

УЧАСТИЕ БРАЗИЛИИ В РАБОТЕ УЧРЕЖДЕНИЙ ООН: НЕКОТОРЫЕ ПРИМЕРЫ

Д. В. Зубкова¹⁾, С. Ф. Свилас²⁾

¹⁾ *Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, Минск, Беларусь, zubkovadashddd@gmail.com*

²⁾ *Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, Минск, Беларусь, svilas0104@gmail.com*

Бразилия является авторитетным актором международных отношений и важным партнером Беларуси, в том числе на платформе ООН. На документальном материале выделены основные направления деятельности бразильской дипломатии в Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Программе ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Совете по правам человека. Подчеркнут существенный вклад этого государства в функционирование системы ООН, о чем свидетельствуют реализуемые инициативы, программы по финансированию, сотрудничество по линии Юг—Юг и др. Охарактеризованы принципиально важные для устойчивого развития проекты по охране окружающей среды. Раскрыто содержание основных проектов международного сотрудничества по линии Бразилия — ФАО. Рассмотрены основные аспекты деятельности Бразилии в Совете по правам человека ООН. В белорусской историографии тема изучена недостаточно; материал статьи может быть использован при проведении исследовательской и педагогической работы.

Ключевые слова: Бразилия; система ООН; ФАО; ЮНЕП; Совет по правам человека; инициатива *IFACC*.

BRAZIL'S PARTICIPATION IN THE WORK OF UN AGENCIES: SOME EXAMPLES

D. V. Zubkova^{a)}, S. F. Svilas^{b)}

^{a)} *Belarusian State University,
Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus, zubkovadashddd@gmail.com*

^{b)} *Belarusian State University,
Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus, svilas0104@gmail.com
Corresponding author: Darya Zubkova (zubkovadashddd@gmail.com)*

Brazil is an authoritative actor in international relations and an important partner of Belarus, including on the UN platform. The documentary highlights the main activities of Brazilian diplomacy in the Food and Agriculture Organization of the United Nations, the United Nations Environment Programme and the Human Rights Council. The significant contribution of this state to the functioning of the UN system is emphasized, as evidenced by the ongoing initiatives, financing programs, South-South cooperation, etc. Environmental protection projects that are fundamentally important for sustainable development are characterized. The content of the main projects of

international cooperation between Brazil and FAO is revealed. The main aspects of Brazil's activities in the UN Human Rights Council are considered. The topic has not been studied enough in Belarusian historiography; the material of the article can be used in conducting research and pedagogical work.

Keywords: Brazil; UN system; FAO; UNEP; HRC; IFACC initiative.

Система ООН состоит из самой Организации Объединенных Наций и более 30 связанных с ней элементов, известных как программы, фонды и специализированные учреждения. В Бразилии на постоянной основе функционируют более 20 подобных организаций, что демонстрирует многовекторность осуществляемой дипломатией этого латиноамериканского государства работы. Особенного внимания заслуживают три наиболее активных механизма системы ООН в стране: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Программа ООН по окружающей среде и Совет по правам человека.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. Будучи одним из основателей ФАО, Бразилия сотрудничает с ней в целях искоренения голода, борьбы с недоеданием, достижения продовольственной безопасности, улучшения условий жизни в сельских районах. Она является ведущим партнером Программы сотрудничества Юг—Юг и оказывает техническую помощь в таких областях, как семейные фермерские хозяйства, продукты питания, программы школьного питания и охраны окружающей среды.

Выделим 4 приоритетных направления деятельности Бразилии в рамках ФАО.

1. *Безопасность пищевых продуктов. Право на правильное и здоровое питание на постоянной и устойчивой основе.*

Доступ к адекватному и здоровому питанию на постоянной и устойчивой основе — стратегически важное для страны направление, которое нашло отражение в Национальном плане безопасности пищевых продуктов и питания (*Plano Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional, SAN*) [1]. Его цель — укрепление понятия права человека на адекватное питание, рассматриваемого с помощью программ и общественных действий.

