

Хлус, А. М. Актуальные проблемы государственного социального страхования и пути их урегулирования / А. М. Хлус, П. А. Гуцко // Правовая культура как условие формирования правового государства : материалы международной научно-практической конференции, Витебск, 10–11 декабря 2010 / Вит. Гос. ун-т ; редкол.: А. А. Бочков (отв. ред.) [и др.]. – Витебск : УО «ВГУ им. П. М. Машерова», 2010. – С. 279–280. (тезисы)

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ И ПУТИ ИХ УРЕГУЛИРОВАНИЯ

П. А. Гуцко, А.М. Хлус

Важнейшим направлением социальной защиты является государственное социальное страхование, представляющее собой совокупность экономических отношений, направленных на обеспечение удовлетворения потребностей работника (воспроизводство рабочей силы) при наступлении страховых случаев: старость, безработица, болезнь, потеря кормильца и др. Сфера охвата социальным страхованием достаточна велика, так как включает подавляющее большинство граждан страны.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 31 января 1995г. № 3563-ХП «Об основах государственного социального страхования» социальное страхование в нашем государстве осуществляется по следующим направлениям:

- 1) пенсионное страхование, обеспечивающее выплату пенсий по возрасту, инвалидности, в случае потери кормильца, за выслугу лет;
- 2) профессиональное пенсионное страхование;
- 3) социальное страхование, обеспечивающее выплату пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, в связи с рождением ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, на погребение;
- 4) социальное страхование по безработице;
- 5) обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Главным источником финансового обеспечения социального страхования являются обязательные страховые взносы, уплачиваемые нанимателями за своих работников. Что касается первого вида направления, то в формировании источника средств принимают участие и сами работающие граждане. Страховые взносы уплачиваются по тарифам, установленным законодательством по каждому виду социального страхования. Так, на пенсионное страхование для большинства нанимателей установлен тариф 28 %, а для их работников – 1 %; на социальное страхование, обеспечивающее выплату пособий, - 6 %; на страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных

заболеваний тарифы дифференцированы по отраслям в зависимости от классов профессионального риска; на профессиональное пенсионное страхование тарифы установлены в зависимости от категории работников.

В настоящее время, функции государственного социального страхования, в том числе и пенсионного, осуществляют различные структуры. Так например, органы Фонда социальной защиты населения осуществляют сбор средств на выплаты по государственному социальному страхованию, финансирование этих выплат, контроль за правильностью уплаты и расходованием страховых взносов, структурные подразделения местных исполнительных и распорядительных органов решают вопросы назначения и выплаты пенсий, наниматели выплачивают пособия по временной нетрудоспособности, по уходу за ребенком и др.

Социальная значимость проводимой работы, а также объемы средств, поступающих в систему государственного социального страхования, объективно требует сосредоточения всех составляющих элементов пенсионного и социального страхования в едином органе.

Финансовое состояние системы социального страхования зависит от своевременного и полного внесения страховых взносов, а также их целевого использования в строгом соответствии с законодательством. Заработанные гражданами средства, поступающие в виде страховых взносов в Фонд, не должны отвлекаться на цели и задачи, не предусмотренные законодательством, регулирующим вопросы государственного социального страхования, а также направляться на финансирование государственных программ, не связанных с вопросами социального страхования. Средства государственного социального страхования должны аккумулироваться и инвестироваться в целях повышения их доходности. Система управления средствами государственного социального страхования должна быть целостной, прозрачной и максимально удобной для граждан всей страны.

Следует отметить, что любая пенсионная система зависит от демографических показателей страны. В республике наблюдается постоянное снижение соотношения численности работников, которые участвуют в формировании источника доходов социального страхования, и нетрудоспособного населения, т.е. получателей пенсий. Так, в настоящее время, на одного работника приходится почти два пенсионера. Также наблюдается тенденция уменьшения потенциального резерва экономически активного населения при соответствующем росте доли пожилых людей.

Кроме того, существует проблема, связанная с наличием в республике досрочных пенсий и кредитных периодов (служба в армии, учеба, болезнь и др.), которые засчитываются гражданам в трудовой стаж без уплаты страховых взносов за эти периоды. Такой подход не соответствует принципу социального страхования, который предусматривает, что размер

пенсии зависит от суммы заработка, стажа и уплаченных страховых взносов. Расходы, связанные с предоставлением досрочных пенсий и кредитных периодов, создают дополнительную нагрузку на общую пенсионную систему, что в определенной степени снижает уровень пенсий других категорий граждан.

Негативным проявлением в обществе являются факты выплаты нанимателями, преимущественно в негосударственном секторе экономики, вознаграждения работникам за труд в конвертах. Отсюда возникает вопрос полноты и своевременности уплаты взносов в систему социального страхования, который напрямую связан с формированием прав работника на пенсионное обеспечение.

Для решения основных задач и устранения обозначенных проблем с 2003 года Закона Республики Беларусь от 6.01.1999 г. № 230-З «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования» обеспечен полный сбор средств и учет накопленных пенсионных прав граждан. Создана база данных застрахованных лиц, содержащая сведения, необходимые для расчета пенсии (о страховом стаже, заработке и взносах и др.), накапливаемые на индивидуальном лицевом счете застрахованного лица. Это позволило реально увязать размер пенсии гражданина с его заработком и суммой уплаченных страховых взносов. Кроме того, персонифицированный учет предоставляет широкие возможности для внедрения накопительных элементов в пенсионной системе.

Вступление в силу с 1 января 2009 года Закона Республики Беларусь от 5.01.2008 г. № 322-З «О профессиональном пенсионном страховании» способствовало изменению источника финансирования трудовых пенсий по возрасту за работу с особыми условиями труда и за выслугу лет, назначенных в соответствии со статьями 12, 13, 15, 47-49, 49-2 Закона Республики Беларусь от 17.04.1992 г. № 1596-X11 «О пенсионном обеспечении».

Для успешной реализации целей и задач, направленных на обеспечение достойного уровня благосостояния граждан Республики Беларусь, и урегулирования обозначенных проблем необходимо дальнейшее реформирование пенсионной системы в целом.