

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СФЕРЕ СПОРТА В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

О. М. Куницкая¹⁾, М. Г. Тхарёва²⁾

¹⁾ *Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, Минск, Беларусь, volhakun@mail.ru*

²⁾ *Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, Минск, Беларусь, tharevamarina@gmail.com*

В статье проводится анализ законодательства о публично-частном партнерстве отдельных стран — членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС), применяемом в сфере спорта. Изучаются формы государственно-частного партнерства с учетом практики реализации проектов государственно-частного партнерства в сфере спорта. Осуществляется сравнительный анализ понятия концессии и государственно-частного партнерства. Оценивается соответствие признаков концессии признакам государственно-частного партнерства исходя из законодательства Республики Беларусь.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство; концессия; спорт; Евразийский экономический союз.

LEGAL REGULATION OF IMPLEMENTATION OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP PROJECTS IN THE FIELD OF SPORTS IN THE COUNTRIES OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

O. M. Kunitskaya^{a)}, M. G. Tkharyova^{b)}

^{a)} *Belarusian State University,
Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus, volhakun@mail.ru*

^{b)} *Belarusian State University,
Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus, tharevamarina@gmail.com*

The article analyzes the legislation on public-private partnerships of individual member countries of the Eurasian Economic Union, applied in the field of sports. Forms of public-private partnership are studied, taking into account the practice of implementing public-private partnership projects in the field of sports. A comparative analysis of the concept of concession and public-private partnership is carried out. The compliance of the concession features with the features of a public-private partnership is assessed based on the legislation of the Republic of Belarus.

Keywords: public-private partnership; concession; sport; Eurasian Economic Union.

Для обеспечения эффективного сотрудничества между публичными и частными партнерами в области спорта стран — членов Евразийского экономического союза требуется комплексное правовое регулирование. В данном контексте изучение правовых аспектов и особенностей реализации проектов публично-частного партнерства (далее — ПЧП) в сфере спорта в странах ЕАЭС приобретает значимость. Формирование правового механизма ПЧП в сфере спорта предусматривает определение конкретных правовых форм, которые используются для организации и регулирования такого сотрудничества. Важно выяснить, с помощью каких механизмов возможно взаимодействие государства и частного сектора в сфере спорта, а также какие правовые формы и правовые средства могут быть использованы для установления и функционирования ПЧП в данной области.

Основой формирования законодательства о ПЧП в странах ЕАЭС стало решение «Об основных ориентирах макроэкономической политики государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства на 2013—2014 годы» (далее — Решение № 37) [1], где для развития кредитно-финансовой системы государств — членов ЕАЭС, а также для привлечения инвестиций рекомендовалось создавать условия для мобилизации внутренних источников инвестиций, включая развитие частно-государственного партнерства (абз. 6 п. 3 разд. 3 Решения № 37). С данной рекомендацией Высшего Евразийского экономического совета связана и разработка Модельного закона «О публично-частном партнерстве», в соответствии с положениями которого следовало разрабатывать и подготавливать проекты ПЧП для реализации, а также использовать данные положения для формирования национального законодательства о ПЧП [2].

Первым государством, разработавшим и принявшим закон, регулирующий общественные отношения в рамках ПЧП, стала Кыргызская Республика (далее — КР). Так, уже в 2012 г. вступил в силу Закон «О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике» от 22 февраля 2012 г. № 7, в котором содержались положения о понятии государственно-частного партнерства (далее — ГЧП), сферах его применения, принципах ГЧП и др. (на данный момент он утратил силу). Действующее законодательство о ГЧП представлено Законом КР «О государственно-частном партнерстве» (далее — Закон о ГЧП КР), согласно ч. 1 ст. 4 которого ГЧП — это сотрудничество между государственным и частным партнерами в целях разработки и реализации проектов по созданию и/или модернизации, эксплуатации и содержанию инфраструктурных объектов и/или инфраструктурных услуг. Осуществляется данное сотрудничество путем заключения письменного договора — соглашения о ГЧП [3].

