

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В ЦЕЛЯХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

К. С. Журавская

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, Минск, Беларусь, kseniazhuravskaya@gmail.com*

В статье анализируется международный опыт формирования и развития зеленой экономики, который может в дальнейшем использоваться при создании стратегии экологизации экономики Республики Беларусь. Раскрываются некоторые значимые инструменты, которыми пользуются европейские государства: создание эко-инновационных кластеров, создающих и распространяющих эко-инновации и зеленые технологии; создание разнообразных источников финансирования, которыми могут пользоваться как научное сообщество, так и представители бизнеса для реализации зеленых проектов; а также развитие государственно-частного партнерства в целях устойчивого развития.

Ключевые слова: зеленая экономика; экологизация экономики; устойчивое развитие; эко-инновационные кластеры; государственно-частное партнерство.

ECONOMIC POLICY IN PROMOTING SUSTAINABLE DEVELOPMENT: INTERNATIONAL PRACTICES

K. S. Zhuravskaya

*Belarusian State University,
Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus, kseniazhuravskaya@gmail.com*

The article analyzes international experience in cultivating and developing a green economy, which can be further used in creating a strategy for green economic transition of the Republic of Belarus. Some of the key tools used by European states are revealed: the creation of eco-innovation clusters that create and disseminate eco-innovations and green technologies; creating a variety of funding sources that can be used by both the scientific community and business representatives to implement green projects; as well as the development of public-private partnerships for sustainable development.

Keywords: green economy; green economic transition; sustainable development; eco-innovation clusters; public private partnership.

В эпоху, отмеченную растущими экологическими проблемами, начиная от изменения климата и утраты биоразнообразия до проблемы истощения природных ресурсов, императив устойчивого развития вышел на

первый план глобальной повестки дня. Достижение устойчивости требует инновационных решений, которые одновременно обеспечивают баланс между защитой окружающей среды, экономическим процветанием и социальным благополучием.

В связи с этим, переход к зеленой экономике представляется сложным процессом, на который оказывают влияние различные факторы. Среди самых значимых можно выделить развитость нормативно-правовой базы и институтов; технологический прогресс, в частности генерирование и степень внедрения эко-инноваций и зеленых технологий; финансовую поддержку зеленых проектов и предприятий путем выпуска зеленых облигаций и устойчивых инвестиций; улучшение образования и осведомленности о проблемах устойчивого развития; стимулирование инвестиционного и потребительского спроса на зеленые товары, услуги и инвестиции; повышение ресурсоэффективности.

Ключевая роль в экологизации экономики принадлежит государству, которое устанавливает институциональные рамки для взаимодействия в вопросах устойчивого развития, обеспечивает правовую инфраструктуру и может использовать разнообразные инструменты стимулирования эко-ориентированной экономической деятельности. Вместе с тем, деятельность других субъектов экономической системы (бизнеса, научно-экспертного сообщества, финансовых учреждений и гражданского общества) нельзя недооценивать, поскольку они формируют запрос на зеленую трансформацию и являются ее основными исполнителями. Поэтому очень важно развивать тесные партнерские отношения между всеми субъектами и реализовывать целостный и скоординированный подход к достижению устойчивости.

С этой точки зрения, исследование международного опыта перехода к зеленой экономике является чрезвычайно актуальным. Во-первых, это позволяет получить доступ к тем подходам и практикам, которые дали положительные результаты и их, соответственно, можно попытаться адаптировать к социально-экономическим условиям Республики Беларусь. Во-вторых, это упрощает бенчмаркинг экономической политики: правительства могут оценить свои усилия на фоне усилий своих коллег, сделать выводы и совершенствовать стратегию экологизации экономики исходя из результатов сравнения. И наконец, изучение международного опыта перехода к зеленой экономике открывает возможности для международного сотрудничества.

Развитые государства, в особенности государства — члены Европейского союза, уже давно используют широкий диапазон инструментов, ускоряющих переход к зеленой экономике. Особый интерес представляют собой те, которые непосредственно влияют на стимулирование факторов успешной экологизации. Среди особенно значимых практик экономической политики можно выделить следующие.

1. Эко-инновационные кластеры представляют собой географические концентрации предприятий, исследовательских институтов и организаций, занимающихся содействием устойчивому развитию. Чаще всего в рамках кластеров обеспечивается сотрудничество и кооперация между членами, консультационная поддержка, совместное использование оборудования, обмен знаниями.

В Европе на данный момент зарегистрировано более 3000 кластеров, которые варьируются по размеру, национальной принадлежности и зрелости. По данным Европейской Комиссии, на долю кластеров приходится 61,8 млн рабочих мест (это 23,4 % от общей занятости) и около половины рабочих мест в основных отраслях-экспортерах [1].

В отличие от традиционных индустриальных, в рамках эко-инновационных кластеров осуществляются экологические и социальные инновации, они ориентируются скорее на малые и средние предприятия и стартапы, и используют больше региональной финансовой поддержки.

К примеру, *Luxinnovation* (инновационный кластер, базирующийся в Люксембурге) в 2021 г. привлек 3,2 млн евро на финансирование устойчивых проектов, а также развил сеть международного партнерства: 4 из 10 международных компаний, решивших использовать кластер как площадку для расширения бизнеса, находятся в секторе чистых технологий (*CleanTech*). Кроме того, кластер обеспечивает связь с правительством, вовлекая его в процесс внедрения созданных зеленых инноваций.