2. *Сотрудничество Юг—Юг: консолидация платформы сотрудничества Юг—Юг для продовольственной безопасности, сельского хозяйства, рыболовства, животноводства, лесного хозяйства, изменения климата и опустынивания.*

Богатство опыта, полученного благодаря сотрудничеству Юг—Юг, усиливает международный авторитет Бразилии на форумах, обсуждающих указанные вопросы. К достижениям Бразилии на федеральном уровне, уровне штата, муниципалитета и в гражданском обществе проявляют интерес и другие государства-участники, при этом сотрудничество Юг—Юг в этих областях рассматривается в долгосрочной перспективе. Феде-

ративная Республика Бразилия инвестировала в программу уже более 50 млн дол. США, что укрепило ее позитивный международный имидж.

3. Преодоление крайней нищеты: квалификация, организация и оценка семейного сельского хозяйства и семейной аквакультуры.

Для достижения этой цели необходимо вывести на новый уровень государственную политику Бразилии по сокращению бедности и предоставлению государственных услуг. Данный принцип частично совпадает с повесткой дня развития сельских районов и семейных фермерских хозяйств, а также традиционных народов и общин. Важно содействовать экономической организации сельского хозяйства и семейной аквакультуры и укреплять их, чтобы тем самым устойчиво сокращать бедность.

4. Устойчивое управление природными ресурсами, изменение климата и борьба с опустыниванием: внедрение агроэкологической производственной матрицы для социальной и экологической устойчивости.

Повестка дня по изменению климата и борьбе с опустыниванием воплощается в новых стратегиях по адаптации к последствиям изменения климата и новых механизмах управления производством, использующих метеорологическую информацию. Например, национальный план по агроэкологии и органическому производству (*PLANAPO*), принятый в 2013 г., создает условия для постоянного проживания молодежи в сельских районах, поощряет продвижение производственных матриц, ориентированных на агроэкологию и органическое производство [2].

Международное сотрудничество Бразилия—ФАО, которому в 2023 г. исполняется 15 лет, находит отражение в 5 совместных проектах Бразилии и ФАО: инициатива «Латинская Америка и Карибский бассейн без голода 2025»; «Консолидация программ школьного питания в Латинской Америке и в Карибском бассейне»; «Поддержка укрепления ответственного управления землевладением в Латинской Америке и в Карибском бассейне»; «Укрепление семейных фермерских хозяйств и поселенцев земельной реформы» [3].

Программа ООН по окружающей среде. В рамках ЮНЕП в Бразилии организовывается множество проектов и инициатив, направленных на сохранение и уменьшение потребления природных ресурсов. Бразилия — страна с наибольшим биоразнообразием на планете, но из-за зависимости экономики от природных ресурсов ему угрожает чрезмерная эксплуатация, неустойчивое землепользование, нагрузка от демографического роста и ряд других факторов. Именно поэтому важно принимать решительные действия и продвигать устойчивое развитие для предотвращения истощению ценных ресурсов.

Штаб-квартира ЮНЕП располагается в Бразилиа с 2004 г. Среди основных целей ЮНЕП в Бразилии — распространение информации об экологических соглашениях, инициативах, программах, методологиях и знаниях по соответствующим экологическим темам глобальной и регио-

нальной повестки дня, а также активное вовлечение бразильских учреждений/частных лиц в международные форумы, инициативы и действия [4].

Проект «Варианты смягчения последствий выбросов парниковых газов» является хорошим примером финансовой и технической поддержки со стороны ЮНЕП для Бразилии. Цель проекта — субсидирование бразильского правительства для сокращения выбросов, и, как следствие, достижение устойчивого развития. Анализ разных альтернатив предоставляет оценку вариантов смягчения последствий и их воздействия на бразильскую экономику с учетом внедрения традиционных и инновационных низкоуглеродных технологий [5].

