

ЮЖНОАМЕРИКАНСКИЙ ВЕКТОР ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ БРАЗИЛИИ В ПЕРВЫЕ МЕСЯЦЫ ПРЕЗИДЕНСТВА

Л. И. ЛУЛЫ ДА СИЛВЫ

(1 января 2023 г. — 1 сентября 2023 г.)

С. А. Лашкевич

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, Минск, Беларусь, lash5@bsu.by*

В статье рассматриваются особенности и приоритеты внешней политики Бразилии по отношению к государствам Южной Америки в первые восемь месяцев третьего срока президентства Л. И. Лулы да Силвы. Отмечается особая роль государства в формировании нового интеграционного курса в регионе, который совпадает в хронологическом плане с ростом влияния левоцентристских правительств в Южной Америке. Выдвигается тезис о том, что свое лидерство и превосходство в рамках региональных интеграционных объединений Бразилия будет стремиться использовать для позиционирования себя как глобального игрока и представителя латиноамериканских интересов на международной арене. Предполагаемый успешный процесс перезапуска интеграционных процессов в Южной Америке автор напрямую связывает с политикой нормализации двусторонних и многосторонних отношений в регионе, и в частности, решение «венесуэльского вопроса». Исследуются вопросы бразильской экологической повестки дня, а также позиции государства относительно прав коренного населения Южной Америки.

Ключевые слова: Бразилия; внешняя политика; дипломатия; Южная Америка; региональная интеграция; Л. И. Лула да Силва.

THE SOUTH AMERICAN VECTOR OF BRAZIL'S FOREIGN POLICY IN THE FIRST MONTHS OF THE PRESIDENCY OF L. I. LULA DA SILVA (january 1, 2023 — september 1, 2023)

S. A. Lashkevich

*Belarusian State University,
Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus, lash5@bsu.by*

The article examines the peculiarities and priorities of Brazil's foreign policy towards the states of South America in the first eight months of the third term of the presidency of L. I. Lula da Silva. The special role of the state in the formation of a new integration course in the region is noted, which coincides chronologically with the growing influence of left-center governments in South America. The thesis is put forward that Brazil will seek to use its leadership and superiority within the framework of regional integration associations to position itself as a global player and representative of Latin American interests in the international arena. The author directly associates

the supposed successful process of restarting integration processes in South America with the policy of normalization of bilateral and multilateral relations in the region, and in particular, the solution of the «Venezuelan issue». The issues of the Brazilian environmental agenda, as well as the position of the state regarding the rights of the indigenous population of South America, are being investigated.

Keywords: Brazil; foreign policy; diplomacy; South America; regional integration; L. I. Lula da Silva.

За последние три десятилетия Бразилия прошла в своем развитии сложный, но довольно успешный путь внутривластной и экономической трансформации, что благоприятно сказалось на международном положении страны. Сегодня государство является лидером латиноамериканского региона и позиционирует себя в качестве глобального игрока в мировой политике. Большую роль в трансформации внешней политики государства, в начале XXI в., сыграл бразильский президент Л. И. Лула да Силва, который в 2022 г. в третий раз победил на выборах и стал 39-м руководителем государства. Одним из главных приоритетов внешней политики Бразилии на современном этапе является региональный вектор, — развитие отношений с государствами Южной Америки. Укрепление позиций регионального лидерства позволит усилить международное влияние государства и решить ряд глобальных внешнеполитических задач в интересах, как Бразилии, так и всего региона.

Целью данного исследования является анализ особенностей и приоритетов внешнеполитической деятельности Бразилии в Южной Америке в первые восемь месяцев президентства Л. И. Лулы да Силвы. Следует отметить, что автор умышленно анализирует внешнеполитическую деятельность Бразилии только в Южной Америке и оставляет без внимания страны Центральной Америки и Карибского бассейна исходя из того, что данные субрегионы Латинской Америки отличаются от стран Южной Америки по своей внешнеполитической проблематике и спецификой отношений с Бразилией. При написании работы были использованы методы системного анализа, синтеза и сравнения, а также специально-исторические методы, такие как, историко-системный и историко-сравнительный.