2. Финансовая поддержка предприятий и научных институтов, которые стремятся внедрить зеленые технологии и устойчивые практики в свою деятельность. Это касается как общеевропейских программ и институтов (*Horizon Europe*, *Innovation Fund*, *LIFE*, *Just Transition Mechanism*), так и региональных инициатив (*The Climate Leap* и *Formas* в Швеции, *Decarbonized Cities* и *Tekes* в Финляндии, *Klimaaktiv* в Австрии и т.п.).

В рамках программы *Horizon Europe* (за период 2014—2021 гг.) было опубликовано более 82,5 тыс. научных статей в рецензируемых журналах, было подано 3 843 заявки на патенты и было произведено 259 505 инноваций, из чего следует, что данная программа способствует генерации и распространению инноваций, в том числе и экологически ориентированных.

Кроме того, государства — члены ЕС обязались потратить 30 % долгосрочного бюджета ЕС (2021—2027 гг.) совместно с фондом восстановления экономики «*Next Generation EU*» на проекты, связанные с климатом — это порядка 550 млрд евро [2]. Из них до 65 млрд евро будет потрачено на компенсацию экономического ущерба, которое могут испытать на себе организации после введения системы торговли квотами на выбросы.

Финансовую поддержку оказывают и малому бизнесу: согласно отчету Евробарометра, посвященному деятельности МСП, порядка 36 % организаций, нуждающихся во внешней финансовой поддержке, получают ее в виде грантов и займов, полученных из средств государственного

финансирования. Для сравнения, в 2017 г. их количество составляло 25 % [3]. При этом чем «моложе» МСП, тем больше оно нуждается во внешних источниках финансирования.

3. Еще одним эффективным инструментом экономической политики в области устойчивого развития является государственно-частное партнерство (ГЧП). Монтеррейская декларация, принятая на Международной конференции по финансированию развития в 2002 г., признает ГЧП важным инструментом создания условий, благоприятных для нормального функционирования бизнеса и привлечения инвестиций, а также важнейшим элементом создания рабочих мест [4].

Спектр деятельности европейских ГЧП достаточно широк: от проектов в сфере возобновляемой энергетики до зеленого транспорта. По данным Всемирного банка, больше всего средств получают ГЧП в сферах возобновляемой энергетики, водоснабжения и водоотведения, обращения твердых бытовых отходов [5].

Европейский инвестиционный банк, к примеру, в 2022 г. профинансировал четыре ГЧП: проект доступного и энергоэффективного жилья во Франции (486 млн евро), Германо-Нидерландский проект строительства подводного силового кабеля (381 млн евро), строительство первой государственно-частной системы интернатного здравоохранения в Ирландии (100 млн евро) и строительство трамвайных линий в Польше (39 млн евро) [6]. Для сравнения, в 2021 г. ЕИБ профинансировал 7 проектов, но с меньшими суммами.

ГЧП является отличным способом и привлечь инвестиции, и реализовать крупные экологические проекты, которые являются основополагающими для зеленой инфраструктуры страны.

Благодаря своему многостороннему подходу к формированию устойчивой экономической политики, Европейскому союзу удается достигать значимых результатов в процессе перехода к зеленой экономике. Стратегическое разворачивание эко-инновационных кластеров, щедрое программы финансовой поддержки и динамичное государственно-частное сотрудничество стали эффективными инструментами для достижения целей устойчивого развития.

Для стран, стремящихся встать на путь устойчивого развития, таких как Республика Беларусь, европейский опыт может послужить ценным ориентиром и источником информации. Он демонстрирует значимость целостной, но при этом разнонаправленной, стратегии и тесного сотрудничества государства с частным сектором.

Библиографические ссылки

1. Clusters of social and ecological innovation in the European Union, perspectives and experiences — Publications Office of the European Union, 2021. — 90 p. [Electronic resource] // European Commission. — Mode of access: <https://op.europa.eu/en/>

publication-detail/-/publication/1ceb9a1d-6146-11ec-9c6c-01aa75ed71a1/language-en/. — Date of access: 10.09.2023. (<https://data.europa.eu/doi/10.2873/07591>)

2. How is the EU financing the transition to climate neutrality? [Electronic resource] // Council of the European Union. — Mode of access: <https://www.consilium.europa.eu/en/infographics/financing-climate-transition/>. — Date of access: 10.09.2023.

3. SMEs, resource efficiency and green markets [Electronic resource] // European Commission. — Mode of access: <https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/2287>. — Date of access: 10.09.2023.

4. Ryan, B. Public private partnerships and sustainability principles guiding legislation and current practice / B. Ryan [Electronic resource] // Dublin Technological University. — Mode of access: <https://arrow.tudublin.ie/cgi/viewcontent.cgi?article=1007&context=futuresacrep>. — Date of access: 10.09.2023.

5. Private Participation in Infrastructure: 2022 Annual Report [Electronic resource] // The World Bank. — Mode of access: <https://ppi.worldbank.org/content/dam/PPI/documents/PPI-2022-Annual-Report.pdf>. — Date of access: 10.09.2023.

6. Public-private partnerships financed by the European Investment Bank from 1990 to 2022, February 2023 [Electronic resource] // European Investment Bank. — Mode of access: https://www.eib.org/attachments/lucalli/20230003_epec_ppp_financed_by_eib_1990_2022_en.pdf. — Date of access: 10.09.2023.