

# СТАНОВЛЕНИЕ СПОРТИВНОЙ ПОЛИТИКИ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА (1996—2003 гг.)

**И. В. Картошкин**

*Белорусский государственный университет,  
пр. Независимости, 4, 220030, Минск, Беларусь, ilyakartoshkin@mail.ru*

Статья посвящена анализу развития и становления спортивной политики на территории Союзного государства в 1996—2003 гг., рассматриваются основные факторы и проблемы, влиявшие на развитие двусторонних отношений в области спорта. Спортивная политика в белорусско-российских отношениях представляет собой перспективный вектор двустороннего сотрудничества, особенно с учетом того факта, что оба государства рассматривают спорт как приоритетную сферу государственного развития. Именно поэтому изучение основ становления спортивной политики в белорусско-российских отношениях вызывают научный интерес.

**Ключевые слова:** Союзное государство; Республика Беларусь; Российская Федерация; спорт; политика; санкции; конфликт интересов.

## FORMATION OF SPORTS POLICY OF THE UNION STATE (1996—2003)

**I. V. Kartoshkin**

*Belarusian State University,  
Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus, ilyakartoshkin@mail.ru*

The article is devoted to the analysis of the development and formation of sports policy on the territory of the Union State in 1996—2003, and examines the main factors and problems that influenced the development of bilateral relations in the field of sports. Sports policy in Belarusian-Russian relations represents a promising vector of bilateral cooperation, especially taking into account the fact that both states consider sports as a priority area of state development. That is why studying the foundations of the formation of sports policy in Belarusian-Russian relations is of scientific interest.

**Keywords:** Union State; Republic of Belarus; Russian Federation; sports; politics; sanctions; conflict of interest.

Изучая историю взаимоотношений Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта, можно констатировать факт, что условия, которые благоприятно влияют на спортивное сотрудничество обеих стран, были впервые озвучены вместе с развитием инициатив по созданию Союзного государства. Среди фундаментальных целей политики Союзного государства в социальной сфере были отмечены следующие: формирование здорового образа жизни населения двух

стран, совершенствование работы систем здравоохранения и сотрудничество в области спортивных мероприятий. Базисом для взаимодействия спортивных ведомств выступило межведомственное Соглашение о сотрудничестве в области физической культуры и спорта (1998 г.) [1, с. 110]. Закономерным продолжением действия Соглашения стали ежегодные Программы сотрудничества, регламентирующие организацию совместных спортивных мероприятий, учебно-тренировочных сборов, проведение межвузовских спартакиад, совместные разработки и исследования в области теории и практики спорта, спортивной медицины, мероприятий по оздоровлению детей [2].

В рассматриваемом временном периоде спортивная политика Союзного государства была относительно стабильной, с акцентом на двустороннее сотрудничество и развитие спортивных связей.

В данном периоде было заключено Соглашение о сотрудничестве в рамках физической культуры и спорта между Министерством спорта и туризма Республики Беларусь и Государственным комитетом Российской Федерации по физической культуре и туризму от 16 июля 1998 г.

Данное соглашение де-юре могло способствовать развитию двустороннего сотрудничества в области спорта на равноправных началах, теоретически обе страны могли получить выгоду от сотрудничества друг с другом в области спорта, так как данное сотрудничество способствовало бы повышению спортивных достижений и укреплению имиджа двух стран на мировой арене. В рамках данной ситуации обе стороны Соглашения могли вкладывать ресурсы и совместно разрабатывать программы подготовки спортсменов, организовывать совместные соревнования и тренировочные лагеря, а также обмениваться опытом и экспертизой. Однако следует отметить, что конечный результат и эффективность такого сотрудничества зависел от взаимного доверия, честности и выполнения обязательств со стороны обеих стран.

Формирование и развитие спортивной политики Союзного государства с момента его зарождения были сопряжены с рядом проблем. В качестве одной из основных выступали организационные трудности и различия в правилах и регуляции спорта в Республике Беларусь и Российской Федерации и отсутствие мероприятий по их унификации.

Вторая существенная проблема была связана с недостаточным государственным финансированием совместных спортивных программ и мероприятий со стороны как Республики Беларусь, так и Российской Федерации. Оба государства испытывали в данном периоде серьезные экономические трудности. Недостаток финансирования привел к сокращению средств, которые выделялись на развитие спорта и проведение международных соревнований. Бюджеты национальных спортивных федераций были значительно сокращены, что привело к затруднениям в поддержке спортсменов и тренеров, особенно в тех видов спорта, где требуются высокие финансовые затраты (например, зимние виды спорта).

Внешним фактором, влиявшим на проблемы финансирования совместной спортивной деятельности двух государств, были санкции и политические ограничения, накладываемые на Россию и Беларусь со стороны западных стран:

— 1996 г. — санкции США против России и Беларуси в связи с их ядерными программами;

— 2000 г. — санкции ЕС против России и Беларуси из-за нарушений прав человека и демократических принципов;

— 2001 г. — санкции ОБСЕ против Беларуси из-за нарушений демократических стандартов и прав человека; санкции Совета Безопасности ООН против Беларуси в связи с нарушением международных санкций против Ливии и Сербии.

Подобные санкции приводили к сокращению и блокированию международных финансовых потоков, что затрудняло привлечение дополнительных иностранных инвестиций в сферу спорта. Помимо этого, указанные санкции ухудшали имидж Беларуси и России на международной арене, что снижало вероятность и потенциальные объемы привлекаемых частных иностранных инвестиций в спортивный сектор.