1 января 2023 г. Л. И. Лула да Силва принял присягу и стал президентом Бразилии в третий раз, опередив своего соперника Ж. Болсонару всего на 1,8 %. Следует отметить, что в ходе предвыборной кампании у Лулы да Силвы отсутствовала четкая внешнеполитическая программа относительно южноамериканского региона. Отдельные тезисы по данному вопросу можно было услышать от будущего президента во время митингов и встреч с избирателями, а также в интервью бразильским и зарубежным средствам массовой информации. Основной посыл будущего президента

был направлен на восстановление утраченных возможностей Бразилии в регионе, а также на углубление региональной интеграции. После вступления в должность президента, Лула да Силва, в первый же месяц, сформулировал конкретные внешнеполитические приоритеты государства в отношении стран региона. Первое, — восстановление прежних дружественных двусторонних отношений Бразилии с теми государствами, с которыми ухудшились связи в годы президентства Ж. Болсонару; второе, — реанимировать и активизировать интеграционные процессы в регионе; а в третьих, — пересмотреть экологическую повестку региона, а также поддерживать коренные народы Южной Америки, что позволит вернуть Бразилии международный имидж после провальной политики предыдущего правительства. Вышеперечисленные меры должны быть направлены на комплексное развитие и поддержание безопасности в регионе [1].

Накануне вступления в должность президента, Л. И. Лула да Силва, имел четкое понимание того, что интенсифицировать интеграционные процессы под эгидой Бразилии в Южной Америки невозможно без восстановления хороших добрососедских отношений со странами региона, которые значительно ухудшились в годы президентства Ж. Болсонару и так называемого «правого поворота» в латиноамериканском регионе. Региональная ситуация благоприятствовала решению этой задачи, поскольку начиная с 2018 г. к власти в латиноамериканских странах начали приходить идеологически близкие к взглядам будущего бразильского президента левоцентристские правительства [2].

Основным камнем преткновения в развитии дружеских отношений между латиноамериканскими государствами в последние четыре года являлся венесуэльский политический кризис, который значительно обострил отношения в рамках региональных интеграционных объединений. Еще до своей инаугурации, Лула да Силва поручил будущему министру иностранных дел проработать вопрос возобновления дипломатических отношений с Каркасом, которые были разорваны в период предыдущего президента. С 1 января 2023 г. и до конца мая 2023 г. две стороны провели большую работу по восстановлению всего спектра дипломатических отношений, а также подготовили первую с 2015 г. встречу на высшем уровне между президентами двух государств, которая состоялась 30 мая 2023 г. на полях саммита южноамериканских государств в Бразилии [3].

Следует отметить, что на саммите лидеров государств Южной Америки оба президента назвали возобновление отношений началом новой эпохи в двухсторонних отношениях, а бразильский руководитель признал ошибочные действия бывшего президента Ж. Болсонару по отношению к Венесуэле. Также Лула да Силва подверг критике американские санкции в отношении Каракаса и отметил, что такая недальновидная аме-

риканская политика только усугубляет экономическое положение простого венесуэльского народа. На встрече двух президентов обсуждался вопрос возможного членства в будущем Венесуэлы в БРИКС. По мнению автора, признание легитимности венесуэльского президента Н. Мадуро со стороны крупнейшего государства Южной Америки способствовало положительному решению «венесуэльского вопроса», а также консолидации стран региона для решения широкого круга региональных проблем [4].

Что касается развития двусторонних отношений с другими государствами Южной Америки, то здесь у Бразилии противоречия минимальны, а временное недопонимание между государствами скорее лежало в идеологической плоскости, чем в наличии реальных проблем. Основным политическим и торговым партнером Бразилии в регионе считается Аргентина, с которой у Бразилии выстроены хорошие отношения стратегического уровня. В дипломатической практике двух государств даже существует традиция: первый зарубежный визит после инаугурации совершать друг к другу. Бразилия и Аргентина являются локомотивами южноамериканской экономики и оба государства являются члена Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР).

