

РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАКУПОК В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ: ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ

О. Г. Астапович

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, Минск, Беларусь, astapovichOG@bsu.by*

Представленная публикация посвящена проблематике дальнейшего развития евразийской интеграции в части регламентации государственных закупок. С опорой на существующую нормативно-правовую базу союза, актуальное состояние рассматриваемой сферы, зарубежный опыт ее развития и ожидаемый положительный эффект определены направления развития системы регулирования государственных закупок, значимые с позиций практической реализации выделенных автором положений. Значение проведенного исследования определяется приоритетностью снятия имеющихся вопросов в контексте дальнейшей унификации подходов государств — членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) к предоставлению взаимного допуска к закупкам, предполагающим использование средств государственного бюджета и приравненных к нему источников. В статье рассмотрены ключевые особенности, проблемы и факторы, наиболее значимые для повышения эффективности межстранового взаимодействия в сегменте государственных закупок в ЕАЭС.

Ключевые слова: международная экономическая интеграция; государственные закупки; Евразийский экономический союз; Республика Беларусь.

REGULATION OF PROCUREMENT IN THE EURASIAN ECONOMIC UNION: DEVELOPMENT PROBLEMS

O. G. Astapovich

*Belarusian State University,
Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus, astapovichOG@bsu.by*

The presented publication is devoted to the problems of further development of Eurasian integration in terms of regulation of public procurement. Based on the existing regulatory framework of the Union, the current state of the area under consideration, foreign experience in its development and the expected positive effect, determined are the directions for the development of the public procurement regulation system, significant from the standpoint of the practical implementation of the provisions highlighted by the author. The value of the study is related to the priority of resolving

topical issues existing in the context of further unification of the approaches of the Eurasian Economic Union member states to providing mutual access to procurement financed from the state budget funds or equivalent sources. The article considers the key features, problems and factors that are relevant for increasing the efficiency of the Union intercountry cooperation in the public procurement.

Keywords: international economic integration; public procurement; Eurasian Economic Union; Republic of Belarus.

В рамках ЕАЭС проведение госзакупок регулируется Протоколом о порядке регулирования закупок (Приложение №25 к Договору о Евразийском экономическом союзе). В указанном документе целями регулирования государственных закупок в государствах — членах ЕАЭС определены реализация национального режима, принципа открытости, взаимного беспрепятственного доступа, поощрение конкуренции и противодействие коррупции. Их достижение зависит от полноты практической имплементации содержащихся в Протоколе положений, среди которых наиболее значимыми представляются следующие:

- предоставление национального режима взаимного доступа стран-участниц к государственным закупкам;

- применение закрытого перечня возможных к применению видов конкурентных (тендерных) процедур, который может быть сокращен государствами-членами в индивидуальном порядке;

- возможность для государств-членов вводить в одностороннем порядке особый порядок применения норм протокола на срок до двух лет;

- оперирование сведениями, содержащихся в реестрах недобросовестных поставщиков других государств-членов;

- внедрение договоров жизненного цикла;

- декларация стремления к максимально скорому переводу госзакупок в электронный формат;

- упорядочение планирования государственных закупок через освоение и совершенствование механизмов нормирования и общественного контроля, внедрение антидемпингового инструментария, привлечение экспертов для оценки параметров тендерных предложений.

Исследователи и специалисты отмечают, что перспективы развития международных тендеров при госзакупках в ЕАЭС связаны с необходимостью решения ряда проблем, среди которых: техническая интеграция электронных площадок, взаимное признание электронной цифровой подписи, переход на единые электронные торговые площадки и реестры недобросовестных поставщиков, внедрение действенных механизмов наднационального контроля полноты и последовательности реализации внутриинтеграционных договоренностей [1; 2].

Необходимость активизации усилий, направленных на формирование единого рынка товаров, работ, услуг, в экстраполяции на сферу

государственных закупок подтверждается сохранением проявившихся в разное время препятствий в форме отсутствия взаимного признания электронных подписей, необязательности публикации сведений о проводимых тендерах, практики допуска исключительно местных компаний к поставкам отдельных видов продукции (в частности, программного обеспечения). Вместе с тем, значительная работа была проведена для снятия вопроса, связанного со взаимным признанием государствами-членами банковских гарантий [3; 4].

Важность устранения имеющихся препятствий для формирования единого рынка товаров, работ, услуг подтверждается оценками, согласно которым, потенциальный выигрыш от снижения нетарифных ограничений во взаимной торговле между странами ЕАЭС, например, для Республики Беларусь может составить до 3 % ВВП [5].

Вместе с тем, синхронизация подходов к организации тендерных закупок в корпоративном сегменте государственного сектора государствами — членами ЕАЭС активно не прорабатывается. Это дает основания констатировать то, что возможность регламентации данной сферы в отсутствие каких-либо ориентиров на наднациональном уровне в определенной степени ограничивает потенциал интенсификации взаимной торговли государств-членов, но при этом обеспечивает им более широкие возможности для настройки регламентационного блока под цели и приоритеты национального развития.