В качестве одной из составляющих проблемы финансирования в рассматриваемом периоде выступило отсутствие спонсорской поддержки для российско-белорусских спортивных программ. Нашлись компании и организации, которые готовы были выступить в качестве спонсоров, однако, объемы их финансовой поддержки оставались недостаточными для проведения масштабных соревнований.

Помимо ограниченных возможностей в области финансирования совместных программ, в Республике Беларусь в данном периоде наблюдались следующие проблемы финансирования и организации условий для развития спорта высоких достижений:

— отсутствие, помимо спонсорской помощи, частных инвестиций — в рассматриваемом периоде частные инвестиции в спорт в Беларуси были минимальными, что ограничивало возможности для поддержки спортсменов, обеспечения спортивного оборудования, проведения тренировочных сборов и улучшения условий тренировок;

— низкая эффективность системы распределения финансовых средств (до 2002 г.) — так, признавая неэффективность существовавшей с момента распада СССР системы распределения финансовых средств, правительство Беларуси ввело в 2002 г. систему целевого финансирования. Новая система позволила более эффективно распределять средства и обеспечивать спортсменов более справедливым финансированием.

Следует отметить, что и заявленное в Соглашении сотрудничество между Беларусью и Россией в сфере научно-педагогической и тренерской деятельности в области спорта в период с 1996 по 2003 г. было не лишено проблем, одна из которых — недостаточное количество квалифициро-

ванных научно-педагогических и тренерских кадров. В данный период наблюдалось снижение интереса молодежи к научным и педагогическим специальностям, что привело к тому, что количество выпускников с такими профилями стало недостаточным для удовлетворения потребностей в этих кадрах [3].

Другой проблемой были финансовые трудности, связанные с оплатой труда научно-педагогических работников и тренеров. Низкие зарплаты и задержки выплат создавали нестабильность в работе и недовольство среди кадров, что вынуждало искать возможности работы за рубежом или в других отраслях [4].

В одного из аспектов данной группы проблем выступило отсутствие совместных программ обмена и стажировок для научных и педагогических работников и тренеров. Несмотря на наличие сотрудничества в данной области, не было разработано механизмов и программ, которые позволили бы обмениваться опытом и знаниями между специалистами из двух стран [4].

Также в данном периоде в белорусско-российском сотрудничестве в области спорта высоких достижений появляется антидопинговая проблематика. Так, на Олимпийских играх 2002 г. Российская Федерация была лишена пяти медалей (двух золотых и трех серебряных). Это отразилось на позиции Российской Федерации в общем командном зачете (в итоге команда заняла пятое место в командном зачете, пропустив вперед Канаду) [5]. Спортсмены Олимпийской сборной команды Республики Беларусь медалей лишены не были.

Таким образом, в качестве основных проблем формирования спортивной политики Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации на данном этапе (1996—2003 гг.) могут быть выделены следующие:

- неравные возможности финансирования совместных программ при наличии конфликта интересов на международной спортивной арене, который де-факто не согласуется с заявленным в Соглашении характером сотрудничества как «кооперативной игры»;

- отсутствие или ограниченные возможности по привлечению частных инвестиций и спонсорской помощи, на что частично повлияла санкционная политика западных стран в отношении России и Беларуси;

- низкая эффективность системы распределения финансовых средств (с 1996 до 2002 г.);

- проблемы формирования и развития спортивной политики в сфере научно-педагогической и тренерской деятельности;

- антидопинговая проблематика, негативно влияющая на имидж стран и препятствующая привлечению инвестиций и спонсорской помощи как от «доноров» и инвесторов внутри Союзного государства, так и от третьих стран.

Выделенный конфликт интересов обусловлен тем, что в контексте белорусско-российского сотрудничества в области спорта, каждое государство стремится к достижению своих собственных целей и интересов. В контексте проблемы распределении финансирования и ресурсов для подготовки спортсменов и команд каждое государство стремится обеспечить максимальную поддержку своим спортсменам и командам, чтобы достичь высоких результатов и улучшить свою репутацию на международной арене.

### **Библиографические ссылки**

1. Картошкин, И. В. Спортивная политика как перспективный вектор белорусско-российских отношений / И.В. Картошкин // Вестн. Гроднен. гос. ун-та им. Янки Купалы. Сер 1. История и археология. Философия. Политология. — 2023. — № 1. — С. 108—114.
2. Сотрудничество Беларуси и России в области физической культуры и спорта развивается очень хорошо [Электронный ресурс] // Союзное государство. — 19.02.2008. — Режим доступа: <https://www.postkomsg.com/news/sport/175982/>. — Дата доступа: 03.07.2023.
3. Загородный, Г. М. О совершенствовании научно-методического и медицинского обеспечения подготовки спортсменов национальных и сборных команд Республики Беларусь / Г. М. Загородный // Прикладная спортивная наука. — 2018. — № 1 (7). — С. 92—98.
4. Михалев, В. И. Проблемы и перспективы подготовки тренерских кадров как работников учреждений спортивной подготовки / В. И. Михалев, И. И. Самсонов, А. А. Сапунков // Омск. науч. вестн. — 2013. — № 2 (116). — С. 193—199.
5. Все отнятые медали Олимпиад. Скольких россиян лишили наград [Электронный ресурс] // РБК. — 27.10.2020. — Режим доступа: <https://sportrbc.ru/news/5f983a3f9a7947594ab0408c>. — Дата доступа: 03.07.2023.