

УДК 342.15(476)+(477)

**ДОГОВОР О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ МЕЖДУ
РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ И УКРАИНОЙ: О ПРИЧИНАХ
ЗАДЕРЖКИ РАТИФИКАЦИИ (1997–2010 гг.)**

А. В. Наumenко

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь» ул. Славинского 4, 220103,
г. Минск, Беларусь, naumenko_ops@mail.ru*

В статье рассматривается проблема ратификации белорусской стороной Договора о государственной границе между Республикой Беларусь и Украиной (1997 г.). На основании архивных документов раскрываются малоизвестные аспекты процесса международно-правового оформления белорусско-украинской границы. Выявлены причины задержки ратификации белорусской стороной Договора о государственной границе, раскрыты пути нивелирования негативных последствий и показаны поиски компромиссов при решении данной проблемы.

Ключевые слова: государственная граница, международно-правовое оформление, ратификация, Беларусь, Украина.

**AGREEMENT ON THE STATE BORDER BETWEEN THE
REPUBLIC OF BELARUS AND UKRAINE: ON THE REASONS FOR
THE DELAY OF RATIFICATION (1997–2010)**

A. V. Naumenko

*The Institute of Border Service of the Republic of Belarus, Slavinsky str. 4, 220103, Minsk,
Belarus, naumenko_ops@mail.ru*

The article discusses the problem of ratification by the Belarusian side of the State Border Treaty between the Republic of Belarus and Ukraine (1997). Based on archival documents, little-known aspects of the process of international legal registration of the Belarusian-Ukrainian border are revealed. The reasons for the delay in ratification of the State Border Treaty by the Belarusian side are identified, ways to level out the negative consequences are revealed and the search for compromises in solving this problem is shown.

Keywords: state border, international legal registration, ratification, Belarus, Ukraine.

Делимитация белорусско-украинского участка границы, начавшаяся в 1992 г., длилась более четырех лет и завершилась подписанием 12 мая 1997 г. Договора о государственной границе между Республикой Беларусь и Украиной. Оставалась только формальность – ратификация данного договора – однако она превратилась в отдельную эпопею, на решение которой потребовалось 13 лет.

Стоит отметить, что Верховная Рада Украины уже 18 июля 1997 г. ратифицировала Договор о государственной границе. Республика Беларусь ратифицировала его лишь в 2010 г. [1].

На момент заключения договора Украина окончательно утвердилась в своей политической ориентации на интеграцию в Европейский Союз и другие европейские торговые организации. Поэтому она предпринимала активные шаги по международно-договорному оформлению государственной границы со своими соседями. К концу 1997 г. Украина практически завершила такое оформление с Республикой Польша и подписала соответствующие протоколы и соглашения с Венгрией [2, л. 16]. Украина была решительна в своем стремлении интегрироваться в европейское сообщество и стать со временем внешней границей Европейского Союза.

Поэтому украинская сторона пыталась ускорить процесс международно-правового оформления государственной границы с Беларусью. Например, вопрос о ратификации договора поднимался уже в ноябре 1997 г. во время подготовки визита Премьер-министра Украины В. П. Пустойтенко. Одним из вопросов повестки дня должен был стать проект Положения о демаркации государственной границы между Республикой Беларусь и Украиной. Однако Государственный комитет пограничных войск (далее – Госкомпогранвойск) предложил рассмотреть этот вопрос после ратификации Договора о государственной границе [2, л. 26].

Позиция Беларуси была продиктована требованиями Президента страны А. Г. Лукашенко, который еще 2 июля 1997 г. отдал категоричное поручение главе своей Администрации М. В. Мясниковичу: «Проблему признания задолженности Украины Беларуси увязать с ратификацией договора о границе» [3, л. 24; 4, л. 10].

По настоянию украинской стороны, вопрос «о ходе подготовительных работ к демаркации государственной границы» поднимался и на встрече руководителей пограничных ведомств Беларуси и Украины 11–12 декабря 1997 г. в Бресте. В итоговом протоколе рабочей встречи (п. 9) было закреплено «инициировать в соответствующих государственных органах разработку и подписание Положения о демаркации Государственной границы между Республикой Беларусь и Украиной» [2, л. 8–9].

Ратификации Договора о государственной границе «красной нитью» проходила в повестке дня многих двухсторонних встреч (на встрече Президентов 12–13 марта 1999 г. в Киеве [3, л. 107–108]; на встречах Премьер-министров и их заместителей 5 марта 1998 г. В. И. Кокорева и С. Л. Тигипко [3, л. 116] и др. Однако позиция Беларуси была неизменной: сначала деньги, затем ратификация.

Этот же вопрос являлся «камнем преткновения» при рассмотрении иных соглашений, необходимых для полноценного международно-правового оформления государственной границы. Например, Украина неоднократно инициировала подписание Договора о режиме белорусско-украинской границы, сотрудничества и взаимной помощи по пограничным вопросам [2, л. 60, 228]. В свою очередь, белорусская сторона продвигала Соглашение о деятельности пограничных уполномоченных на белорусско-украинской границе [2, л. 180, 228].