Согласно данным, представленным Центром ГЧП КР, на текущий момент в КР подписано 3 соглашения о ГЧП в сфере спорта и уже идет процесс их реализации. Указанные проекты связаны со строительством и реконструкцией инфраструктурных объектов [4].

Иной опыт реализации ПЧП в государствах — Республике Казахстан (далее — РК) и Российской Федерации (далее — РФ). Различие состоит в правовых формах ГЧП, применяемых при реализации проектов в сфере спорта.

В РК законодательство о ГЧП было сформировано в 2015 г.: вступил в силу Закон РК «О государственно-частном партнерстве» (далее — Закон о ГЧП РК). В соответствии с данным законом (п. 6 ч. 1 ст. 1) ГЧП — это форма сотрудничества между государственным партнером и частным партнером, соответствующая признакам, определенным Законом О ГЧП РК. Отличительной особенностью данного закона от Закона о ГЧП КР является четкое выделение способов осуществления ГЧП (контрактное и институциональное) с указанием на виды договоров ГЧП ст. 7 Закон о ГЧП РК). Так, договор о ГЧП может быть заключен в следующих видах: 1) концессии; 2) доверительного управления государственным имуществом; 3) имущественного найма (аренды) государственного имущества; 4) лизинга; 5) договоров, заключаемых на разработку технологии, изготовление опытного образца, опытно-промышленное испытание и мелкосерийное производство; 6) контракта жизненного цикла; 7) сервисного контракта; 8) иных договоров, соответствующих признакам ГЧП (абз. 2 ч. 3 ст. 7 Закона о ГЧП РК) [5].

На момент 2023 г. в РК в сфере спорта заключены договоры о ГЧП в виде сервисного контракта, имущественного найма (аренды), лизинга, доверительного управления имуществом, контракта жизненного цикла, иных договоров, соответствующих признакам ГЧП, предполагающие, например, сервисное обслуживание и организацию тренировочного процесса по силовым видам спорта, физкультурно-оздоровительного комплекса; содержание, обслуживание дворца спорта; модернизацию с использованием интеллектуальных технологий и последующую эксплуатацию дворца спорта и др. [6]

Как было указано, концессия в РК является видом договора о ГЧП. Согласно законодательству РК концессия — это деятельность, направленная на создание (реконструкцию) и эксплуатацию объектов концессии, осуществляемая за счет средств концессионера или на условиях софинансирования концедентом (п. 6 ст. 1 Закона РК «О концессиях» (далее — Закон № 167-III) [7]. В то же время, концессия в РК, исходя из анализа практического опыта, не используется, среди реализуемых проектов ГЧП преобладающим видом договора ГЧП в РК является сервисный контракт. Например, часто заключается договор о ГЧП в виде сервисного контракта для организации и эксплуатации спортивных клубов.

В РФ в 2015 г. вступил в силу Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные

акты Российской Федерации» (далее — Закон о ГЧП/МЧП РФ) для создания правовых условий для привлечения инвестиций в экономику. ГЧП в РФ — это юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера и частного партнера, которое осуществляется на основании соглашения о ГЧП/МЧП, заключенных в соответствии с законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества (п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о ГЧП/МЧП) [8]. В самом Законе о ГЧП/МЧП РФ нет нормы права, указывающей на выделение институционального и контрактного способа осуществления ГЧП, хотя это можно определить исходя из реализованных проектов ГЧП/МЧП.

Законодательство о ГЧП РФ также, как и в РК, предполагает реализацию ПЧП через заключение соглашений о ГЧП/МЧП и концессионных соглашений, которые являются наиболее распространенными в сфере спорта. Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона «О концессионных соглашениях» концессионное соглашение предполагает создание и (или) реконструкцию концессионером за свой счет имущества, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать концеденту, а также осуществление деятельности с эксплуатацией объекта концессионного соглашения. Концедент со своей стороны предоставляет концессионеру права владения и пользования этим объектом для осуществления указанной в соглашении деятельности в течение определенного срока [9]. Соглашения о ГЧП/МЧП в сфере спорта заключаются гораздо реже концессионных соглашений. Так, в РФ было начато 17 проектов ГЧП на основании соглашения о ГЧП/МЧП, среди которых только 4 проекта находятся в стадии эксплуатации.