Инициатива «Инновационное финансирование для Амазонки, Серрадо и Чако» (англ. *Innovative Finance for the Amazon, Cerrado and Chaco, IFACC*) — еще один принципиально важный проект для борьбы с обезлесением. Указанные территории являются развитыми центрами по выращиванию крупного рогатого скота и сои, спрос на которые растет с каждым годом. Однако эти биомы определены также как три наиболее важных хранилища углерода, пресной воды и биоразнообразия на нашей планете, человеческая же деятельность стремительно разрушает их.

Так, бразильская Амазонка расчищена почти на 19 %; Серрадо расчищен на 50 %, а Чако потерял 25 % своего первобытного лесного покрова. Для достижения глобальных целей в области климата и природы, включая цели Парижского соглашения, коллективное ограничение глобальной средней температуры до 1,5°C и Рамочную конвенцию ООН об изменении климата 2021 г., необходимо направить усилия на переход сектора к устойчивому производству сырьевых товаров [6].

Цель инициативы *IFACC* — стимулирование инновационных механизмов финансирования для расширения производства сои и крупного рогатого скота без обезлесения в регионах Амазонки, Серрадо и Чако, находящихся на территории Бразилии, Парагвая и Аргентины. *IFACC* взаимодействует с компаниями, банками и инвесторами, чтобы к концу 2023 г. выделить в общей сложности 3 млрд дол. инвестиций в модели производства говядины и сои, которые не связаны с вырубкой лесов и преобразованием естественной среды обитания. Чтобы достичь этого, инициатива ставит перед собой следующие задачи:

— ускорение притока капитала к фермерам со стороны банков, институтов финансирования развития и производственных компаний для перехода к производству сои и крупного рогатого скота без обезлесения и преобразования;

— стимулирование сделок путем организации взаимодействия между кредиторами, инвесторами, агропредприятиями и фермерскими организациями;

— установление новых норм для кредитования и инвестирования в сою и крупный рогатый скот без обезлесения/конверсии, направлен-

ных на повышение прозрачности рынка и позволяющих создать послужной список кредитов и инвестиций, которые соответствуют тем же основным критериям воздействия на окружающую среду и социальную сферу.

Наконец, Бразилия активно продвигает вопросы, связанные с защитой окружающей среды на международных конференциях ООН. Самыми результативными являются РИО-92 (1992 г.) и РИО +20 (2012 г.). Страна также приняла на себя обязательства по защите Амазонии и прав коренных народов.

Совет по правам человека. Бразилия имеет большой опыт сотрудничества с международными и региональными механизмами защиты прав человека, является одной из наиболее посещаемых мандатариями стран. Так, она стала участником 16 из 18 основных международных договоров по правам человека. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990), а также Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (1966) находятся на стадии обсуждения с перспективой последующего принятия [7].

В рамках Международной организации труда Бразилия стала участником 7 из 8 основополагающих конвенций, ратифицировав в общей сложности более 90 соглашений [8]. В 2018 г. она присоединилась к Марракешскому договору (2013) Всемирной организации интеллектуальной собственности об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям [9].

В 2022 г. Бразилия приняла Межамериканскую конвенцию против расизма, расовой дискриминации и связанных с ними форм нетерпимости. В стране расизм и другие виды дискриминации остаются серьезной проблемой, причем афробразильцы, остро страдающие от перечисленных факторов, составляют не менее 7 % населения страны. Борьбе с ущемлением прав на данной основе уделяется все больше внимания, и принятие данной конвенции подтверждает это.

В 2020 г. Бразилия вошла в Международный альянс за свободу вероисповедания, а год спустя присоединилась к Международному альянсу памяти жертв Холокоста [10].

Помимо активного участия в механизмах поощрения и защиты прав человека, Бразилия включилась в финансирование некоторых из них. Так, в 2020—2021 гг. она внесла добровольный взнос в размере 10 тыс. дол. США в бюджет Межамериканской комиссии по правам человека с целью поддержки деятельности Специального механизма мониторинга для Венесуэлы, такой же взнос — на поддержку усилий Управления Верховного комиссара ООН по правам человека по мониторингу ситуации в Никарагуа и 20 тыс. дол. — в фонд структуры «ООН-женщины» [7].

