

## НАВИГАЦИОННЫЕ ПЛОМБЫ КАК ИНСТРУМЕНТ ЦИФРОВИЗАЦИИ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПЕРЕВОЗОК В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ

**В. В. Басалыга<sup>1)</sup>, Т. Н. Михалева<sup>2)</sup>**

*<sup>1)</sup> Белорусский государственный университет,  
пр. Независимости, 4, 220030, Минск, Беларусь, vicylca94@yandex.by*

*<sup>2)</sup> Белорусский государственный университет,  
пр. Независимости, 4, 220030, Минск, Беларусь, MikhaliovaT@bsu.by*

Статья посвящается изучению цифровизации процесса организации перевозок в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) на примере использования навигационных пломб. Проводится анализ нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы применения в союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок через призму реализации одного из приоритетных направлений цифровой повестки Евразийского экономического союза. Рассматриваются некоторые особенности применения навигационных пломб в ЕАЭС, указывается на преимущества их использования. Устанавливается необходимость продолжения работы, направленной на обеспечение надлежащего обмена необходимой информацией между уполномоченными операторами (органами) с использованием интегрированной информационной системы ЕАЭС, подчеркивается важность унифицированного подхода к информатизации этой сферы, а также предлагается более широкое использование навигационных пломб.

**Ключевые слова:** цифровая повестка; ЕАЭС; навигационная пломба; таможенный контроль; перевозка груза.

## NAVIGATION SEAL AS AN INSTRUMENT OF DIGITIZATION IN ORGANIZING TRANSPORTATION IN EURASIAN ECONOMIC UNION

**V. V. Basalyga<sup>a)</sup>, T. N. Mikhaliova<sup>b)</sup>**

*<sup>a)</sup> Belarusian State University,  
Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus, vicylca94@yandex.by*

*<sup>b)</sup> Belarusian State University,  
Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus, MikhaliovaT@bsu.by  
Corresponding author: V. V. Basalyga vicylca94@yandex.by*

The article is devoted to the study of digitization in organizing transportation in Eurasian Economic Union (EAEU) using as example navigation seals. It analyzes the legal documents, considering the use of navigation seals in the Union to track transportation through the prism of the implementation of one of the priority areas of the digital agenda of the EAEU. Some features of the use of navigation seals in the EAEU are considered, the advantages of their use are indicated. The necessity to

continue providing the proper exchange of necessary information between authorized operators (bodies) using the integrated information system of the Union is established, the importance of the unification in the digitalization of this sphere is stressed, and a wider use of navigation seals is proposed.

**Keywords:** digital agenda; EAEU; navigation seal; customs control; transportation.

Современный этап мирового экономического развития характеризуется усилением роли цифровизации. Ни одна отрасль не остается в стороне от такого процесса, транспортная отрасль не исключение. Безусловно, развитие и распространение цифровых технологий задает вектор развития различных сфер жизни общества, кардинально изменяя и упрощая жизнь населения. Для транспортной логистики понятие «цифра» становится вполне обычным явлением. Различные системы навигации, электронные билеты, использование автоматизированных систем — все это уже довольно привычные вещи. Пандемия 2020 г. выявила необходимость ускорения процессов цифровой трансформации. Некоторые действующие технологии позволили сократить влияние негативных факторов на экономическую активность, в том числе в сфере транспортных услуг. В значительной степени этому способствовали принятые в Евразийском экономическом союзе программные акты, направленные на развитие цифровых технологий [1; 2].

Цифровая повестка ЕАЭС 2016 г. отразила актуальные аспекты цифровой трансформации в повседневной жизни, бизнесе и государственном управлении [1, с. 1]. В развитие цифровой повестки решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 октября 2017 г. № 12 утверждены «Основные направления реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года». Этот акт предусматривает 4 основных направления: цифровая трансформация отраслей экономики и кросс-отраслевая трансформация, цифровая трансформация общих рынков товаров, услуг, капитала и рабочей силы, цифровая трансформация процессов управления интеграционными процессами, развитие цифровой инфраструктуры и обеспечение защищенности цифровых процессов [3, с. 16].

Приложением № 12 к указанному акту обозначены приоритетные направления цифровой повестки, в том числе цифровая прослеживаемость движения товаров, услуг и цифровых активов Евразийского экономического союза; цифровая торговля Евразийского экономического союза; цифровые транспортные коридоры Евразийского экономического союза; цифровая промышленная кооперация Евразийского экономического союза [4].

