

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН ПЕРЕД ЛИЦОМ МИРОВЫХ ВЫЗОВОВ¹

И.У. Зулькарнай

*Лаборатория современных проблем региональной экономики Центрального аппарата
Уфимского Федерального Исследовательского Центра Российской Академии Наук, пр.
Октября, 71, 450054, г. Уфа, Республика Башкортостан, Российская Федерация,
zulkar@mail.ru*

В докладе обсуждаются вопросы стратегического планирования в регионах Российской Федерации, характеризующимся двумя обстоятельствами: а) наличием значительного процента этнических меньшинств страны в населении региона; б) сильной зависимостью экономики региона от добычи и первичной переработки природных ископаемых. При этом ставится задача разработки стратегического плана не в смысле долгосрочного плана эволюционного социально-экономического развития региона, а именно стратегии по коренной перестройке экономики региона в ответ на мировые вызовы. Этот анализ и разработанные на его основе предложения сделаны на примере Республики Башкортостан.

Ключевые слова: стратегия; стратегический план; стратегическое планирование; стратегическое управление регионом; регион; федерация; региональная экономика.

STRATEGIC PLANNING IN THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN IN THE FACE OF WORLD CHALLENGES

I.U. Zulkarnay

*Laboratory of Modern Problems in Regional Economics of the Federal Research Centre of
the Russian Academy of Sciences, October Avenue, 71, 450054, S. Ufa, Republic of
Bashkortostan, Russia, zulkar@mail.ru*

The report discusses the issues of strategic planning in the regions of the Russian Federation, characterized by two circumstances: a) the presence of a significant percentage of the country's ethnic minorities in the region's population; b) strong dependence of the region's economy on the extraction and primary processing of natural resources. At the same time, the task is to develop a strategic plan not in the sense of a long-term plan for the evolutionary socio-economic development of the region, but specifically a strategy for a radical restructuring of the region's economy in response to global challenges. This analysis and the proposals developed on its basis are made on the example of the Republic of Bashkortostan.

Keywords: strategy; strategic plan; strategic planning; strategic management of the region; region; federation; regional economy.

¹ Статья подготовлена в рамках выполнения плана НИР УФИЦ РАН по государственному заданию Министерства науки и высшего образования РФ

В своем докладе я намерен, прежде всего, перечислить наиболее серьезные мировые вызовы, перед которыми стоит Российская Федерация и ее регионы. Далее, я проведу критический анализ проблем стратегического планирования на региональном уровне, а также, на примере Республики Башкортостан опишу особенности регионов, характеризующихся наличием этнических меньшинств России и одновременно ориентацией местной экономики на добычу и неглубокую переработку природных ископаемых. В своих предыдущих работах (см. в частности, [2]) я уже доказательно утверждал, что в достаточно краткосрочной перспективе (до 2030 года) мир будет наблюдать закат эры углеводородов как источников энергии.

Анализ мировых тенденций на рынке двигателей для автомобильного транспорта показал, что развитые страны мира, прежде всего Европы и среди них прежде всего Северной Европы строят планы постепенного отказа от производства и эксплуатации двигателя внутреннего сгорания в автомобилестроении. А именно этот тип двигателя является основным потребителем углеводородов для извлечения энергии. Соответственно, эта технология, которой уже более века, является основным источником выбросов углекислого газа в атмосферу.

Курс на постепенный, и в конечном счете, полный отказ от использования углеводородов в качестве источника энергии, взятый Европой, является огромным вызовом для нефте- и газодобывающей отраслей Российской Федерации. А если говорить в территориальном разрезе, то это вызов, прежде всего, для регионов, которые более других вовлечены в эти отрасли. Мы будем обсуждать этот вопрос на примере Республики Башкортостан. Однако наши рассуждения вполне применимы для Республики Татарстан, Тюменской области и другим регионам, занятым добычей и экспортом углеводородного сырья.

Основная мысль, которую я провожу в своем докладе, заключается в том, что документы стратегического развития Республики Башкортостан, как впрочем, и других регионов, исходят из парадигмы почти вечного потребления миром углеводородов и игнорируют сформулированные мною перспективы отказа от углеводородов в ближайшей, среднесрочной и долгосрочной перспективах.

