

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ КОНКУРЕНЦИИ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

А. А. Трипузова

*Заведующий сектором правового обеспечения социально-экономического развития
Институт экономики Национальной академии наук Беларуси, г. Минск,
Республика Беларусь, e-mail: antonina.ttt@mail.ru*

Статья посвящена отдельным аспектам конституционно-правовой защиты конкуренции в контексте обеспечения экономической безопасности. С учетом приведенных новых экономических угроз предложено внести коррективы в проект обновленной Концепции национальной безопасности Республики Беларусь и обоснована необходимость комплексного совершенствования антимонопольного законодательства и законодательства в сфере ценообразования.

Ключевые слова: конституционно-правовая защита; конкуренция; экономическая безопасность; монополистическая деятельность; антимонопольное законодательство.

CERTAIN ASPECTS OF CONSTITUTIONAL AND LEGAL COMPETITION PROTECTION IN THE CONTEXT OF ECONOMIC SECURITY

A. A. Trypuzava

*Head of the Sector for Legal Support of Socio-Economic Development, Institute
of Economics of National Academy of Science of Belarus», Minsk, Republic of Belarus,
e-mail: antonina.ttt@mail.ru*

The article is devoted to certain aspects of constitutional and legal protection of competition in the context of ensuring economic security. Taking into account the new economic threats, it was proposed to make adjustments to the draft updated Concept of National Security of the Republic of Belarus and substantiated the need for comprehensive improvement of antimonopoly and pricing legislation.

Keywords: constitutional and legal protection; competition; economic security; monopolistic activities; antitrust laws.

Введение. Конституционный Суд Республики Беларусь в решении от 4 декабря 2013 г. № Р-862/2013 отметил, что законодатель при осуществлении правового регулирования экономических отношений должен

исходить из обязанности государства поддерживать конкуренцию, противодействовать ее недопущению, ограничению, устранению со стороны государственных органов, иных организаций, предупреждать и пресекать монополистическую деятельность.

Эффективная конституционно-правовая защита конкуренции выступает гарантией обеспечения стабильного экономического роста и повышения конкурентоспособности экономики страны, которые Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь отнесены к числу основных национальных интересов в экономической сфере (п. 10).

Теме правового обеспечения экономической безопасности и отдельным аспектам защиты конкуренции посвящены работы белорусских и российских ученых Г. А. Василевича, Г. А. Гаджиева, А. В. Денисевича, Л. Г. Козыревой, С. А. Паращука, А. С. Сухорукова и др.

Современные экономические вызовы и угрозы, связанные с неустойчивостью мировой экономики, обострением недобросовестной межстрановой конкуренции, экономическим санкционным давлением, а также структурные изменения в экономике, обусловленные продвижением цифровых технологий и появлением «цифровых рынков», актуализируют проблематику конституционно-правовой защиты конкуренции.

Однако в белорусской доктрине данный вопрос изучен недостаточно.

В этой связи целью настоящей статьи стало исследование отдельных аспектов поставленной проблемы и выработка некоторых предложений о направлениях совершенствования законодательства.

Основная часть. Правовые основы защиты конкуренции определены в нормах Конституция Республики Беларусь, гарантирующих равенство различных форм собственности, свободу предпринимательства и защиту экономических прав и свобод (ст. 13), а также допускающих ограничение прав и свобод личности лишь на уровне закона для защиты конституционно значимых целей, в числе которых интересы национальной безопасности, права и свободы других лиц (ст. 23).

Исходя из конституционных положений, свобода конкуренции не является абсолютной, может и должна быть ограничена государством при необходимости защиты внутреннего рынка, нарушении прав и законных интересов участников экономических отношений, в том числе потребителей. Соответственно конкуренцию нельзя рассматривать как самоцель, она должна выступать, прежде всего, средством для достижения стратегических целей экономической политики и обеспечения экономической безопасности страны.

