

ВВЕДЕНИЕ МИНИМАЛЬНОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ В ФРГ

Д. В. Саватеева

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, darya-kruglova.98@mail.ru*

Статья посвящена важному аспекту социально-экономической политики ФРГ – введению минимальной заработной платы в 2015 г. Автор рассматривает процесс законодательного закрепления минимального уровня оплаты труда и динамику его повышения с 2015 г. по 2022 г., также проведён анализ отраслевой минимальной оплаты труда. Особое внимание уделяется рассмотрению влияния принятой меры на сферу низкооплачиваемой занятости.

Ключевые слова: ФРГ; социальная политика; минимальная заработная плата, рынок труда; сфера занятости.

INTRODUCTION OF THE MINIMUM WAGE IN GERMANY

D. Savatseyeva

*Belarusian State University, Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus,
darya-kruglova.98@mail.ru*

The article is devoted to an important aspect of the socio-economic policy of Germany – the introduction of a minimum wage in 2015. The author examines the process of legislative fixing of the minimum wage and the dynamics of its increase from 2015 to 2022, and analyzes the sectoral minimum wage. Particular attention is paid to the analysis of the impact of the adopted measure on the sphere of low-paid employment.

Keywords: Germany; social politics; minimum wage, labor market; area of employment.

В большинстве стран мира для обеспечения социальной справедливости, в том числе между мужчинами и женщинами, защиты трудящихся от неправомерно низкой оплаты труда введён минимальный размер заработной платы. По данным Международной организации труда, минимальный размер оплаты труда – это минимальный размер вознаграждения, который работодатель обязан заплатить работнику за выполненную работу в течение указанного периода времени и который не может быть сокращён по коллективному или индивидуальному трудовому договору.

Приоритетным направлением социальной политики экономически развитых и развивающихся государств является регулирование рынка труда и обеспечение достойной заработной платы своим гражданам. С этой целью в большинстве европейских стран ещё в XX в. начали вводиться механизмы минимальной оплаты труда: Нидерланды – 1969 г., Франция – 1970 г., Испания – 1980 г. В начале XXI в. среди стран членов Европейского союза

Германия была одним из немногих государств, где не был законодательно установлен уровень общенациональной минимальной заработной платы.

В начале 2000-х гг. в Бундестаге и Бундесрате началась длительная политическая борьба по вопросу установления в ФРГ уровня общенациональной минимальной заработной платы. Непосредственным импульсом для которой послужила сложившаяся ситуация на рынке труда, при которой коллективные договора стали неспособны в нужной степени защищать работников от необоснованно низкой заработной платы. Что подтверждается ростом низкооплачиваемой занятости – с 19% в 2001 г. до 22,2% в 2015 г. [1], особенно в областях, не требующих высокой квалификации персонала.

В 2010 г. на Федеральном конгрессе Объединения немецких профсоюзов было принято решение о введении минимальной заработной платы в размере 7,50 евро. Однако понадобилось ещё несколько лет для того, чтобы это реализовать. Только в 2013 г. после подписания коалиционного соглашения «Создавая будущее Германии» [2] между союзом ХДС/ХСС и СДПГ, политические лидеры договорились о шагах к законодательному закреплению общенациональной минимальной оплаты труда. СДПГ и «Союз 90/Зеленые» предлагали установить её в размере в 8,50 евро, Левая партия – 10 евро, союз ХДС/ХСС и СвДП выступали за шкалу регионального дифференцированного минимума. Это стало одним из ключевых вопросов коалиционного правительства 2013–2017 гг.