Таким образом, Бразилия широко вовлечена в функционирование учреждений системы ООН, активно проявляет себя в таких институтах Организации, как ЮНЕП, ФАО и Совет по правам человека. В ФАО Бразилия является ведущим партнером Программы сотрудничества Юг—Юг, развивает совместные международные проекты, заботится об устойчивом развитии, оказывает техническую помощь другим странам. В рамках ЮНЕП она участвует в многочисленных проектах, активно выступает за защиту окружающей среды на международных конференциях. Наконец, Бразилия относится к числу выборных членов Совета по правам человека, сотрудничает с международными и региональными правовыми механизмами, добровольно финансирует соответствующие структурные компоненты ООН и готова принимать последующие решительные меры в деле защиты прав человека.

Библиографические ссылки

1. Sistema Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional [Electronic resource] // Serviços e Informações do Brasil. — Mode of access: <https://www.gov.br/cidadania/pt-br/aceso-a-informacao/carta-de-servicos/desenvolvimento-social/inclusao-social-e-produtiva-rural/sistema-nacional-de-seguranca-alimentar-e-nutricional>. — Date of access: 28.03.2023.

2. FAO no Brasil. Prioridades principais [Electronic resource] // Food and Agriculture Organization of the United Nations. — Mode of access: <https://www.fao.org/brasil/programas-e-projetos/pt/>. — Date of access: 29.03.2023.

3. Programa de Cooperação Internacional Brasil-FAO [Electronic resource] // Food and Agriculture Organization of the United Nations. — 31.03.2022. — Mode of access: <https://www.fao.org/in-action/programa-brasil-fao/noticias/ver/pt/c/1492131/> — Дата доступа: 30.03.2023.

4. O Escritório do Programa das Nações Unidas (PNUMA) no Brasil [Electronic resource] // United Nations Environment Programme. — Mode of access: https://www.unep.org/pt-br/regioes/america-latina-e-caribe-brasil?_ga=2.31184063.1657434467.1679001654-667144886.1678556435. — Date of access: 28.03.2023.

5. Respondendo às mudanças do clima, PNUMA [Electronic resource] // United Nations Environment Programme. — Mode of access: <https://www.unep.org/pt-br/regioes/america-latina-e-caribe/iniciativas-regionais/respondendo-mudancas-do-clima>. — Date of access: 28.03.2023.

6. Innovative Finance for the Amazon, Cerrado and Chaco. The United Nations Environment Programme [Electronic resource] // United Nations Environment Programme. — Mode of access: <https://www.unep.org/resources/newsletter/innovative-finance-amazon-cerrado-and-chaco>. — Date of access: 28.03.2023.

7. Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21. Бразилия: док. ООН A/HRC/WG.6/41/BRA/1 [Электронный ресурс] // Система официальной документации ООН. — Режим доступа: <https://www.undocs.org/A/HRC/WG.6/41/BRA/1>. — Дата доступа: 25.03.2023.

8. Convenções de Organização Internacional do Trabalho ratificadas pelo Brasil [Electronic resource // International Labour Organization. — Mode of access: <https://www.ilo.org/brasil/convencoes/lang--pt/index.htm>. — Date of access: 29.03.2023.

9. Assinatura do Tratado de Marraqueche no âmbito da Organização Mundial da Propriedade Intelectual do Brasil [Electronic resource] // Serviços e Informações do Brasil. — Mode of access: <https://www.gov.br/mdh/pt-br/navegue-por-temas/pessoa-com-deficiencia/acoes-e-programas/tratado-de-marraqueche>. — Date of access: 29.03.2023.

10. Adesão do Brasil à Aliança Internacional de Memória do Holocausto [Electronic resource] // Serviços e Informações do Brasil. — Mode of access: https://www.gov.br/mre/pt-br/canais_atendimento/imprensa/notas-a-imprensa/adesao-do-brasil-a-alianca-internacional-de-memoria-do-holocausto — Date of access: 29.03.2023.