

БЕЛОРУССКО-КАЗАХСТАНСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Е. С. Цариков¹⁾, С. Ф. Свилас²⁾

¹⁾ Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, Минск, Беларусь, etsarikov@gmail.com

²⁾ Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, Минск, Беларусь, svilas0104@gmail.com

В статье на документальном материале рассматривается сотрудничество Республики Беларусь и Республики Казахстан в области международной информационной безопасности (его нормативно-правовая база, форматы, механизмы, инициативы, особенности подходов). Актуальность исследования обусловлена стремительным развитием понятия «международная информационная безопасность» в контексте нарастания информационных угроз. Авторы осуществили попытку анализа и прогноза сотрудничества Беларуси и Казахстана по линии информационной безопасности. Исследование основано на междисциплинарном подходе и методологии школы неореализма. Авторы подчеркивают значение сотрудничества в формате ОДКБ, где оно наиболее интенсивно. Результаты исследования могут быть использованы при прогнозировании деятельности Беларуси и Казахстана в рассматриваемой области, а также в научной и педагогической работе.

Ключевые слова: международная информационная безопасность; международное сотрудничество; Организация Договора о коллективной безопасности; Содружество Независимых Государств; Беларусь; Казахстан.

BELARUSIAN-KAZAKHSTAN COOPERATION IN THE FIELD OF INTERNATIONAL INFORMATION SECURITY

E. Tsarikov^{a)}, S. F. Svilas^{b)}

^{a)} Belarusian State University,
Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus, etsarikov@gmail.com

^{b)} Belarusian State University,
Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus, svilas0104@gmail.com
Corresponding author: E. S. Tsarikov (etsarikov@gmail.com)

The article, based on documentary material, examines cooperation between the Republic of Belarus and the Republic of Kazakhstan in the field of international information security (its regulatory framework, formats, mechanisms, initiatives, features of approaches). The relevance of the study is due to the rapid development of the concept of «international information security» in the context of increasing information threats. The purpose of the work is a system analysis and forecast of cooperation between Belarus and Kazakhstan in the area of information security. The research is

based on an interdisciplinary approach and the methodology of the neorealist school. The authors emphasize the importance of cooperation in the CSTO format, where it is most intense. The results of the study can be used in forecasting the activities of Belarus and Kazakhstan in the area under consideration, as well as in scientific and pedagogical work.

Keywords: international information security; the international cooperation; Organization of the Collective Security Treaty; Commonwealth of Independent States; Belarus; Kazakhstan.

В контексте нарастания информационных угроз одним из решений по их предотвращению является сотрудничество государств и взаимодействие в обеспечении международной информационной безопасности (далее — МИБ). Исследование проблемы полезно для прогнозирования сотрудничества Беларуси и Казахстана в сфере МИБ в контексте поступательного развития такого рода отношений не только в двухстороннем формате, но и на платформе международных организаций.

Нормативно-правовую основу для международного сотрудничества в сфере обеспечения МИБ в Республике Беларусь составляет Концепция информационной безопасности, утвержденная Президентом А. Г. Лукашенко 18 марта 2019 г. Основной целью сотрудничества, согласно этому документу, является «выявление, предупреждение и нейтрализация внешних рисков, вызовов и угроз информационной безопасности» [1].

В Казахстане не существует специальной государственной концепции информационной безопасности в «широком» понимании. Наиболее авторитетным нормативно-правовым актом, регулирующим эту сферу, является Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан на 2021—2025 гг. (далее — Стратегия). Согласно Стратегии, основными направлениями деятельности государства в сфере информационной безопасности являются «противодействие растущим киберугрозам, защита персональных данных граждан, информационной инфраструктуры, стратегических объектов и, в целом, повышение защищенности национального информационного пространства» [2]. Сферу информационной безопасности регулирует также Концепция кибербезопасности «Киберщит Казахстана», в которой выделены такие направления, как защита информационных ресурсов, информационных систем и сетей телекоммуникаций, обеспечение безопасного использования информационно-коммуникационных технологий. Таким образом, этот документ ориентирован в первую очередь на нормативно-правовые акты ООН в сфере глобальной кибербезопасности [3].

