

# ФОРМИРОВАНИЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ИНТЕГРАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ БЕЛАРУСИ НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ИЗЫСКАНИЯ

**Н. С. Минько**

*Институт экономики Национальной академии наук Беларуси,  
ул. Сурганова, 1, корп. 2, 220072, Минск, Беларусь, Natallia.Minko@gmail.com*

Статья посвящена анализу теоретических оснований формирования конституционно-правового механизма интеграционного развития Беларуси на евразийском пространстве. Поднимаются вопросы конституционной правосубъектности государств в интеграционных образованиях (конституционной правосубъектности интеграционных образований), реализации интеграционной функции белорусского государства. Отмечается, что основу конституционно-правового механизма закладывает идеологический базис. Конституция Республики Беларусь является документом, потенциал которого закладывает внутригосударственный идеологический фундамент, а также создает предпосылки для формирования межгосударственной идеологической основы.

**Ключевые слова:** конституционно-правовой механизм; интеграционное развитие Беларуси на евразийском пространстве; интеграционная функция белорусского государства; конституционные ценности.

## FORMATION OF CONSTITUTIONAL AND LEGAL MECHANISM OF INTEGRATION DEVELOPMENT OF BELARUS IN EURASIAN SPACE: THEORETICAL RESEARCH

**N. S. Minko**

*Institute of Economics of the National Academy of Sciences of Belarus,  
Surganova str., bldg. 2, 220072, Minsk, Belarus, Natallia.Minko@gmail.com*

The article is devoted to the analysis of the theoretical grounds for the formation of a constitutional and legal mechanism for the integration development of Belarus in the Eurasian space. Issues of constitutional legal personality of states in integration entities (constitutional legal personality of integration entities) and implementation of the integration function of the Belarusian state are raised. It is noted that the basis of the constitutional and legal mechanism is laid by the ideological basis. The Constitution of the Republic of Belarus is a document, the potential of which lays the domestic ideological foundation, and also creates the prerequisites for the formation of an interstate ideology.

**Keywords:** constitutional and legal mechanism; integration development of Belarus in the Eurasian space; integration function of the Belarusian state; constitutional values.

Процессы глобализации сменились новым вектором, характеризующимся геополитической фрагментацией и регионализацией. Значительный импульс процессам деглобализации был дан в пандемийный период, последствиями которого стали нарушение сложившихся связей, расширение применения рядом стран протекционистских мер, экономических санкций и ограничений. При этом конструктивное взаимодействие между странами и интеграционными объединениями в текущей ситуации приобретает особое значение, нацеленное на формирование Большого евразийского партнерства, способного стать основой нового политического, мирохозяйственного и технологического укладов.

Т. Н. Михалева отмечает, что интеграция сегодня — это «свобода движения ресурсов развития. Своевременное прогнозирование и раскрытие такого потенциала — задача непростая... Значительное внимание планируется уделить изменениям в институциональной системе Союза. Речь идет о совершенствовании деятельности уже существующих органов, прежде всего Евразийской экономической комиссии (далее — ЕЭК) за счет расширения полномочий, а также за счет повышения ответственности при неисполнении права Союза. Важно, что за ЕЭК планируется закрепить дополнительное право на обращение в Суд и в Высший Евразийский экономический совет по ряду вопросов, а в отношении Суда речь идет о создании механизма обеспечения обязательного исполнения решений Суда Союза» [1, с. 357].

Конституционно-правовой потенциал определяет фундаментальные ценности, подлежащие воплощению в идеологическом аспекте евразийской интеграции. Поэтому видится важной разработкой союзных моделей идеологического развития на евразийском пространстве. «Конституционно-правовые ориентиры развития, направления наиболее полной реализации конституционных ценностей, принципов и норм в экономических и социальных отношениях выявляются на основе углубленного осмысления конституционных положений и практики их действия в современных реалиях. ... В современных условиях важно обеспечить последовательное воплощение в жизнь конституционной модели общественных отношений как основы конструктивного взаимодействия государства, общества и отдельных его членов в достижении целей социально-экономического развития» [2, с. 125].

Безусловно прав К. К. Калачян, охарактеризовавший интеграцию, как «государственно-организационный процесс, который объединяет все виды ресурсов участников, а результатом является создание институциональной системы, постепенно трансформирующееся в наднациональное образование с такими же функциями, как и у государства» [3].

В связи с этим актуальным является вопрос о конституционной правосубъектности государств в интеграционных образованиях (конституционной правосубъектности интеграционных образований).