При отсутствии эффективных конституционно-правовых механизмов защиты конкуренции отдельные субъекты хозяйствования получают возможность диктовать условия реализации товаров, создавать ценовую

дискриминацию, заключать антиконкурентные соглашения. Подобные действия ведут к неоправданному росту цен, расходам бюджета, и, как правило, к падению эффективности экономики [1].

Конституционно-правовая защита конкуренции включает противодействие монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции и обеспечивается реализацией конституционных норм в антимонопольном законодательстве, ключевое место среди которых занимает Закон Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» в редакции от 8 января 2018 г. № 98-З, а также в нормах, содержащихся в других актах законодательства, в том числе кодифицированных (гражданском, налоговом, уголовном кодексах, кодексе об административных правонарушениях), ряде постановлений Правительства.

Антиконкурентные соглашения и действия государственных органов и (или) хозяйствующих субъектов, злоупотребления последними доминирующим положением на рынке формируют основные виды монополистической деятельности (ст. 18, 20, 21, 23 Закона № 94-3).

Опасность такой деятельности заключается в ограничении конкуренции и нарушении прав потребителей ввиду роста цен, увеличения «посреднических цепочек», сокращения ассортимента товаров, установления высоких входных барьеров и вытеснении белорусских товаров с рынка.

В мировой практике одним из самых опасных видов антиконкурентных соглашений признаны картели. По данным Федеральной антимонопольной службы РФ, ущерб от картелей при осуществлении государственных закупок ежегодно составляет 1,5–2% ВВП России [2].

В современных условиях возрастает угроза картелизации экономики и монополизации товарных рынков, в том числе со стороны «цифровых картелей» и «сетевой торговли».

На совещании по вопросам ценообразования 10 февраля 2023 г. Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко, подчеркнув, что «ценообразование – это основа справедливого мира в Беларуси», одновременно одной из серьезных проблем назвал возникновение неравных условий для отечественных производителей и импортеров, что способствует реализации преимущественно зарубежной сельхозпродукции.

Для эффективной конституционно-правовой защиты конкуренции в контексте обеспечения экономической безопасности целесообразно:

- закрепить в проекте Концепции национальной безопасности Республики Беларусь в качестве новых основных вызовов и угроз экономической безопасности монополизацию товарных (цифровых) рынков и картелизацию экономики, а в числе основных угроз в экономической сфере указать монополистическую угрозу;

- обеспечить комплексное совершенствование антимонопольного законодательства и законодательства о ценообразовании.

Реализация масштабных задач по укреплению белорусско-российской экономической интеграции также невозможна без конституционно-правовой защиты конкуренции на национальном уровне и правового обеспечения конкурентного сотрудничества на уровне Союзного государства.

Заключение. Конституционно-правовая защита конкуренции выступает фактором обеспечения национальной экономической безопасности. Современные экономические вызовы, риски и угрозы, в частности угроза монополизации товарных и цифровых рынков, картелизации экономики, обуславливают целесообразность закрепления их в проекте обновленной Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, а также необходимость комплексного совершенствования механизма конституционно-правовой защиты конкуренции и законодательства о ценообразовании. В числе первоочередных задач видится адаптация антимонопольного законодательства к перечисленным угрозам, разработка действенных правовых инструментов предупреждения, выявления и пресечения картельных соглашений, ценовых сговоров, антимонопольных нарушений на «цифровых» рынках. На уровне Союзного государства России и Беларуси требуется проведение согласованной антимонопольной политики и дальнейшей гармонизации антимонопольного законодательства с учетом баланса национальных и интеграционных интересов.

Библиографические ссылки

1. Тетёркина А. М., Недвецкий В. М. [и др.]. Инструменты антимонопольного регулирования реализации эффективной финансовой политики // Белорусская социально-экономическая модель: теория и практика / под науч. ред. В. Г. Гусакова; Нац. акад. наук Беларуси, Ин-т экономики. Минск: Беларуская навука, 2022. С. 376–396.

2. Артемьев И. Борьба с картелями стала приоритетным направлением работы ФАС и правительства [Электронный ресурс]. URL: <https://fas.gov.ru/news/23783> (дата обращения: 08.04.2023).