В то же время применительно к сегменту государственных закупок стоит отметить опережающий характер развития правовых основ единого рынка госзакупок стран ЕАЭС в сопоставлении с реальной экономической практикой. Очевидно, в значительной мере устранение данного дисбаланса будет зависеть от эффективности электронизации тендерных процедур, являющейся весомой предпосылкой повышения их прозрачности, гармонизации и унификации законодательных норм, принимаемых на национальном уровне, оперативности и полноты устранения существующих барьеров, изъятий и ограничений [6; 7].

Стремление обеспечить эффективное сочетание норм наднационального регулирования сферы госзакупок с сохранением известной степени свободы для национальных институтов, иллюстрируемое опытом ЕС, заслуживает внимания с оговоркой о необходимости критической адаптации последнего исходя из ключевых направлений совместной работы в ближайшей перспективе. Среди них:

- сохранение проявлений протекционизма, проблема свободного доступа на равноправной основе к национальным закупкам государств-членов;

- несформированность полноценного единого рынка, превалирование институционального и правового базиса над экономической практикой межстранового взаимодействия;

— опора на национальные реестры и базы, отсутствие единой интегрированной информационной системы ЕАЭС;

— смешанное регулирование различных сегментов в сфере закупок организаций государственного сектора, усложняемое их неравномерным развитием и сохраняющимися межстрановыми различиями в правовом регулировании рассматриваемой области;

— множественность видов процедур закупок и электронных площадок;

— недостаточное использование потенциала насыщенной конкурентной среды, превалирование процедур закупок из одного источника (у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика));

— сохраняющиеся высокие коррупционные риски (в сочетании с проблемой необоснованного посредничества и аффилированности представителей заказчиков и участников тендерных процедур);

— необходимость адаптации правовой базы и методологического сопровождения к новым условиям (внедрение и развитие инновационных и устойчивых закупок, цифровизация, рост значения нематериальных объектов в структуре торговли);

— недостаточная обеспеченность профессиональными кадрами, их мотивированность к ответственному выполнению возлагаемых функций;

— невысокая привлекательность заказчиков из государственного сектора перед потенциальными контрагентами в части исполнительской и финансовой дисциплины;

— отсутствие функциональных механизмов контроля ключевых с точки зрения конечной эффективности стадий тендерных процедур;

— неполная защищенность заказчиков перед рисками недобросовестных действий со стороны выбираемых контрагентов;

— нехватка действенных и малозатратных (с точки зрения финансовых и временных ресурсов) способов защиты прав и интересов участников тендерных процедур, включая представителей третьих стран.

Относительно новым фактором, усложняющим и в том числе определяющим вектор развития рассматриваемой предметной области в контексте налаживания действенного внутриинтеграционного взаимодействия между странами ЕАЭС, выступает комплекс принимаемых третьими странами мер санкционного характера, влияние которых на порядок выбора оптимальных каналов обеспечения потребностей субъектов государственного сектора требует выработки новых подходов, нормативно-правовых и организационных решений.

Библиографические ссылки

1. Зарецкая, Я. А. Использование зарубежного опыта в осуществлении закупок для публичных нужд в России [Электронный ресурс] / Я. А. Зарецкая // *European research* : сб. ст. XV Междунар. науч.-практ. конф., Пенза, 7 мая 2018 г. : в 2 ч. Ч. 2 / Междунар. центр науч. сотрудничества «Наука и просвещение» ;

отв. ред. Г. Ю. Гуляев. — Пенза, 2018. — С. 174—176. — Режим доступа: <https://naukaip.ru/wp-content/uploads/2018/05/%D0%9C%D0%9A-333-%D0%A7%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C-2.pdf>. — Дата доступа: 15.09.2023.

2. Бапанова, С. А. Проблемы реформирования государственных закупок в рамках ЕАЭС / С. А. Бапанова, О. В. Протасова, Л. А. Горковенко // Инновац. экономика: перспективы развития и совершенствования. — 2018. — № 3 (29). — С. 26—33.

3. Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза // Тендер. — 2017. — № 41. — С. 23—31.

4. Кабытов, П. П. Государственные закупки в условиях Евразийского экономического союза / П. П. Кабытов // Журн. зарубеж. законодательства и сравн. правоведения. — 2017. — № 5. — С. 104—109.

5. Шепелюк, О. Интеграция тормозит / О. Шепелюк // Белорусы и рынок. — 2018. — 3 марта. — С. 3.

6. Чернова, В. Ю. Проблемы формирования единого рынка государственных закупок в ЕАЭС / В. Ю. Чернова // Экономика: вчера, сегодня, завтра. — 2018. — Т. 8, № 1А. — С. 5—14.

7. ЕАЭС: от нефти и газа — к цифре // Тендер. — 2018. — № 4. — С. 32—35.