Использование навигационных пломб для отслеживания перевозок предлагается рассмотреть как один из способов реализации приоритетных направлений цифровой повестки.

Соглашение о применении в ЕАЭС навигационных пломб для отслеживания перевозок, подписанное главами государств — членов еще 19 апреля 2022 года, вступило в силу 3 апреля 2023 г. Подписывая указанный документ, государства — члены союза стремятся к расширению использования современных технических и технологических решений при организации перевозок по их территориям, а также к минимизации применения мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении товаров, перевозимых по территории Таможенного союза Евразийского экономического союза. Действие указанного соглашения распространяется на перевозки, осуществляемые по территории двух и более государств-членов. Соглашением предусматривается отслеживание с помощью навигационных пломб перевозок товаров на автомобильном и железнодорожном транспорте. Это товары, перевозимые под таможенным транзитом, а также высокорисковые товары (санкционные товары, табак, алкоголь), перемещаемые в рамках взаимной торговли государств-членов Евразийского экономического союза [5, с. 4—7].

Навигационная пломба — техническое устройство, состоящее из элемента пломбирования и электронного блока, функционирующее на основе технологий навигационных спутниковых систем и обеспечивающее передачу информации, имеющей отношение к объекту отслеживания. Навигационная пломба, используемая для отслеживания перевозок по территориям государств-членов, должна содержать следующие сведения: уникальный идентификационный номер навигационной пломбы; информацию о национальном операторе, в информационной системе которого она зарегистрирована [5, с. 2].

При использовании навигационных пломб для отслеживания перевозок формы таможенного и иных видов государственного контроля, а также меры, обеспечивающие проведение такого контроля, в процессе перевозки объектов отслеживания по территориям государств-членов применяются по решению контролирующего органа в случаях, определенных исходя из принципа выборочности таких форм и мер, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях минимизации досмотра (осмотра) содержимого грузовых емкостей транспортных средств.

По общему правилу применение таможенного сопровождения одновременно с использованием навигационных пломб не допускается, за исключением случаев отслеживания перевозки некоторых товаров: алкогольной продукции (в некоторых товарных позициях), табака, табачных изделий (в некоторых товарных позициях); товаров, в отношении которых одним или несколькими государствами-членами применяются специальные экономические меры; товаров, в отношении которых размер обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов превышает сумму, эквивалентную 500 тыс. дол. США [5, с. 5—6].

Следует выделить некоторые преимущества навигационных пломб: позволяют осуществлять дистанционный цифровой контроль, гарантируют сохранность грузов при трансграничных перевозках грузов, исключают применение дополнительных форм и мер контроля со стороны контролирующих органов. Применение рассматриваемого вида пломб — гарантия защищенного транзита на пространстве ЕАЭС, которая позволит снизить затраты и поспособствует уменьшению административных барьеров для бизнеса. Намечается тенденция к сокращению временных издержек международных перевозчиков, в том числе экспедиторов, при проведении контрольных мероприятий. Использование навигационных пломб в перевозках товаров позволит снизить долю серого, теневого товарооборота, а также обеспечит прозрачность перевозки.

Отслеживание перевозок по территориям государств — членов союза будет обеспечиваться национальными операторами с использованием информационных систем. В соответствии с законодательством государств-членов функции по обеспечению отслеживания перевозок по территориям государств-членов могут быть возложены на государственные органы (организации) государств-членов. В Российской Федерации таким национальным оператором пломбирования определен Центр развития цифровых платформ, в Республике Беларусь — РУП «Белтаможсервис» [6, с. 97].

В соответствии со статьей 12 Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб, информационное взаимодействие между уполномоченными операторами (органами) осуществляется с использованием интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза. Так, во исполнение указанной на уровне Коллегии Евразийской экономической комиссии нормы принят ряд документов:

— 14 сентября 2023 г. принято решение № 139 «Об информационном взаимодействии между уполномоченными операторами (органами) государств-членов Евразийского экономического союза при отслеживании перевозок с применением навигационных пломб». Указанным документом утверждены Порядок информационного взаимодействия между уполномоченными операторами (органами) государств — членов ЕАЭС при отслеживании перевозок с применением навигационных пломб, а также Состав сведений, которыми обмениваются операторы (органы) государств — членов союза при каждой отслеживаемой перевозке;

— 22 августа 2023 г. принято решение № 128 «О некоторых вопросах применения навигационных пломб»;

— 22 августа 2023 г. принято решение № 127 «О Порядке совершения действий национальными операторами, уполномоченными операторами (органами) и контролирующими органами при возникновении нештатной ситуации и (или) осуществлении несанкционированного действия в

ходе отслеживания перевозки объектов отслеживания по территориям государств — членов Евразийского экономического союза с применением навигационных пломб» и ряд других.

