

**АНАЛИЗ МЕР СЕМЕЙНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
РОДИТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ
И ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАНАХ
(на примере Королевства Дания
и Эстонской Республики)**

Е. В. Шандроха¹⁾, С. М. Ананич²⁾

*¹⁾ Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, Минск, Беларусь, liza.shandrokha@bk.ru*

*²⁾ Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, Минск, Беларусь, ananichsm@bsu.by*

Статья посвящена проведению сравнительно-правового анализа мер семейно-правовой ответственности родителей за ненадлежащее осуществление родительских обязанностей по законодательству Республики Беларусь и европейских стран (на примере Королевства Дания и Эстонской Республики). Освещается и раскрывается сущность мер семейно-правовой ответственности родителей, определяется и структурируется их система в Республике Беларусь. Рассматриваются особенности закрепления мер ответственности родителей в семейном праве Республики Беларусь, Королевства Дании и Эстонской Республики, на основе чего вырабатываются конкретные предложения по повышению эффективности правового регулирования семейно-правовых отношений в Республике Беларусь.

Ключевые слова: семья; несовершеннолетние дети; семейно-правовая ответственность; меры семейно-правовой ответственности; лишение родительских прав; ограничение родительских прав; отобрание ребенка.

**ANALYSIS OF MEASURES OF FAMILY
AND LEGAL RESPONSIBILITY OF PARENTS
IN THE REPUBLIC OF BELARUS AND EUROPEAN COUNTRIES
(on the example of the Kingdom of Denmark
and the Republic of Estonia)**

E. V. Shandrokha^{a)}, S. M. Ananich^{b)}

*^{a)} Belarusian State University,
Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus, liza.shandrokha@bk.ru*

*^{b)} Belarusian State University,
Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus, ananichsm@bsu.by*

The article is devoted to the comparative legal analysis of measures of family and legal responsibility of parents for improper exercise of parental responsibilities under the legislation of the Republic of Belarus and European countries (on the example of the Kingdom of Denmark and the Republic of Estonia). The essence of measures of family and legal responsibility of parents is highlighted and revealed, their system in

the Republic of Belarus is defined and structured. The features of the consolidation of parental responsibility measures in the family law of the Republic of Belarus, the Kingdom of Denmark and the Republic of Estonia are considered, on the basis of which specific proposals are developed to improve the effectiveness of legal regulation of family legal relations in the Republic of Belarus.

Keywords: family; minor children; family and legal responsibility; measures of family and legal responsibility; deprivation of parental rights; limitation of parental rights; removal of a child.

Семья — это неотъемлемая часть общества, которая способствует формированию гармоничной личности, наиболее приоритетная составляющая любого государства, место силы, поддержки и заботы каждого ее члена. Большинство семей состоит из родителей — матери и отца и их детей, как основной ценности данной ячейки общества.

С давних времен считается, что родители для своих детей — самые близкие и родные люди, которые их любят, берегут, воспитывают, заботятся о них. Родители — это поддержка и опора своих детей, в первую очередь — несовершеннолетних.

Право на воспитание ребенка является одним из личных неотъемлемых прав человека, т. е. оно неотъемлемо от него и возникает с момента его рождения [1, с. 17].

Основной закон Республики Беларусь (ч. 3 ст. 32) гласит «родители или лица, их заменяющие, имеют право и обязаны воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии и обучении», а также «ребенок не должен подвергаться жестокому обращению или унижению, привлекаться к работам, которые могут нанести вред его физическому, умственному или нравственному развитию» [2].

Исходя из вышеизложенной нормы Конституции, можно говорить о том, что родители обязаны заботиться о физическом, духовном и нравственном развитии детей, об их здоровье, образовании и подготовке к самостоятельной жизни в обществе, выступать в защиту их прав и законных интересов в отношениях с любыми лицами и организациями.

Анализируя правовые нормы семейного законодательства, которые закрепляют родительские обязанности, можно прийти к выводу, что функционально их можно разделить на три группы:

- 1) обязанности родителей по воспитанию детей;
- 2) обязанности по содержанию детей;
- 3) обязанности по защите и обеспечению реализации прав и законных интересов детей [3, с. 52].

Но, к сожалению, не все родители добросовестно исполняют возложенные на них обязанности по воспитанию детей. В таком случае данные лица несут ответственность за свои деяния, нарушающие законодательство Республики Беларусь.

Следует отметить, что на данный момент правовое регулирование взаимоотношений детей и их родителей в Республике Беларусь находится на достойном уровне, который позволяет учитывать права и законные интересы детей и не допускать их ущемления в данных правах. В случае нарушения прав и интересов ребенка в нашем государстве налажен механизм действий государственных органов, которые принимают меры по восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних и привлечению к ответственности виновных в их ущемлении.

В соответствии со статьей 17 Закона Республики Беларусь «О правах ребенка» родители должны создавать необходимые условия для полноценного развития, воспитания, образования, укрепления здоровья ребенка и подготовки его к самостоятельной жизни в семье и обществе [4].