В Законе Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» (далее — Закон о ГЧП) ГЧП рассматривается как юридически оформленное на определенный срок взаимовыгодное сотрудничество государственного и частного партнеров в целях объединения ресурсов и распределения рисков, отвечающее целям, задачам и принципам, определенным законом, осуществляемое в форме соглашения о ГЧП абз. 4 ч.1 ст. 1 Закона о ГЧП) [10].

Закон о ГЧП не выделяет отдельные виды договора о ГЧП, предусматривая лишь в качестве формы соглашение о ГЧП, что может говорить о договорном способе осуществления ГЧП. Несмотря на наличие законодательной базы и ее совершенствование, пока проекты в сфере спорта на основании соглашения о ГЧП пока не реализованы. Однако такие проекты уже были инициированы.

Концессия согласно белорусскому законодательству — это право владения и пользования объектом концессии или право на осуществление

вида деятельности, на осуществление которого распространяется исключительное право государства (аб. 8 ч. 2 ст. 1 Закона Республики Беларусь «О концессиях») [11]. Она наравне с ГЧП рассматривается как способ осуществления инвестиций и не является формой ГЧП. Это связано с тем, что концессия в Республике Беларусь не предполагает финансирование проекта обеими сторонами договора, а также не предусматривает взаимные обязанности по несению расходов и рисков, что является ключевым признаком ГЧП [12, с. 112].

Таким образом, правовое регулирование реализации проектов ГЧП в странах ЕАЭС различается в вопросе применяемых правовых форм для реализации проектов в сфере спорта. Отдельные страны — члены ЕАЭС рассматривают концессию в качестве формы реализации ГЧП. Законодательство Республики Беларусь имеет иной подход, основываясь на факте несоответствия признаков концессии одному из важных признаков ГЧП — совместному финансированию, несению расходов и рисков.

Библиографические ссылки

1. Об основных ориентирах макроэкономической политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства на 2013—2014 годы : решение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2013 г. № 37 [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.

2. О модельном законе «О публично-частном партнерстве» : постановление Межпарламентской Ассамблеи Содружества Независимых Государств от 28 нояб. 2014 г. № 41-9 [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.

3. О государственно-частном партнерстве : Закон Кыргыз. Респ. от 11 авг. 2021 г. № 98 [Электронный ресурс] // Параграф. Юрист / ТОО «ИнфоТех&Сервис». — М., 2023.

4. Центр государственно-частного партнерства при Министерстве экономики Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://ppp.gov.kg/projects>. — Дата доступа: 29.08.2023.

5. О государственно-частном партнерстве : Закон Респ Казахстан от 31 окт. 2015 г. № 379-V [Электронный ресурс] // Параграф. Юрист / ТОО «ИнфоТех&Сервис». — М., 2023.

6. Казахстанский центр государственно-частного партнерства [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://kzppp.kz/ru/>. — Дата доступа: 28.08.2023.

7. О концессиях : Закон Респ. Казахстан от 7 июля. 2006 г. № 167-III [Электронный ресурс] // Параграф. Юрист / ТОО «ИнфоТех&Сервис». — М., 2023.

8. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный Закон Рос. Федерации от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». — М., 2023.

9. О концессионных соглашениях : Федеральный Закон Рос. Федерации от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ [Электронный ресурс]// КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». — М., 2023.

10. О государственно-частном партнерстве : Закон Респ. Беларусь от 30 дек. 2015 г. № 345-З [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.

11. О концессиях : Закон Респ. Беларусь от 12 июля 2013 г. № 63-З [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.

12. Куницкая, О. М. Понятие и правовые формы государственно-частного партнерства в Республике Беларусь (в инвестиционной сфере) : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / О. М. Куницкая. — М., 2015. — 277 л.