Признанный эксперт в сфере МИБ В. Ю. Арчаков констатирует отсутствие единого научно обоснованного подхода к дефиниции термина «международная информационная безопасность» и выделяет две его трактовки — «европейскую» и «евразийскую» [4, с. 7]. Астана является

«адептом» «европейского» понимания информационной безопасности, концентрируя усилия на киберугрозах, в то время как Беларусь — явной сторонницей «евразийского» толкования МИБ, т. е. более широко трактует угрозы информационной безопасности, рассматривая наряду с киберугрозами совокупность всех проблем сферы массовых коммуникаций.

Тем не менее, и Беларусь, и Казахстан продуктивно взаимодействуют и «увязывают» законодательства национального уровня с международными форматами сотрудничества, которые фокусируются на обеспечении МИБ. Белорусско-казахстанское сотрудничество в сфере обеспечения МИБ основывается в первую очередь на многостороннем формате сотрудничества в Организации Договора о коллективной безопасности (далее — Организация).

Наиболее актуальным документом в сфере МИБ в формате ОДКБ на данный момент является Совместное заявление министров иностранных дел государств — участниц ОДКБ от 23 ноября 2022 г. [5], в котором декларируется приверженность Соглашению о сотрудничестве государств — членов ОДКБ в области МИБ, подписанному пятью годами ранее. Важно подчеркнуть, что Соглашение от 30 ноября 2017 г. инициировано Республикой Беларусь, принято во время ее председательства в ОДКБ и декларирует право на коллективную защиту от угроз информационной безопасности [6]. В формате ОДКБ были ранее разработаны также Рекомендации по сближению законодательства государств — членов ОДКБ по вопросам государственной тайны и Рекомендации по сближению и гармонизации национального законодательства в сфере обеспечения информационно-коммуникационной безопасности [7; 8].

В Совместном заявлении подчеркнута необходимость принятия под эгидой ООН Конвенции по МИБ, российский проект которой находится в публичном доступе, но на уровне ОДКБ не согласован [9]. Исходя из предложенного В. Ю. Арчаковым разделения концептуально-правовых подходов к МИБ, данный проект является явно «евразийским» и вряд ли может быть согласован не только на международном уровне, но и на уровне ОДКБ. Вместе с тем, проект Конвенции ставит перед международным сообществом важнейший вопрос международного регулирования информационной безопасности.

Таким образом, международно-правовым фундаментом сотрудничества Беларуси и Казахстана в сфере информационной безопасности является Соглашение 2017 г., однако их подходы к толкованию международной информационной безопасности все еще не унифицированы.

В формате ОДКБ функционируют также постоянные органы, координирующие деятельность государств-участниц в сфере МИБ. Эксперты Рабочей группы при Комитете секретарей советов безопасности ОДКБ по вопросам информационной политики и информационной безопасности рассматривают в первую очередь профильные соглашения и планы рабо-

ты Организации в сфере МИБ [10]. Консультационный координационный центр ОДКБ (ККЦ ОДКБ) по вопросам реагирования на компьютерные инциденты, куда входят практико-ориентированные специалисты, координирует соответствующую деятельность стран-членов и обмен информацией между ними о компьютерных инцидентах и угрозах [11]. С этой структурой взаимодействуют национальные координирующие органы, в частности, Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь [12].

Под эгидой ККЦ ОДКБ проводятся регулярные совместные операции по противодействию преступлениям в сфере информационных технологий («ПРОКСИ»). Последнее заседание по организации мероприятий такого рода состоялось 15 марта 2023 г. в Москве [13].

Другим многосторонним форматом сотрудничества в сфере информационной безопасности является площадка Содружества Независимых Государств (СНГ). Беларусь и Казахстан подписали Стратегию обеспечения информационной безопасности государств — участников СНГ (2019 г.), разработку которой инициировала Республика Беларусь. Стратегия получает практическое наполнение в ходе реализации Плана первоочередных мероприятий по ее реализации, утвержденного 20 мая 2022 г. главами правительств государств — членов СНГ [14].

Белорусско-казахстанское взаимодействие в последние годы развивалось на базе координации спутниковых сетей [15], а в 2021 г., в ходе визита государственного секретаря Совета безопасности Республики Беларусь А. Г. Вольфовича в Казахстан, были высказаны предложения по разработке двухстороннего межгосударственного соглашения о сотрудничестве в области МИБ [16].

