

Хлус, А. М. Коррупция и коррупционное преступление: соотношение понятий / А. М. Хлус // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов: материалы Междунар. науч.-практ. конф., (Минск, 3 апр. 2014 г.) / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь» ; ред. кол.: В. Б. Шабанов [и др.]. – Минск : Акад. МВД, 2014. – 440 с. – С. 184–185.(тезисы)

УДК 343.98

А.М. Хлус

КОРРУПЦИЯ И КОРРУПЦИОННОЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ: СООТНОШЕНИЕ ПОНЯТИЙ

Коррупция представляет угрозу не только национальной безопасности отдельных государств, но и мировому сообществу в целом. Противодействие этому социальному явлению – одна из главных задач Республики Беларусь.

Среди ученых до сих пор ведется дискуссия по вопросу о понятии коррупции.

По мнению российских ученых И.М. Гальперина и Б.В. Волженкина коррупция представляет собой социальное явление, суть которого в разложении власти, когда государственные (муниципальные) служащие и иные лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, используют возможности занимаемой должности для личного обогащения.

Американские исследователи проблемы коррупции М. Джонстон и др. рассматривают коррупцию как уклонение политических деятелей, сотрудников госаппарата, бизнесменов и других лиц от выполнения ими своих обязанностей и государственных функций ради личных, семейных или групповых интересов с целью обогащения и повышения своего социального статуса.

П.Г. Пономарев определяет коррупцию как посягающие на нормативно установленные общественные отношения в сфере публичной службы действия физических и юридических лиц по подкупу публичных служащих, вызванное подкупом действие или бездействие публичных служащих в пользу подкупающих лиц, осуществляемое путем злоупотребления своими служебными полномочиями как служебным положением, вымогательство публичными служащими за свое действие или бездействие в пользу заинтересованных лиц незаконного материального или иного вознаграждения, а равно действия по посредничеству в подкупе.

В законе Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» под коррупцией понимается умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей, сопряженное с противоправным получением имущества или другой выгоды в виде услуги,

покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей.

Рассмотренные определения понятию «коррупция» имеют ограничительное толкование. В них акцент сделан преимущественно на преступную деятельность должностных лиц. Анализ этих и других определений понятию «коррупция» позволяет сделать вывод, что они фактически отражают суть коррупционного преступления, но не раскрывают коррупцию как социальное явление.

Для коррупционного преступления общими являются следующие признаки:

1) субъектом коррупционных преступлений всегда является должностное лицо (либо лицо, приравненное к нему), уполномоченное на выполнение государственных функций;

2) противоправное получение должностным лицом для себя или своих близких, родственников имущественных или неимущественных благ, льгот и преимуществ в результате выполнения или невыполнения определенных действий по службе либо за обещание выполнить или не выполнить их в будущем;

3) в результате противоправных действий должностного лица причиняется вред государственным и общественным интересам.

Совершению коррупционного преступления, нередко, предшествует ситуация, которая охватывается понятием коррупционный риск, и которая, как правило, не имеет правовой оценки. По-нашему мнению, коррупционный риск – это объективно сложившаяся либо субъективно созданная ситуация, которая может потенциально привести либо реально приводит к совершению коррупционного преступления (правонарушения).

Коррупция является более широким понятием, чем коррупционное преступление. В действительности она представляет собой многогранное социальное явление, охватывающее собой различные негативные проявления, связанные с деятельностью, как должностных лиц, так и лиц, не имеющих должностных полномочий.

В словаре по криминологии под коррупцией понимается негативное социально-политическое явление, представляющее совокупность аморальных

действий, дисциплинарных проступков, гражданско-правовых, административных правонарушений, преступлений, включающих в себя нравственно-правовое разложение и использование в противоправных корыстных целях государственных служащих (и других должностных лиц) путем стимулирующего побуждения их к противоправным деяниям, а также сами такие деяния, совершенные коррумпированными лицами. Данное определение расширяет варианты проявлений коррупции, но, также как и в других формулировках определений, ограничительно рассматривает ее субъектов.

Признаками коррупции, по-нашему мнению, являются следующие:

1) субъектами коррупции являются не только должностные лица (либо лица, приравненные к ним), но и иные лица, деятельность которых осуществляется в рамках государственного органа;

2) коррупционные проявления носят характер аморальных действий, дисциплинарных проступков, гражданско-правовых, административных правонарушений и преступлений;

3) противоправная деятельность субъектов коррупции наносит ущерб репутации государственного органа и государства в целом;

4) интересы субъектов, совершающих действия коррупционной направленности, противоречат интересам общества и государства.

С учетом вышеизложенного понятие «коррупция» можно определить следующим образом. Коррупция – это конфликт интересов личности, общества и государства, выразившийся в аморальных действиях, дисциплинарных проступках, гражданско-правовых, административных правонарушений и преступлениях, в результате которых государственный служащий (иное должностное лицо либо иной субъект правоотношений), приобретая лично для себя либо для иных лиц какую-либо (материальную или нематериальную) выгоду, наносит ущерб политической или деловой репутации государственного органа либо иной организации, в которых данное лицо выполняет служебные или трудовые обязанности.

Учитывая многообразие форм и видов коррупции, считаем предлагаемый вариант приемлемым для рассмотрения внутригосударственных общественных отношений, имеющих коррупционный характер.

Коррупция это результат коррупционных отношений, возникновению которых предшествуют нравственные и правовые отклонения формирующейся личности. Субъекты этих отношений действуют по формуле: я даю, и ты мне дай.

Под коррупционными отношениями следует понимать разновидность общественных отношений, противоречащих установленным в обществе нормам

морали и права, в результате которых интересы личности противопоставляются общественным и государственным интересам. В связи с этим противодействие коррупции должно основываться на антикоррупционном образовании граждан. Целью такого образования является формирование в сознании граждан нетерпимости в отношении к коррупции.