После долгих лет политических споров и благодаря настойчивости профсоюзов в 2014 г. был принят закон, регулирующий всеобщую минимальную заработную плату [3]. Он вступил в силу с 1 января 2015 г. и установил минимальную оплату труда в размере 8,50 евро в час, исключение составляли некоторые категории граждан, такие как стажёры, лица, не достигшие совершеннолетнего возраста, и длительно безработные. Дальнейшие корректировки принимались соответствующей Комиссией раз в 2 года. В её обязанности входило определение уровня минимальной заработной платы, который подходит для обеспечения надлежащего уровня защиты работников, обеспечения справедливых и действующих конкурентных условий, и не ставит под угрозу занятость. До конца 2017 г. действовал переходный период, во время которого, в соответствии с Законом «Об обязательных условиях труда для работников, командированных за границу и для работников, регулярно работающих в Германии» [4] и Законом «О временной занятости» [5], допускались

выплаты ниже установленного минимума. В период с 2015 г. по 2022 г. уровень минимальной заработной платы увеличился в 1,4 раза (см. рис. 1).

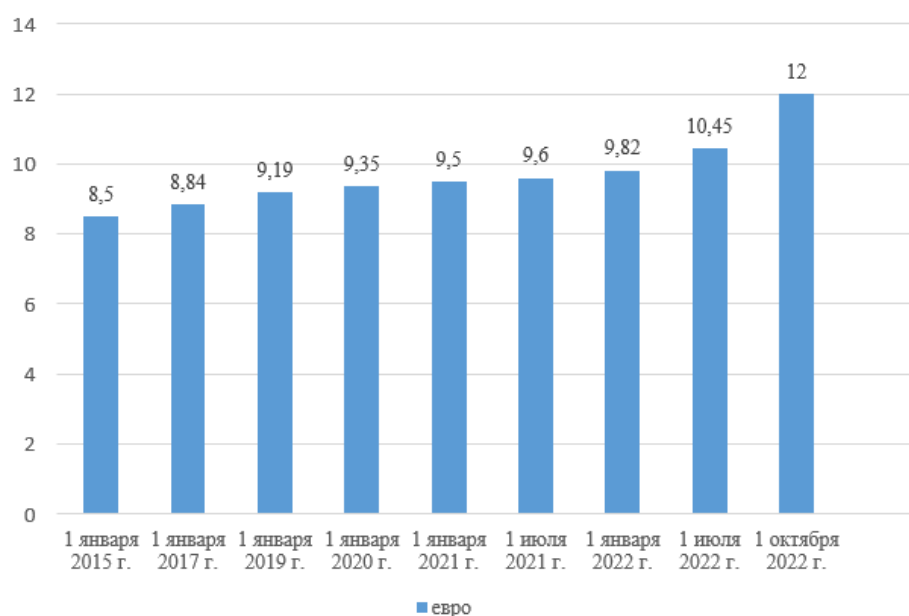


Рис. 1. Динамика роста общенациональной минимальной заработной платы в период с 2015 г. по 2022 г. [6].

Кроме общенациональной минимальной заработной платы существует также отраслевая, размер которой устанавливается в ходе коллективных переговоров между работодателями и профсоюзами. В случае её принятия она применяется ко всем сотрудникам данной отрасли независимо от того, заключил ли их работодатель коллективный договор. Во многих отраслях минимальная заработная плата регулируется законодательством о коллективных переговорах, поэтому минимальная оплата труда для конкретного сектора превышает установленный законом минимальный показатель (табл. 1).

Таблица 1

**Отраслевая минимальная заработная плата в Германии
в период 2022–2024 гг. [7].**

<i>Отрасль</i>	<i>Дата действия</i>	<i>Евро в час</i>
Временная работа	с 1 апреля 2023 г. по 31 декабря 2023 г.	13
	с 1 января 2024 г. по 31 марта 2024 г.	13,50