Исходя из положений данной нормы, можно сделать вывод, что государством на родителей возложена обязанность по созданию необходимых условий жизнедеятельности их несовершеннолетних детей. А за их неисполнение, как следствие — ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Согласно Конвенции ООН о правах ребенка 1989 г. родители (законные опекуны) несут основную ответственность за воспитание и развитие ребенка, а государства-участники принимают все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительские меры с целью защиты ребенка от всех форм негативного воздействия [5, с. 29].

Так, в соответствии с частью 1 статьи 67 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье (далее — КоБС) родители, опекуны, попечители несут ответственность за ненадлежащее воспитание и содержание детей в соответствии с законодательством [6].

По общему правилу права и обязанности родителей являются неотчуждаемыми, т. е. их нельзя передать другому лицу или отказаться от их исполнения. Однако если данные права и обязанности будут осуществляться ненадлежащим образом или не будут осуществляться вообще, то в соответствии с законодательством Республики Беларусь родители или лица, их заменяющие, могут быть ограничены в данных правах или лишены их [7, с. 81].

Следует отметить, что в доктрине нет единого понятия как юридической ответственности в целом, так и семейно-правовой в частности. Исследователи в своих работах освещают различные варианты дефиниций, проанализировав которые можно привести следующее понятие: «Семейно-правовая ответственность — предусмотренное семейным законодательством применение к правонарушителю принудительных мер, оказывающих дополнительное негативное воздействие на его личную и имущественную сферу в виде лишения его определенных семейных прав или возложения на него дополнительных обязанностей».

Институт ответственности — один из самых значимых институтов, который имеет несколько значений. С одной стороны, он несет воспитательную функцию, предотвращая тем самым повторное совершение правонарушений в данной отрасли права. С другой стороны ответственность — применение в отношении виновного лица неблагоприятных последствий, т. е. карательная функция. С третьей стороны с помощью данного института возможно восстановление нарушенных имущественных прав лица, пострадавшего в результате совершения правонарушения в области семейного права.

Данную закономерность можно рассмотреть на примере одной из мер семейно-правовой ответственности, которая является исключительной мерой — лишение родительских прав.

Воспитательная функция состоит в том, что утрата прав по отношению к своему ребенку при применении данной меры является неокончательной. Так, в случае, если родитель начнет надлежащим образом осуществлять свои обязанности по содержанию ребенка, интересоваться его жизнью, участвовать в его воспитании, суд может принять решение о восстановлении данного родителя в родительских прав и возвращении к нему ребенка. Карательная функция заключается в лишении всех прав родителя по отношению к своему несовершеннолетнему ребенку в целях исключения негативного воздействия родителя.

Что касается восстановления нарушенных прав пострадавшего ребенка, то в данном случае следует отметить, что при лишении родительских прав, родитель не освобождается от обязанности по его содержанию, а также не имеет права распоряжаться имуществом несовершеннолетнего.

Однако, несмотря на усилия государства в данном направлении, зачастую встречаются нарушения прав и свобод несовершеннолетних со стороны их законных представителей. На наш взгляд, причинами данных обстоятельств является низкая ответственность лиц, которые взяли на себя обязанность по воспитанию и содержанию детей, злоупотребление данными лицами алкогольными напитками и наркотическими веществами, жестокое обращение с детьми и их безнадзорность.

В целях предотвращения негативных последствий, связанных с ненадлежащим исполнением родителями своих обязанностей по воспитанию детей, защиты прав, свобод и интересов ребенка законодатель предусмотрел ряд мер, которые в первую очередь направлены на исправление родителей.

Меры семейно-правовой ответственности родителей по законодательству Республики Беларусь представлены ограничением родительских прав, которое в нашем государстве выражено в форме отобрания ребенка без лишения родительских прав (ст.ст. 85, 85-1 КоБС) и лишением родительских прав (ст. 80 КоБС), как исключительной мерой ответственности родителей за невыполнение обязанностей по воспитанию детей. Однако следует отметить, что вышеупомянутым мерам семейно-правовой ответ-

ственности, как правило, предшествуют превентивные меры воздействия на родителей. Данные меры представлены беседами и предупреждениями со стороны органов опеки и попечительства, органов внутренних дел, комиссий по делам несовершеннолетних, предупреждениями товарищеского суда [8, с. 185].

В ходе исследования данной темы был проведен сравнительный анализ данных мер, закрепленных законодательством Республики Беларусь, Эстонской Республики и Королевства Дании.

В соответствии со статьей 134 Закона о семье Эстонской Республики (далее — ЗоС Эстонии) суд данного государства может вынести:

- 1) предупреждение;
- 2) предписание;
- 3) установить отдельные запреты;
- 4) обязать родителей соблюдать инструкции по попечению назначенного судом учреждения.