Стоит признать, что принципиальная позиция белорусской стороны в вопросе ратификации Договора о государственной границе вынудила Украину искать компромиссы в данном вопросе.

Периодически она признавала проблему долга, возникшую в результате торгово-экономических отношений 1992–1993 гг. Так, в письме вице-премьера Украины И. Кириленко исполняющему обязанности Премьер-министра Республики Беларусь С. Сидорскому от 30 октября 2003 г. украинская сторона предлагала рассмотреть перечень продукции и услуг, которые могут быть поставлены или оказаны предприятиями Украины белорусской стороне.

Например, Украина готова была выполнить строительство ЛЭП 400 или 750 Кв в направлении подстанции «Белар» (проектная стоимость 100 млн. долл. США) и в дальнейшем поставлять электроэнергию в количестве 1,6 млрд. квт. час ежегодно по цене не выше цены российской электроэнергии.

Также украинская сторона предлагала в течение 3 лет сохранить льготные условия по перевозке калийных удобрений независимо от экспедитора по тарифу на уровне 7,77 долл. США. Это на 11,5 млн. долл. США сократило бы расходы Беларуси в расчете на 1 млн. тонн удобрений.

В свою очередь, Госкомрезерв Украины готов был предложить белорусской стороне сырье и материалы на общую сумму 15 млн. долл. США.

Кроме того, украинская сторона предлагала разработать совместную программу борьбы с инфекционными болезнями до 2008 г. и в рамках этой программы ежегодно поставлять биологические препараты для вакцинации животных на сумму 2 млн. долл. США [5, л. 212, 213].

Как возможный вариант решения проблемы задолженности рассматривалась поставка военной техники и имущества на общую сумму более 50,5 млн. долл. США (см. табл.) и 10 учебных самолетов (с учетом обучения 100 курсантов) на общую сумму 48,6 млн. долл. США.

**Номенклатура вооружения, определенная Министерством обороны Украины к
возможной передаче Республике Беларусь (по состоянию на 29.10.2003 г.)**

Наименование	Единица измерения	Количество	Ориентировочная стоимость, долл. США		Примечание
			за ед.	сумма	
Бронетанковая техника:					
Танк Т-72 А	ед.	88	77.950	6.859.600	2–4 категория
Танк Т-80 Б	ед.	55	117.000	6.435.000	2–4 категория
БМП-1	ед.	160	59.600	9.536.000	2–4 категория
БТР-70	ед.	120	30.250	3.630.000	2–4 категория
БРДМ-2	ед.	120	5.600	672.000	2–4 категория
БТС-4	ед.	50	15.500	775.000	2–4 категория
Всего:				27.727.600	
Ракетно-артиллерийское вооружение:					
220 мм реактивный снаряд 9М27Ф	шт.	2.000	2.300	4.600.000	1980–1987 г.в.
122 мм РС М-21 ОФ к БМ 21 «Град»	шт.	12.900	265	3.418.500	1980–1985 г.в.
100 мм выстрел УОФ17 к БМП-3	шт.	50.000	150	7.500.000	1987 г.в.
ПТРК 9М111 (Фагот)	шт.	3.000	1510	4.530.000	1983–1985 г.в.
ПУАЗО-6-19	шт.	2	10.280	20.560	2–4 категория
57 мм зенитная пушка С-60	шт.	100	7.115	711.500	2–4 категория
ЗСУ-23-4 «Шилка»	шт.	20	104.155	2.083.100	2–4 категория
Всего:				22.863.700	
ИТОГО:	50.591.300				

Составлено по: [5, л. 227]

Однако, все эти предложения были ниже зафиксированной суммы долга (около 134 млн. долларов) [6, с. 9], и не входили в сферу экономических интересов Беларуси.

Тем не менее украинская сторона не переставала искать возможные пути к стимулированию белорусских парламентариев к ратификации договора. По одной из инициатив предлагалось за счет Украины произвести демаркацию украинско-белорусского участка границы и в течение 3–4 лет обустроить 7 совместных пунктов пропуска [5, л. 213]. Белорусская сторона не приняла данное предложение, поскольку стоимость демаркационных работ оценивалась значительно меньше суммы долга. И решение проблемы в очередной раз было заблокировано.

Переломным моментом в вопросе ратификации Договора о государственной границе стал 2009 г., когда в двухсторонних отношениях Беларуси и Украины наметились тенденции к стратегическому сотрудничеству и партнерству.

4–6 ноября 2009 г. состоялся официальный визит Президента Республики Беларусь в Украину. Это была четвертая встреча А. Г. Лукашенко и В. А. Ющенко в течение этого года (в январе – в Чернигове, в мае – в Гомеле и в октябре – в Кишиневе в рамках саммита СНГ). В ходе визита Президенты урегулировали все проблемные вопросы в отношениях и завершили формирование договорно-правовой базы, которая насчитывала 70 документов по взаимодействию на различных уровнях. Одним из ключевых моментов встречи стала договоренность о внесении на ратификацию в белорусский Парламент Договора о государственной границе Беларуси и Украины [7].