Определенные тренды в информационное взаимодействие и сотрудничество в сфере МИБ вносит председательство Беларуси в ОДКБ (2023 г.). В числе приоритетов белорусского председательства выделен информационно-аналитический компонент деятельности ОДКБ [17]. В ряде стран-членов Организации уже функционируют государственные институты стратегических исследований, но инициатива Беларуси заключается в объединении их деятельности и ускорении подготовки совместных концептуальных и стратегических документов. Минск предложил также свою площадку для проведения встречи руководителей национальных институтов стратегических исследований с целью формирования единого поля деятельности в зоне действия ОДКБ. Планируется также сосредоточиться на эффективном медийном позиционировании Организации в мире, опираясь в первую очередь на российские ресурсы в этой сфере [18].

Исходя из установки на сотрудничество национальных центров стратегических исследований, стоит прогнозировать его интенсификацию и на белорусско-казахстанском треке. Ожидаемым видится подписание соглашения о сотрудничестве между институтами стратегических иссле-

ований двух стран, что позволит значительно усилить их информационно-аналитический и прогностический потенциал.

Подводя итог анализу достигнутых результатов двухстороннего сотрудничества в области МИБ, необходимо подчеркнуть его благоприятные перспективы. По оценке авторов, наиболее эффективно сотрудничество Беларуси и Казахстана в многостороннем формате ОДКБ (благодаря наличию общих координирующих органов, нормативной базы и регулярных мероприятий в сфере информационной безопасности). Несмотря на некоторые концептуальные различия в понимании государствами сферы международной информационной безопасности, данный формат сотрудничества в ближайшее время будет расширяться благодаря наличию у Республики Беларусь намерений интенсифицировать информационный компонент Организации и двухстороннее взаимодействие в указанном направлении. В случае сближения и унификации концептуальных подходов в сфере МИБ между членами ОДКБ возможно согласование проекта Конвенции о международной информационной безопасности, что станет существенным вкладом в международное регулирование данной сферы межгосударственных отношений.

В близкой перспективе представляется целесообразным подписание белорусско-казахстанского соглашения о сотрудничестве в сфере МИБ, а также интенсификация двухстороннего сотрудничества по линии национальных центров стратегических исследований (БИСИ и КИСИ) с целью интеграции передового зарубежного опыта в их аналитические проекты.

Библиографические ссылки

1. О Концепции информационной безопасности Республики Беларусь : постановление Совета Безопасности Респ. Беларусь от 18 марта 2019 г. № 1 [Электронный ресурс] // Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. — Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P219s0001&p1=1>. — Дата доступа: 23.03.2023.

2. Глава государства подписал Указ «Об утверждении Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан на 2021-2025 годы» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. — Режим доступа: <https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-podpisal-ukaz-ob-utverzhenii-strategii-nacionalnoy-bezopasnosti-respubliki-kazahstan-na-2021-2025-gody-215354>. — Дата доступа: 23.03.2023.

3. Киберщит Казахстана [Электронный ресурс] // Официальный сайт Комитета национальной безопасности Республики Казахстан. — Режим доступа: <https://www.gov.kz/memleket/entities/knb/activities/250?lang=ru>. — Дата доступа: 23.03.2023.

4. Арчаков, В. Ю. О теоретико-методологических подходах к обеспечению международной информационной безопасности / В. Ю. Арчаков // Журн. междунар. права и междунар. отношений. — 2019. — № 3-4 (90-91) — С. 3—11.

5. Совместное заявление министров иностранных дел государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности об активизации сотрудничества в области обеспечения международной информационной безопасности [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Договора о коллективной безопасности. — Режим доступа: <https://odkb-csto.org/documents/statements/sovместn-zayavlenie-ministrov-inostrannykh-del-gosudarstv-chlenov-organizatsii-dogovora-o-kollekti/#loaded>. — Дата доступа: 23.03.2023.

6. Соглашение о сотрудничестве государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности в области обеспечения информационной безопасности от 30 нояб 2017 г. [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система. — Режим доступа: <https://normativka.by/lib/document/500257366>. — Дата доступа: 24.03.2023.