Так, российские ученые Т. А. Дураев, А. И. Лопатин в статье «Конституционная правосубъектность народа» [4] обосновывают наличие юридических свойств право-, дее- и деликтоспособности народа, образующих его конституционную правосубъектность. Отмечается, что для проявления правосубъектности необходимы особые правовые механизмы и конструкции. Народ как правосубъектная коллективная личность выступает особым метаправовым субъектом. С учетом указанного, как нам видится, отдельному исследованию подлежат признаки и элементы конституционной правосубъектности государств в интеграционных образованиях, внешние гарантии, индивидуальные и коллективные права, вопросы фискальной автономии, разграничения полномочий, межпарламентское и межправительственное сотрудничество, а также институциональная основа.

Вопрос конституционной правосубъектности государств в интеграционных образованиях требует учета положений институционального права Союзного государства, ЕАЭС и СНГ — институционального права Беларуси в интеграционных образованиях на евразийском пространстве.

Как нам видится, институциональное право Союзного государства, ЕАЭС и СНГ представляет собой комплексную подотрасль в рамках интеграционного конституционализма и раскрывает институциональную систему, тенденции развития законодательства и права Союзного государства, ЕАЭС и СНГ (закономерности его адаптивности, в т. ч. унификации и гармонизации), особенности правового статуса государственных органов, должностных лиц, дальнейшее формирование институтов надгосударственного нормотворчества, правоприменения (включая вопросы судебной деятельности), союзного гражданства и правового статуса гражданина союзного образования, консолидированного суверенитета, интеграционной безопасности и др., «наполняя» новое направление научных исследований — союзное государствоведение с его выделением из международных норм и развитием в рамках конституционного права, раскрывая конституционную правосубъектность государств в составе интеграционных образований. Именно конституционные принципы закладывают основы формирования системы органов союзных образований — институциональную систему.

Институциональная система Беларуси в интеграционных союзах на евразийском пространстве образованиях в рамках союзного государствоведения должна выстраиваться на основании конституционных принципов и формул.

Нам представляется, что на современном этапе целесообразно выделение и самостоятельное изучение институционального права Беларуси в интеграционных образованиях на евразийском пространстве в рамках союзного государствоведения с формированием аналитического подхо-

да к вопросам толкования законодательства интеграционных образований. Правовые институты наиболее полно раскрываются для понимания только тогда, когда учитывается историческая и концептуальная обусловленность их содержания, соответствие или несоответствие реальным экономическим и социальным потребностям на том или ином этапе государственного строительства.

Согласно принципу наднациональности, надгосударственности функционирования интеграционных организаций на передний план выходит ряд актуальных вопросов: «формирования наднациональных полномочий, т. е. передача государствами — членами международной организации части своих суверенных полномочий в определенных сферах; создание в рамках международных организаций соответствующих институциональных органов, принимающих обязательные для государств-членов решения, подавляющее большинство которых принимается простым (или квалифицированным) большинством голосов и имеет характер прямого действия, т. е. подлежат непосредственному применению на их территориях; приоритет норм актов международной организации по отношению к аналогичным нормам национальных правовых актов при возникновении коллизии между ними; наличие эффективной системы судебной защиты норм актов институциональных органов международной организации» [5, с. 94].

Надлежит согласиться с О. А. Тиковенко в том, что «концепция разделения властей все же является признанной политической ценностью в практике функционирования механизма государственной власти многих государств, основой их демократической политической системы, а реализация принципа разделения властей — гарантией правовой государственности, политической свободы каждого общества» [6, с. 28]. Также мы солидарны с тезисом Е. А. Казьминой в том, что «Конституция может быть самоценностью и развивать идеи конституционализма, так как именно она в состоянии примирить общество, стабилизировать и, в определенных случаях, успокоить общество, ввести неизбежно возникающие дискуссии в правовое русло» [7, с. 60]. В целях формирования институциональной структуры интеграционных образований реализация данных установлений представляется особенно актуальным вопросом.

Стратегические направления интеграционного сотрудничества на евразийском пространстве, совместные скоординированные интеграционные интересы должны формироваться на основании государственно-правовой модели интеграционного развития Беларуси на евразийском пространстве, фактически, — вытекать из нее. В связи с указанным видится возможным ставить вопрос о реализации интеграционной функции белорусского государства с учетом данной модели на основании которой

предполагается долгосрочное объединение субъектов с углублением их взаимодействия.

Интеграционная функция белорусского государства охватывает направления государственно-политической, экономической, идеологической, информационной интеграции, а также научной, технологической. Подобный подход позволяет ставить вопрос о наличии интеграционного суверенитета союзных образований в современных геополитических условиях с формированием нового интеграционного правопорядка.

Конституционно-правовой механизм развития Беларуси на евразийском пространстве структурно охватывает организационную, регулятивную и функциональную составляющие. Организационная составляющая будет включать совокупность организационных институтов и органов (структур) по реализации направлений интеграционного строительства. Регулятивная составляющая закладывает нормативные основы (совокупность нормативных правовых актов и иных документов, преимущественно стратегических), регулирующих взаимоотношения и деятельность вышеуказанных органов и институтов. Функциональная составляющая представляет взаимодействие и взаимосвязи органов (структур) и институтов на краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной основе.