В данном докладе я абстрагируюсь от экономических и экспортно-импортных санкций против России, которые были введены странами Запада в 2022-2023 гг. В частности я не буду обсуждать последствия вступивших с 5 декабря 2022 года санкций по отказу от импорта в ЕС российской нефти и вступивших с 5 февраля 2023 года санкций в отношении российских нефтепродуктов (США отказалась от закупок российской нефти еще в марте 2022 года [3], хотя российская доля составляла заметные 7% в общем объеме американского импорта нефти и нефтепродуктов).

Упомянутые санкции являются самостоятельным вызовом перед Россией, который требует отдельного анализа. Однако, если обсуждаемые в этом докладе меры были бы приняты как минимум, десять лет назад, в период стратегического планирования отраслевого развития страны, регионов (отдельные планы), то и сегодняшние санкции оказались бы не такими болезненными, как они уже являются, и в еще большей степени нанесут урон отечественной экономике в ближайшее время. Положительной стороной санкций является, конечно, то, что они вынудят Россию перейти на новую модель развития, основанную на инновационной, наукоемкой экономике, свободной от зависимости от добычи и продажи природных ископаемых.

Однако, этот переход следовало бы начать десятилетия назад, по крайней мере, с 2013 года, а еще лучше – с 2008 года, когда прозвучали первые «звоночки» завершающейся нефтяной эры.

Итак, будем считать, что Российская Федерация и ее нефтегазодобывающие регионы не столкнулись с феноменом санкций – но даже в этом случае наша страна, как и все страны, занимающиеся добычей и экспортом углеводородов (страны Персидского залива, Венесуэла, Норвегия и т.д.), стоят перед вызовом заката нефтяной эры. В самой ближайшей перспективе все эти страны столкнутся с ценовой дискриминацией: страны-потребители нашего экспорта начинают принуждать собственные частные компании отказываться от углеводородов как источника энергии при производстве продукции. В этих целях они вводят дополнительное налогообложение продукции, полученной как раз с применением таких «грязных» источников энергии. Этот налог известен как «углеродный налог», также называемый «карбоновый налог». Наибольшее значение он имеет в Швеции (2020 год): 138 американских долларов за тонну выбросов углекислого газа в атмосферу, намного меньше в Великобритании - 24 доллара [1]. Этот налог есть и на других континентах: в ЮАР и Аргентине.

Из всех стран мира этот налог наиболее болезненный для России, и для Башкортостана вместе с другими нефте- и газодобывающими и перерабатывающими регионами, так как наша страна входит в тройку лидеров стран – экспортеров в ЕС выбросов углекислого газа: Китай (331 млн т), Россия (179 млн т) и США (98 млн т) [1]. В пересчете на одного жителя Россия является лидером среди этих трех стран.

Тем самым, перед Республикой Башкортостан, как и всей страной стоит императив перехода к новой, наукоемкой индустрии, освобождения от углеводородной зависимости. Для решения этой задачи необходимо кардинально перестроить содержание стратегических планов [2]. Кроме того, в стратегическом планировании важно учитывать этнический фактор – попытка игнорирования ресурсо-ориентированными компаниями

бережного отношения башкирского народа к природе уже приводило к массовым протестам [4], которые, кстати, привели к повороту власти лицом к экологической повестке.

Библиографические ссылки

1. Европейский пограничный углеродный налог [Электронный ресурс]. URL: <https://zen.yandex.ru/media/id/6048ce3d8a76774a4344beb3/evropeiskii-pogranichnyi-uglerodnyi-nalog-60a4f2f5d00cb53fcb4f822d> (дата доступа: 05.05.2023).

2. Зилькарнай И.У. Структурная перестройка экономики или сохранение нефтехимической специализации экономики Республики Башкортостан? // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2020. № 6 (156). С. 11 – 14.

3. Европа решила постепенно отказаться от российской нефти. Сможет ли она выжить без нее? [Электронный ресурс]. URL: <https://lenta.ru/articles/2022/12/06/zapret> – Дата доступа 05.05.2023.

4. «Народ Башкортостана отстоял Торатау» — Всемирный курултай башкир [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bashinform.ru/news/politics/2018-12-07/narod-bashkortostana-otstoyal-toratau-vsemirnyy-kurultay-bashkir-2142253> – Дата доступа: 05.05.2023.