7. Рекомендации по сближению законодательства государств — членов ОДКБ по вопросам государственной тайны : постановление Парламентской ассамблеи ОДКБ от 27 нояб. 2010 г. № 4-7 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». — М., 2023.

8. Рекомендации по сближению и гармонизации законодательства государств — членов ОДКБ в сфере информационно-коммуникационной безопасности: постановление Парламентской ассамблеи ОДКБ от 27 нояб. 2014 г. № 7-6 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». — М., 2023.

9. Обновленная концепция Конвенции ООН об обеспечении международной информационной безопасности [Электронный ресурс] // Совет Безопасности Российской Федерации. — Режим доступа: http://www.scrf.gov.ru/security/information/Inf_conc/. — Дата доступа: 24.03.2023.

10. В ОДКБ создана рабочая группа о вопросах информационной политики и безопасности [Электронный ресурс] // Арменпресс. — 25.12.2006. — Режим доступа: <https://armenpress.am/rus/news/548871/v-odkb-sozdana-rabochaya-gruppa-po-voprosam-informacionnoi.html>. — Дата доступа: 24.03.2023.

11. Назначение и функции Консультационного координационного центра [Электронный ресурс] // Организация Договора о коллективной безопасности. — Режим доступа: <https://kkc.odkb-csto.org>. — Дата доступа: 10.03.2023.

12. Международная информационная безопасность: Теория и практика : учебник для вузов. В 3-х т. Т. 1 / А. В. Бирюков [и др.] ; под общ. ред. А. В. Крутских. 2-е изд., доп. М. : Аспект-Пресс, 2021. — 384 с.

13. Состоялось заседание руководителей национальных штабов по проведению операции ОДКБ «ПРОКСИ» [Электронный ресурс] // Организация Договора о коллективной безопасности. — 16.03.2023. — Режим доступа: <https://kkc.odkb-csto.org/news/sostoyalos-zasedanie-rukovoditeley-natsionalnykh-shtabov-po-provedeniyu-operatsii-odkb-proksi/#loaded>. — Дата доступа: 24.03.2023.

14. Главы правительств СНГ утвердили План первоочередных мероприятий по реализации Стратегии обеспечения информационной безопасности на период до 2030 года [Электронный ресурс] // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. — 20.05.2022. — Режим доступа: https://cis.minsk.by/news/23301/glavy_pravitelstv_sng_utverdili_plan_pervoocherednyh_meroprijatij_po_realizacii_strategii_obespechenija_informacionnoj_bezopasnosti_na_period_do_2030_goda. — Дата доступа: 24.03.2023.

15. Беларусь и Казахстан подписали соглашение по координации спутниковых сетей [Электронный ресурс] // Исполнительный комитет Содружества независимых государств. — Режим доступа: https://cis.minsk.by/news/23925/belarus_i_kazahstan_podpisali_soglashenie_po_koordinacii_sputnikovyh_setej. — Дата доступа: 24.03.2023.

16. Беларусь и Казахстан совершенствуют диалог в сфере обеспечения региональной безопасности [Электронный ресурс] // БЕЛТА. — 21.10.2021. — Режим доступа: <https://www.belta.by/politics/view/belarus-i-kazahstan-sovershenstvujut-dialog-v-sfere-obespechenija-regionalnoj-bezopasnosti-465710-2021/>. — Дата доступа: 23.03.2023.

17. А. Г. Лукашенко озвучил цели и приоритеты белорусского председательства в ОДКБ [Электронный ресурс] // БЕЛТА. — 23.11.2022. — Режим доступа: <https://www.belta.by/president/view/lukashenko-ozvuchil-tseli-i-prioritety-belorusskogo-predsdatelstva-v-odkb-536495-2022/>. — Дата доступа: 22.03.2023.

18. Корнеев, Е. Модернизация ОДКБ: главные интриги председательства Беларуси в 2023 г. / Е. Корнеев [Электронный ресурс] // Евразия Эксперт. — 18.01.2023. — Режим доступа: <https://eurasia.expert/modernizatsiya-odkb-glavnye-intrigi-predsdatelstva-belarusi-v-2023-godu>. — Дата доступа: 22.03.2023.