Как нам видится, основу конституционно-правового механизма закладывает идеологический базис. Конституция Республики Беларусь является документом, потенциал которого формирует внутригосударственный идеологический фундамент, а также создает предпосылки для формирования межгосударственной идеологической основы. Идеологические основы надгосударственных объединений на постсоветском пространстве должны выстраиваться на конституционной основе в целях синхронизации идеологических ориентиров, способных сделать процесс интеграционного развития более эффективным, последовательным. Конституционно-правовой потенциал охватывает не только потенциал развития и реализации конституционных норм на внутригосударственном уровне, но и оказывает значительное содействие, придает векторность, упорядоченность интеграционным процессам. Идеологическую концепцию «евразийских ценностей» можно воплотить в рамках следующих основных моделей интеграционного (союзного) строительства на евразийском пространстве (в контексте интеграционного конституционализма): реинтеграция с учетом конституционной ретрадиционализации (Союзное государство Беларуси и России); реинтеграция с учетом конституционной модернизации (СНГ); интеграция с учетом постулатов конституционной экономики (ЕАЭС) на новой институциональной основе.

Поэтому усматривается необходимость формировать общие ценности, основанные на конституционных установлениях, которые воспримет

народ. Такая идеологическая интеграция (общая идеологическая составляющая интеграционных процессов) с высокой долей вероятности станет частью интеграционной стратегии и идеологической политики на постсоветском пространстве. Сегодня необходимо формирование и нормативное оформление новых ценностных ориентиров союзных объединений, в этих целях требуется современное прочтение, толкование конституционных ценностей. Внедрению ценностно-идеологической конструкции в массовое сознание должно предшествовать осмысление исторического пути государственного строительства. Формирование идеологического императива в союзных образованиях на евразийском пространстве должно осуществляться вокруг общих ценностей, которые составляют суть национального характера и нравственной основы государств-участников. Патриотизм — это ценностная основа, закладывающая потенциал совместных действий. Сегодня мы вступаем в очередной этап своего ценностно-идеологического оформления с учетом нового формата политических приоритетов и ценностей, при этом сохраняется геополитический взгляд на систему международных отношений, обусловленный наследием советской истории. Значительная часть элементов идеологических конструкций, предусмотренных конституционными нормоположениями, свойственна всем участникам евразийской интеграции.

### **Библиографические ссылки**

1. Михалева, Т. Н. Стратегия евразийской интеграции — 2025: объединяя потенциалы / Т. Н. Михалева // Аналитика устойчивого развития и безопасности Большой Евразии. Образ будущего: угрозы, вызовы и риски: II Евразийский аналитический форум : сб. докл. пленарн. засед. и аналит. сессии «Информационно-аналитическое обеспечение социально-экономического развития стран Евразийского экономического союза на современном этапе» / Междунар. ун-т «МИТСО» ; редкол.: Н. Н. Бордюжа [и др.]. — Минск : Междунар. ун-т «МИТСО», 2022. — С. 355—359.

2. Карпович, Н. А. Конституционные основы социально-экономического развития Республики Беларусь / Н. А. Карпович // Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. — 2021. — Вып. 16. — С. 118—126.

3. Калачян, К. К. Экономическая интеграция государств—участников СНГ на фоне глобализации мировой экономики: Международно-правовые проблемы: автореф. дис. ... канд. юр. наук : 12.00.10 / К. К. Калячян; Ин-т гос. и права РАН. — М., 2003. — 21 с.

4. Дураев, Т. А. Конституционная правосубъектность народа / Т. А. Дураев, А. И. Лопатин // Избирательное законодательство и практика. — 2021. — № 3. — С. 3—6.

5. Тиковенко, А. Г. Взаимодействие международного, наднационального и национального права / А. Г. Тиковенко // Динамика правоустановления и право-реализации в сфере публично-правовых отношений : сб. науч. ст. / Националь-

ный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь; редкол.: О. И. Чуприс [и др.]. — Минск : ИВЦ Минфина, 2020. — Вып. 2. — С. 82—100.

6. Тиковенко, О. А. Принцип разделения государственных властей в истории политико-правовой мысли Запада и в Конституции Беларуси / О. А. Тиковенко // Право. Экономика. Психология. — 2023. — № 2 (30). — С. 24—28.

7. Казьмина, Е. А. Ограничение власти в условиях развития конституционализма на современном этапе / Е. А. Казьмина // Вестник Alikhan Bokeikhan University. — 2023. — № 2 (57). — С. 56—61.