Продолжение таблицы

Отрасль		Дата действия	Евро в час
Профессиональное образование и обучения	педагогический состав	с 1 февраля 2023 г. по 31 декабря 2023 г.	17,87
		с 1 января 2024 г. по 31 декабря 2024 г.	18,58
	педагогический персонал с дополнительной квалификацией	с 1 февраля 2023 г. по 31 декабря 2023 г.	18,41
		с 1 января 2024 г. по 31 декабря 2024 г.	19,15
Кровельное ремесло	неквалифициров анные рабочие	с 1 января 2023 г. по 31 декабря 2023 г.	13,30
	квалифицирован ные рабочие	с 1 января 2023 г. по 31 декабря 2023 г.	14,80
Электротехническая промышленность		с 1 января 2023 г. по 31 декабря 2023 г.	13,40
		с 1 января 2024 г. по 31 декабря 2024 г.	13,95
Мясная промышленность		с 1 декабря 2022 г. по 30 ноября 2023 г.	11,50
		с 1 декабря 2023 по 30 ноября 2024	12,30
Уборка зданий	внутренние и профилактическ ие работы по уборке	с 1 октября 2022 г. по 31 декабря 2023 г.	13
		с 1 января 2024 г. по 31 декабря 2024 г.	13,50
	работы по мойке стекол и фасадов	с 1 октября 2022 г. по 31 декабря 2023 г.	16,20
		с 1 января 2024 г. по 31 декабря 2024 г.	16,70
Лесная промышленность		с 1 октября 2022 г. по 30 сентября 2023 г.	12,85
	неквалифициров анные рабочие	с 1 апреля 2023 г. по 31 марта 2024 г.	12,50

Окончание таблицы

Торговля малярными и лакокрасочными материалами	квалифицированные рабочие	с 1 апреля 2023 г. по 31 марта 2024 г.	14,50
Индустрия ухода	неквалифицированные рабочие	с 1 мая 2023 г. по 30 ноября 2023 г.	13,90
		с 1 декабря 2023 г. по 31 января 2024 г.	14,15
	квалифицированные рабочие	с 1 мая 2023 г. по 30 ноября 2023 г.	14,90
		1 декабря 2023 г. по 31 января 2024 г.	15,25
	сотрудники с дополнительное квалификацией (медицинский персонал)	с 1 мая 2023 г. по 30 ноября 2023 г.	17,65
		1 декабря 2023 г. по 31 января 2024 г.	18,25
Ремесло трубчиста		с 1 января 2023 г. по 31 декабря 2023 г.	14,20
		с 1 января 2024 г.	14,50
Индустрия безопасности в коммерческих аэропортах	квалифицированная сервисная деятельность и обслуживание пассажиров	с 1 апреля 2023 г. по 31 декабря 2023 г.	14,46
	контроль посадочных талонов и документов, охрана воздушного судна	с 1 апреля 2023 г. по 31 декабря 2023 г.	16,95 – 17,84
	охранные услуги	с 1 апреля 2023 г. по 31 декабря 2023 г.	18,32 – 19,49
Резьба по камню		с 1 августа 2022 г. по 31 сентября 2023 г.	13,35

Учитывая среднесрочную перспективу влияния минимальной заработной платы на рынок труда, результаты исследований Немецкого института экономических исследований [8] и Института экономики труда [9], свидетельствуют о том, что на данный момент не произошло выраженных изменений как в сфере занятости населения, так и в снижении уровня безработицы, показатели которой с 2016 г. по 2022 г. находятся в пределах 5,9–5% [10].

По данным Федерального статистического управления, последний этап повышения уровня минимальной заработной платы затронул около 5,8 млн. человек. Отмечается, что на основании исследования доходов населения за июль 2022 г. минимальный доход получили около 18% работников женского пола, мужского – около 12%; в сравнении федеральных земель показатели также разнятся в западных – 14%, в восточных – 18%. Доля низкооплачиваемой занятости сохраняется, однако уже можно наблюдать появление тенденции к её постепенному сокращению. По отраслевому показателю сокращение наиболее проявилось в лесной и сельскохозяйственной промышленности с 56% до 45% и сфере предоставления экономических услуг с 40% до 20% [11], что касается общенационального показателя, он снизился с 22,2% в 2015 г. [1] до 19% в 2022 г. [12].