Второй важнейшей внешнеполитической задачей для новой администрации Лулы да Силвы было придать новый импульс латиноамериканской интеграции. Следует упомянуть, что Ж. Болсонару из-за наличия серьезных противоречий между государствами приостановил членство Бразилии в двух важнейших латиноамериканских интеграционных объединениях: Союзе южноамериканских наций (УНАСУР) и Сообществе государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), что послужило цепной реакцией и плохим примером для других государств континента и фактически заморозило латиноамериканскую интеграцию. Также Ж. Болсонару приостановил реализацию многих внутренних и международных проектов в рамках МЕРКОСУР [5].

Ситуация изменилась в 2023 г. Сразу после вступления в должность Лула да Силва инициировал заключить торговое соглашение между МЕРКОСУР и Европейским союзом, а после данного шага, подписать аналогичное соглашение с КНР [6]. Получил свое развитие вопрос создания единой валюты Южноамериканского общего рынка. Так, 24 января 2023 г. на саммите СЕЛАК президенты Бразилии и Аргентины заявили, что единая валюта может быть создана в ближайшее время, после синхронизации национальных экономик. Среди экспертного сообщества выдвигается точка зрения, что на адаптацию четырех экономик МЕРКОСУР и запуска единой валюты потребуется от 5 до 7 лет [7]. Следующим шагом президента Бразилии было возвращение в СЕЛАК, а 24 января 2023 г. президент

страны принял участие в саммите этой организации, который прошел в Аргентине [8].

Возвращение государств к региональной деятельности в формате УНАСУР было основным вопросом официальной повестки саммита государств Южной Америки, который проходил в Бразилии 30 мая 2023 г. На этом саммите Лула да Силва сформулировал целый ряд вопросов, которые нужно будет решить в ближайшее время: предложил создать общую региональную валюту, развивать элементы электронной торговли, включиться странам в решение социальных вопросов, развивать инфраструктурные проекты, упростить таможенные барьеры, обратить внимание на вопросы безопасности и обороны. Особое внимание предлагалось уделить экологическим вопросам. И хотя в итоговом документе саммита отсутствовали конкретные шаги по ускорению процесса интеграции в рамках УНАСУР, тем не менее, между участниками встречи наблюдалось понимание важности продолжения дальнейшей интеграции в рамках этой организации.

Важнейшим внешнеполитическим вопросом для администрации Лулы да Силвы остается экологическая безопасность региона, а также права коренных народов Южной Америки. Еще в ходе предвыборной кампании претендент в президенты пообещал пересмотреть экологическую политику государства, а именно взять под охрану тропические леса Амазонии, ограничить выбросы углекислого газа, создать условия для развития альтернативной энергетики, привлечь иностранные инвестиции для развития энергосберегающих технологий. Такая экологическая политика, по мнению Лулы да Силвы, должна способствовать росту международного имиджа Бразилии утраченного в годы президентства Ж. Болсонару [9].

8—9 августа 2023 г., по инициативе Лулы да Силвы, состоялась встреча высокопоставленных представителей восьми стран Амазонского пакта и ряда внерегиональных государств с целью обсудить вопросы защиты биоразнообразия Амазонской низменности, где Бразилия взяла на себя обязательства добиться нулевого уровня вырубки леса до 2030 г. Следует отметить, что 60 % амазонских лесов расположены именно на территории Бразилии. Важным призывом Лулы да Силвы было объединиться накануне саммита Сор28, который будет проходить в Дубае 2023 г., чтобы убедить богатые страны мира включиться в финансировании экологических проектов Амазонии и разделить тем самым ответственность за будущее планеты [10].

Экологическая повестка Лулы да Силвы тесным образом связана с проблемами нарушения прав коренных народов Амазонии. По подсчетам ученых сейчас на территории Амазонии в восьми государствах проживает около 300 коренных народов, права и интересы которых систематически нарушаются. Для решения этого вопроса в январе 2023 г. президент Лула

да Силва в своем государстве создал Министерство по делам коренных народов. В начале мая 2023 г. президент объявил о создании национальных заповедников, где компактно проживают коренные народы [11].