Это может произойти в случае наличия угрозы благополучию ребенка.

Также, согласно статье 135 ЗоС, суд может отобрать ребенка у родителей только в случае, если причинение вреда его интересам невозможно предотвратить иными семейно-правовыми мерами, перечисленным выше, принятыми в отношении родителей и ребенка. Если оставление ребенка в семье угрожает его жизни или здоровью, волостная или городская управа может отобрать ребенка у родителей до вынесения постановления суда; при этом суду должно быть незамедлительно представлено заявление для ограничения родительских прав в отношении ребенка.

Подобная ситуация имеет место быть и в соответствии с законодательством Королевства Дании. Так, органы местной власти в некоторых случаях, лишь проводят собеседование с родителями, которые не исполняют или ненадлежащим образом исполняют свои обязанности, а также выносят предупреждения в их адрес. В тех случаях, когда семейное правонарушение, совершенное родителями, является более тяжким, может произойти отобрание ребенка. Согласно статье 58—75 Закона Королевства Дании «О социальных услугах» отобрание ребенка из семьи — вынужденная мера защиты, к которой муниципалитет или органы социальной защиты прибегают в интересах ребенка и в случаях, если есть основания полагать, что в семье причиняется или имеется угроза причинения вреда ребенку, его физическому или психическому здоровью. Интересным фактом является то, что по законодательству Королевства, данная мера может осуществляться как без предварительного согласия родителей, как происходит в Республике Беларусь, так и лишь после получения согласия у данных лиц. Следует отметить, что это позволяет сохранить им гораздо больший спектр своих прав в отношении детей [9].

Проведя сравнительный анализ системы мер семейно-правовой ответственности Республики Беларусь, Королевства Дании, Эстонской

Республики можно сделать вывод, что систему мер ответственности нашего государства следует дополнить такой мерой семейно-правовой ответственности, как предписание — письменное распоряжение, содержащее требование о прекращении неправомерного поведения и исправлении родителя, несоблюдение которого может повлечь применение более суровой меры семейно-правовой ответственности. Предписание будет обладать более мягким регулирующим воздействием по сравнению с лишением или ограничением родительских прав и нести предостерегающий характер. Исходя из этого предлагается дополнить КоБС статьей 79-1 «Меры ответственности родителей» и изложить ее в следующей редакции:

За неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями своих обязанностей к ним могут быть применены следующие меры семейно-правовой ответственности:

- 1) предписание;
- 2) отобрание ребенка без лишения родительских прав;
- 3) лишение родительских прав».

КоБС не содержит конкретной нормы, отражающей все меры семейно-правовой ответственности, к которым могут быть привлечены родители в случае ненадлежащего исполнения родительских обязанностей. На данный момент каждая мера ответственности в семейном праве закреплена в отдельной статье КоБС. Поэтому данное нововведение так же способствует более «комфортному» правоприменению.

Исходя из вышеизложенного, считаем целесообразным видоизменить систему мер семейно-правовой ответственности родителей, применяемых за неисполнение или ненадлежащее исполнение ими своих обязанностей по воспитанию детей. Данное решение обусловлено тем, что закрепленные в КоБС меры, применяемые к родителям, немногочисленные и довольно суровые, а основная их функция все же защитная, а не карательная.

Библиографические ссылки

1. Мазурова, Т. Право и обязанность родителей на воспитание детей: актуальные вопросы правовой защиты / Т. Мазурова // Юстиция Беларуси. — 2012. — № 7. — С. 17—19.

2. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. — Минск : Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь, 2022. — 80 с.

3. Рагойша, П. В. Семейно—правовая ответственность родителей: новации в белорусском законодательстве / П. В. Рагойша // Юстиция Беларуси. — 2007. — № 5. — С. 52—54.

4. О правах ребенка: Закон Респ. Беларусь от 19 нояб. 1993 г., № 2570—XII [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.

5. Вышкевич, В. Лишение родительских прав как один из способов защиты прав ребенка / В. Вышкевич, С. Яхновец // Юстиция Беларуси. — 2009. — № 4. — С. 28—32.

6. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье : принят Палатой представителей 3 июня 1999 г. : одобрен Советом Респ. 24 июня 1999 г. : текст по сост. на 1 сент. 2023 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.

7. Теория и практика реализации ответственности в гражданском, трудовом и семейном праве / Е. М. Ефременко [и др.] ; под общ. ред. Н. Л. Бондаренко ; Акад. М-ва внутр. Дел Респ. Беларусь. — Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2019. — 218 с.

8. Соколов, С. П. Ответственность родителей за ненадлежащее воспитание детей / С. П. Соколов // Развитие и перспективы национальной правовой системы : материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 16—17 июня 2005 г. — Минск, 2005. — С. 184—186.

9. Кириллова, Е. Ю. Меры семейно-правовой ответственности : текст. по сост. на 21 дек. 2018 г. / Е. Ю. Кириллова [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.