1 193 444 жителя Беларуси, что составляет 12,6 % населения страны. В организации работают 448 сотрудников и более 16 тыс. волонтеров.

Согласно Стратегии БОКК 2016–2020 работа разделена по следующим направлениям:

- распространение знаний о международном гуманитарном праве и Красном Кресте;
- подготовка и реагирование на чрезвычайные и кризисные ситуации;
- социальная помощь на дому, медицинский уход;
- адвокация интересов уязвимых и мобилизация сообществ;
- информирование и обучение;
- укрепление организационного потенциала БОКК [17].

В 2020 г., помимо основных направлений деятельности организации, определенных в соответствии со Стратегией 2016–2020 и планом работы на соответствующий год, БОКК принимало участие в борьбе с COVID-19 и помощи пострадавшим в результате протестов в Беларуси после президентских выборов.

Белорусский Красный Крест сумел адаптироваться к новым социально-экономическим условиям. Реализация вышеуказанных проектов повлияла на изменение имиджа БОКК. Если в начале 1990-х гг. организация воспринималась в первую очередь как источник гуманитарной помощи, то теперь спектр поддержки расширился за счет ухода, помощи специалистов и психологической поддержки, мобилизации сообществ и др.

Библиографические ссылки

1. Колбанов В. В. Вклад Белорусского Общества Красного креста в охрану здоровья и социальную поддержку населения // Мед. знания. 2011. № 3. С. 7–9.

2. Государственный архив Брестской области. Ф. 950. Д. 377. Л. 6.
3. Государственный архив Витебской области. Ф. 2889. Оп. 2. Д. 401. Л. 19.
4. Государственный архив Витебской области. Ф. 2889. Оп. 2. Д. 402. Л. 17.
5. Международная техническая помощь Республике Беларусь, 1997–1998. Минск : Белполиграф, 1998. С. 98.
6. Государственный архив Брестской области. Ф. 950. Д. 365. Л. 5.
7. Государственный архив Брестской области. Ф. 950. Д. 389. Л. 19–20.
8. Государственный архив Витебской области. Ф. 2889. Оп. 2. Д. 389. Л. 37.
9. О Белорусском Обществе Красного Креста [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 24 окт. 2000 г. № 437-З // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2020.
10. Об использовании и защите эмблем красного креста, красного полумесяца, красного кристалла, отличительных сигналов, а также наименований «красный крест», «красный полумесяц», «красный кристалл» [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 12 мая 2000 г. № 382-З // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2020.
11. Самусенко А. В. Красный Крест на Могилевщине. История и современность // Воен. медицина. 2008. № 1. С. 110.
12. Стратегический план развития Белорусского общества Красного Креста на 2004–2007 годы. Минск : [б. и.], 2004. С. 7–8.
13. Стратегический план развития Белорусского Общества Красного Креста на 2008–2011 годы. Минск : [б. и.], 2009. С. 5.
14. Государственный архив Витебской области. Ф. 2889. Оп. 2. Д. 440. Л. 24.
15. Новицкая Л. Ради детских улыбок // Рэспубліка. 2009. 24 июля. С. 6.
16. Президент. Рабочие поездки, визиты, встречи // Информ. бюл. Администрации Президента Респ. Беларусь. 2017. № 12. С. 31–34.
17. История Белорусского Общества Красного Креста [Электронный ресурс]. URL: <https://redcross.by/bokk-history/> (дата обращения: 21.08.2020).