Таким образом, южноамериканский вектор внешней политики Бразилии в первые восемь месяцев президентства Л. И. Лулы да Силвы оставался важнейшим направлением государства. Развитие дружеских двусторонних отношений, интеграция в регионе, а также экологическая повестка дня в совокупности с политикой в области соблюдения прав коренных народов являлись важнейшими приоритетами региональной политики Бразилии. Успех в решении региональных проблем напрямую связан с претензиями страны на глобальное лидерство в XXI в. На данный момент весьма затруднительно говорить об конкретных успехах государства в реализации региональной политики, поскольку прошло мало времени для осуществления столь амбициозных задач.

Библиографические ссылки

1. Козлова, А. И. Бразилия. Эволюция региональной политики в начале XXI в. / А. И. Козлова // Латинская Америка. — 2023. — № 5. — С. 20—34. (<https://doi.org/10.31857/S0044748X0025403-2>)
2. Хлынин, Э. Левый поворот 2.0 в Южной Америке будет мощнее первого? / Э. Хлынин [Электронный ресурс] // Вестник бури. — 30.07.2022. — Режим доступа: <https://vestnikburi.com/levyj-povorot-2-0-v-yuzhnoj-amerike-budet-moshhnee-pervogo/295564>. — Дата доступа: 11.09.2023.
3. Костюк, Р. В. Новые левые в современной Латинской Америке [Электронный ресурс] / Р. В. Костюк // Латинская Америка. — 2022. — № 8. — С. 6—21. (<https://doi.org/10.31857/S0044748X0021212-2>)
4. Кузнецова, О. Итоги саммита лидеров государств Южной Америки 30 мая 2023 г. / О. Кузнецова [Электронный ресурс] // Социально-экономический порта EXRUS. — Режим доступа: <https://de.exrus.eu/object-id647cc2016d2941670511bb53>. — Дата доступа: 13.09.2023.
5. Бразилия приостановила участие в региональном объединении СЕЛАК [Электронный ресурс] // ТАСС. — 16.01.2020. — Режим доступа: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/7531139>. — Дата доступа: 14.09.2023.
6. Лула да Силва считает необходимым для MERCOSUR заключить торговое соглашение с ЕС [Электронный ресурс] // ТАСС. — 26.01.2023. — Режим доступа: <https://tass.ru/ekonomika/16887599>. — Дата доступа: 14.09.2023.
7. Казелько, А. Создание единой валюты МЕРКОСУР: возможность или вызов? / А. Казелько [Электронный ресурс] // Международная жизнь. — 28.01.2023. — Режим доступа: <https://interaffairs.ru/news/show/38754>. — Дата доступа: 13.09.2023.
8. Бразилия объявила о возобновлении участия в региональном объединении СЕЛАК [Электронный ресурс] // ТАСС. — 06.01.2023. — Режим доступа: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/16747521>. — Дата доступа: 14.09.2023.

9. Лула да Силва выступил на Конференции сторон ООН по изменению климата [Электронный ресурс] // TV BRICS. — 17.11.2022. — Режим доступа: <https://tvbrics.com/news/lula-da-silva-vystupil-na-konferentsii-storon-onn-po-izmeneniyu-klimata/>. — Дата доступа: 11.09.2023.

10. Кунафин, Д. Президент Бразилии пообещал нулевой уровень вырубки лесов Амазонки / Д. Кунафин [Электронный ресурс] // Новости Казахстана и мира сегодня. — 09.08.2023. — Режим доступа: <https://www.zakon.kz/mir/6402723-prezident-brazilii-poobeshchal-nulevoy-uroven-vyrubki-lesov-amazonki.html>. — Дата доступа: 10.09.2023.

11. Президент Бразилии принял важное решение для защиты окружающей среды [Электронный ресурс] // Comments.ua. — Режим доступа: <https://society.comments.ua/news/ecology/prezident-brazilii-prinyal-vazhnoe-reshenie-dlya-zaschity-okruzhayuschey-sredy-712105.html>. — Дата доступа: 12.09.2023.