Уже в январе 2010 г. Совет Министров Республики Беларусь внес на рассмотрение документ в Национальное собрание. 2 апреля 2010 г. Договор ратифицировала Палата представителей, а 26 апреля – одобрил Совет Республики. 17 мая 2010 г. А. Г. Лукашенко подписал Закон Республики Беларусь «О ратификации Договора между Украиной и Республикой Беларусь о государственной границе» [1].

Однако обмен ратификационными грамотами состоялся только через три года. 18 июня 2013 г. во время официального визита А. Г. Лукашенко в Украину представителями дипломатических ведомств был подписан Протокол об обмене ратификационными грамотами о ратификации Договора между Украиной и Республикой Беларусь о государственной границе (от 12 мая 1997 г., г. Киев) [8, с. 129].

Таким образом, длительная ратификация Договора о государственной границе между Республикой Беларусь и Украиной свидетельствует о наличии сложностей во взаимоотношениях двух стран в постсоветский период. Несовпадение внешнеполитических приоритетов Беларуси и Украины растянуло по времени процедуру международно-правового оформления Государственной границы Республики Беларусь с Украиной на долгих 13 лет. Принципиальная позиция белорусской стороны в вопросе ратификации Договора о государственной границе наглядно продемонстрировала стремление органов государственного управления обеспечить соблюдение экономических интересов Республики Беларусь.

Библиографический список

1. Аб ратыфікацыі Дагавора паміж Рэспублікай Беларусь і Украінай аб дзяржаўнай граніцы [Электронны ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 мая 2010 г., № 130-3 : прыняты Палатой прадстаўніц 2 апр. 2010 г.: одо́брен Советом Респ. 26 апр. 2010 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

2. Служба архивной деятельности войсковой части 2007 (САД в/ч 2007). Ф. 1. Государственный пограничный комитет Республики Беларусь. Оп. 5. Д. 14. Переписка с пограничными органами Украины Т. 1. 29 ноября 1997 г. – 16 апреля 1998 г. 250 л.
3. САД в/ч 2007. Ф. 1. Оп. 5. Д. 21. Переписка с пограничными органами Украины. Т. 1. 23 декабря 1998 г. – 24 июня 1999 г. 247 л.
4. САД в/ч 2007. Ф. 1. Оп. 5. Д. 22. Переписка с пограничными органами Украины. Т. 2. 11 июня – 31 декабря 1999 г. 266 л.
5. САД в/ч 2007. Ф. 1. Оп. 5. Д. 37. Переписка с пограничными органами Украины. Т. 1. 26 декабря 2002 г. – 24 ноября 2003 г. 235 л.
6. *Науменко, А. В.* Внутри- и внешнеполитические факторы международно-правового оформления Государственной границы Республики Беларусь с Украиной в исторической ретроспективе (1992–2010 гг.) / А. В. Науменко, А. М. Лукашевич // *Веснік Палескага дзяржаўнага ўніверсітэта. сер. грамадскіх і гуманітарных навук.* 2021. № 2. С. 3–13.
7. Официальный визит в Украину // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. 6.11.2009. Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/events/otnoshenija-belarusi-i-ukrainy-vse-bolshe-priobretajut-harakter-strategicheskogo-partnerstva-4850>. Дата доступа: 12.09.2023.
8. *Лукашевич, А. М.* Становление пограничных войск Республики Беларусь (1991–1997 гг.) : моногр. / А. М. Лукашевич. Минск : ИПС РБ, 2019. – 365 с.

УДК 930.37

РЕФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ НАЧАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В АНГЛИИ И РЕЛИГИОЗНЫЙ ВОПРОС (1830–1850-е гг.)

Н. Е. Орлова

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск,
hist@bsu.by*

Промышленная революция, развернувшаяся в Англии в последней трети XVIII в., вызвала необходимость реформирования сферы народного просвещения и создания в стране государственной системы всеобщего обучения. Серьезным препятствием на этом пути стал религиозный вопрос. Его сложность во многом была обусловлена непоследовательными действиями властей, и непримиримой позицией господствующей церкви, стремившейся сохранить свое доминирование в сфере начального образования.

Ключевые слова: английское народное образование; промышленная революция; государственная система всеобщего начального обучения; религиозный вопрос; англиканская церковь.

REFORM OF THE PRIMARY EDUCATION SYSTEM IN ENGLAND AND THE RELIGIOUS QUESTION (1830–1850s)

N. E. Orlova

Belarusian State University, Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, hist@bsu.by

The industrial revolution that unfolded in Britain in the last third of the XVIII century created the need to reform the sphere of public education and create a state system of universal