Необходимо отметить, что вступление в силу Закона «О минимальной заработной плате» [3] в Германии в 2015 г. как элемента социальной политики оценивается исследователями неоднозначно. С одной стороны, данная мера оказывает влияние на повышение производительности труда сотрудников, стимулирование внутреннего спроса, повышение уровня жизни низкооплачиваемых рабочих и направлена на сокращение разрыва доходов. С другой стороны, её влияние на сокращение бедности на данный момент не может быть выявлено, регулирование выполнения предписаний Комиссии по минимальной заработной плате порождает бюрократию, а услуги, ранее относящиеся к низкооплачиваемым отраслям, увеличиваются в стоимости и становятся менее доступными для потребителей. Вместе с тем, важно подчеркнуть, что идея государства всеобщего благосостояния не обязательно противоречит введению минимального размера оплаты труда, если рассматривать данную меру как механизм социальной защиты и поддержки.

Библиографические ссылки

1. Niedriglohnbeschäftigung¹ in Deutschland 1995 – 2020 [Elektronische Ressource] // Institut Arbeit und Qualifikation. – Zugriffsmodus: <https://clck.ru/35WDF2>. – Datum des Zugangs: 29.08.2023.
2. Deutschlands Zukunft gestalten. Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD 18. Legislaturperiode [Elektronische Ressource] // Deutscher Bundestag. – Zugriffsmodus: <https://clck.ru/35Wz32>. – Datum des Zugang: 29.08.2023.
3. Gesetz zur Regelung eines allgemeinen Mindestlohns (Mindestlohngesetz - MiLoG) [Elektronische Ressource] // Bundesministerium der Justiz. – Zugriffsmodus: <https://clck.ru/EdZuM>. – Datum des Zugangs: 29.08.2023.
4. Gesetz über zwingende Arbeitsbedingungen für grenzüberschreitend entsandte und für regelmäßig im Inland beschäftigte Arbeitnehmer und Arbeitnehmerinnen [Elektronische Ressource] // Bundesministerium der Justiz. – Zugriffsmodus: <https://clck.ru/35WKHz>. – Datum des Zugangs: 29.08.2023.
5. Gesetz zur Regelung der Arbeitnehmerüberlassung [Elektronische Ressource] // Bundesministerium der Justiz. – Zugriffsmodus: <https://clck.ru/35WKKa>. – Datum des Zugangs: 29.08.2023.
6. Höhe des allgemeinen gesetzlichen Mindestlohns in Deutschland bis 2022 [Elektronische Ressource] // Statista. – Zugriffsmodus: <https://clck.ru/35WfZi>. – Datum des Zugangs: 30.08.2023.
7. Branchenspezifische Mindestlöhne in Deutschland im August 2023 [Elektronische Ressource] // Destatis. – Zugriffsmodus: <https://clck.ru/35X2bW>. – Datum des Zugangs: 30.08.2023.
8. Abschlussbericht «Auswirkungen des Mindestlohns auf die Lohnstruktur» [Elektronische Ressource] // Mindestlohn Kommission. – Zugriffsmodus: <https://clck.ru/35XW9M>. – Datum des Zugangs: 31.08.2023.
9. Auswirkungen des gesetzlichen Mindestlohns auf Beschäftigung und Arbeitslosigkeit [Elektronische Ressource] // Institute of Labor Economics. – Zugriffsmodus: <https://clck.ru/35XWlf>. – Datum des Zugangs: 31.08.2023.
10. Arbeitslosenquote in Deutschland im Jahresdurchschnitt von 2005 bis 2023 [Elektronische Ressource] // Statista. – Zugriffsmodus: <https://clck.ru/35XHPB>. – Datum des Zugangs: 31.08.2023.
11. 5,8 Millionen Jobs von Erhöhung des Mindestlohns auf 12 Euro betroffen [Elektronische Ressource] // Statista. – Zugriffsmodus: <https://clck.ru/35XPdt>. – Datum des Zugangs: 31.08.2023.
12. 0,5 Millionen weniger Niedriglohnjobs im April 2022 gegenüber April 2018 [Elektronische Ressource] // Destatis. – Zugriffsmodus: <https://clck.ru/35XVf2>. – Datum des Zugangs: 31.08.2023.