Данный подход отражает тенденцию унификации подходов и в сфере информационного взаимодействия по вопросам, входящим в сферу реализации единой политики союза, и является позитивным, как на это ранее указывали в доктрине [1; 2].

Статьей 18 Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб установлено, что отслеживание перевозок по территориям государств-членов будет введено решением Комиссии после выполнения оговоренных мероприятий, поэтапно [6, с. 97].

Таким образом, в целях реализации положений Соглашения о применении электронных навигационных пломб в Евразийском экономическом союзе, принимается большое количество необходимых актов. Такая работа направлена на упрощение процедур международной торговли, развитие транзитного потенциала Евразийского экономического союза и повышение безопасности трансграничных поставок. Кроме этого, уполномоченными операторами (органами) государств — членов Евразийского экономического союза должна быть обеспечена реализации временных интеграционных технических решений, принятых уполномоченными операторами (органами) с участием национальных операторов исходя.

Использование навигационных пломб в целях установки цифрового дистанционного контроля — апробированная технология, доказавшая свою эффективность. Применение такой системы позволяет оперативно получать информацию о недопустимом вскрытии, отклонении от маршрута. Применение навигационных пломб предотвращает возможные случаи противоправных действий, снижает вероятность недоставки груза, обеспечивает должный контроль за сохранностью перевозимых грузов, ускоряет процедуры на границе. Такая современная технология должна быть распространена не только в рамках Евразийского экономического союза. Также предстоит проделать огромную работу для введения в действие общего процесса, обеспечивающего обмен сведениями между уполномоченными операторами (органами) с использованием интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза.

### **Библиографические ссылки**

1. Mikhaliova, T. Upgrading Legal Regulation of Integration in the Context of Digital Economy: the Eurasian Economic Union Agenda / T. Mikhaliova // *Smart Technologies for the Digitisation of Industry: Entrepreneurial Environment* / ed. by A. O. Inshakova, E. E. Frolova. — Springer Nature Singapore Pte Ltd., 2021. — P. 213—226.

2. Михалева, Т. Н. Цифровая повестка Евразийского экономического союза : от идеи к праву / Т. Н. Михалева // *Обеспечение прав и свобод человека в ин-*

формационном обществе / под ред. Г. А. Василевича. — Минск.: НЦЗПИ, 2022. — С. 283—302.

3. Заявление о цифровой повестке Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] // Евразийский экономический союз. — Режим доступа: [https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01413567/ms\\_12042017](https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01413567/ms_12042017). — Дата доступа: 15.09.2023.

4. Об Основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 г. : решение Высшего Квраз. Экон. совета от 11 окт. 2017 г. № 12 [Электронный ресурс] // Евразийский экономический союз. — Режим доступа: [https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01415213/scd\\_10112017\\_12](https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01415213/scd_10112017_12). — Дата доступа: 15.09.2023.

5. Соглашение о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апр. 2022 г. [Электронный ресурс] // Правовой портал Евразийского экономического союза. — Режим доступа: [https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01432269/itia\\_19042022](https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01432269/itia_19042022). — Дата доступа: 14.09.2023.

6. Перспективы развития транспортного комплекса : сб. ст. / Белорус. науч.-исслед. ин-т трансп. «Транстехника» ; редкол.: О. Г. Геливер [и др.]. — Минск : БелНИИТ «Транстехника», 2022. — 443 с. [Электронный ресурс] // Белорусский научно-исследовательский институт «Транстехника». — Режим доступа: [https://transtekhnika.by/upload/news\\_files/iblock/%D0%A1%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%B8%D0%BA%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B9.pdf](https://transtekhnika.by/upload/news_files/iblock/%D0%A1%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%B8%D0%BA%20%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B9.pdf). — Дата доступа: 14.09.2023.