

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

М. А. Пановицына

*Белорусский государственный университет
ул. Ленинградская, 20, 220006, г. Минск, Беларусь, panovitsynam@gmail.com*

Статья посвящена рассмотрению изменений в законодательстве в области иностранных инвестиций в Китайской Народной Республике. Особое внимание уделено положениям Закона Китайской Народной Республики “Об иностранных инвестициях” и Административного регламента “О реализации Закона Китайской Народной Республики “Об иностранных инвестициях”. Выделяются прогрессивные нововведения. Делаются заключения о возможностях дальнейшего развития законодательства в области иностранных инвестиций.

Ключевые слова: иностранные инвестиции, регламент, организационная форма, физическое лицо.

TO THE QUESTION OF THE LEGAL REGULATION OF FOREIGN INVESTMENTS IN THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

M. A. Panavitsyna

*Belarusian State University, Leningradskaya, 20, 220006, Minsk, Belarus,
panovitsynam@gmail.com*

The article is devoted to the consideration of changes in the legislation in the field of foreign investment in the People's Republic of China. Particular attention is paid to the provisions of the Law of the People's Republic of China "On Foreign Investment" and the Administrative Regulations "On the implementation of the Law of the People's Republic of China "On Foreign Investment". Progressive innovations are highlighted. Conclusions are made about the possibilities of further development of legislation in the field of foreign investment.

Key words: foreign investments; regulations; organizational form; individual.

Китайская Народная Республика начала проводить политику реформ и открытости в конце 1978 года. В соответствии с заданным курсом, чтобы способствовать открытости КНР для внешнего мира, были разработаны “Три закона об иностранных инвестициях”, к которым относились Закон КНР «О совместных паевых предприятиях китайского и иностранного капитала», который был принят от 1 июля 1979 г., Закон КНР «О предприятиях иностранного капитала» принят от 12 апреля 1986 г., Закон КНР «О совместных кооперационных предприятиях китайского и иностранного

капитала», который принят от 13 апреля 1988 г. [2]. Три закона об иностранных инвестициях применялись около 40 лет [3].

За обозначенный период ситуация с использованием КНР иностранного капитала претерпела большие изменения. В ноябре 2013 года третье пленарное заседание ЦК восемнадцатого созыва предложило изучить новую модель управления иностранным капиталом “Предустановленный национальный режим плюс негативный список”. По состоянию на конец 2018 года было создано в общей сложности около 960 000 предприятий с иностранными инвестициями, а фактическое использование иностранного капитала превысило 2,1 триллиона долларов США [4]. После 18-го Всекитайского съезда Коммунистической партии Китая Центральный комитет партии принял решения и меры, направленные на содействие формированию новой модели всеобъемлющей открытости. Генеральный секретарь Си Цзиньпин чётко заявил, что «необходимо ускорить унификацию законов и правил о внутренних и иностранных инвестициях и сформулировать новые основные законы об иностранных инвестициях». 15 марта 2019 года вторая сессия Всекитайского собрания народных представителей тринадцатого созыва подавляющим большинством голосов приняла Закон «Об иностранных инвестициях» [5].

С 1 января 2020 г. вступили в силу Закон Китайской Народной Республики «Об иностранных инвестициях» в соответствии с Приказом Председателя № 26 от 15 марта 2019 г. и Административный регламент «О реализации Закона Китайской Народной Республики “Об иностранных инвестициях” по Указу Государственного совета № 723», обнародованному 26 декабря 2019 г. (далее – «Регламент о реализации»). Закон КНР «Об иностранных инвестициях» действует в отношении инвесторов из Гонконга, Макао и Тайваня [6]. «Три закона об иностранных инвестициях» утратили силу [1].

Закон КНР «Об иностранных инвестициях» направлен на соблюдение и воплощение четырёх **принципов**: придерживаться основного курса активного расширения открытости и поощрения иностранных инвестиций; придерживаться позиционирования Закона КНР «Об иностранных инвестициях» как ведущего и руководящего закона в области иностранных инвестиций; придерживаться связи между китайскими особенностями и международными правилами; придерживаться согласованности отечественного и иностранного капитала [6].

Основное же содержание Закона КНР «Об иностранных инвестициях» включает в себя **пять аспектов: определение иностранных инвестиций, поощрение инвестиций, защиту инвестиций, управление инвестициями и юридическую ответственность**.

Закон КНР «Об иностранных инвестициях» касательно *определения* «иностранных инвестиций» предусматривает, что круг китайских инвесторов расширяется до китайских физических лиц. Согласно статье 2 Закона КНР «Об иностранных инвестициях» иностранные инвестиции включают в себя совместное создание предприятий/новых проектов с иностранными инвестициями в Китае иностранными инвесторами и другими инвесторами. Среди них определение «другие инвесторы» включает китайских физических лиц в «Регламенте о реализации».

Активное *поощрение* иностранных инвестиций предусматривает пять аспектов. Во-первых, разъяснение реализации предустановленного национального режима плюс системы управления негативным списком для иностранных инвестиций. Во-вторых, уточнение, что различные политики государства по поддержке развития предприятий в равной степени применимы к предприятиям с иностранными инвестициями. В-третьих, уточнение, что предприятия с иностранными инвестициями в равной степени участвуют в работе по разработке государственных стандартов и в государственных закупках. В-четвертых, указание, что предприятия с иностранными инвестициями могут привлекать средства путём публичного выпуска акций, корпоративных облигаций и других ценных бумаг и другими способами в соответствии с законом. В-пятых, разъяснение, что местные органы власти на всех уровнях могут формулировать политику поощрения иностранных инвестиций в рамках своих уставных полномочий для дальнейшего повышения уровня обслуживания иностранных инвестиций [6].

Закон КНР «Об иностранных инвестициях» уделяет внимание тому, что государство *защищает* инвестиции, доходы и другие законные права и интересы иностранных инвесторов в Китае в соответствии с законом. Отмечается защита прав собственности, усиление защиты от экспроприации. Гарантируется защита прав интеллектуальной собственности иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями. Закон КНР «Об иностранных инвестициях» также требует, чтобы «административные средства не были использованы для принуждения к передаче технологий». Предприятия с иностранными инвестициями могут защищать свои законные права и интересы от ущемления посредством подачи жалоб на административные органы или сотрудников для пересмотра административных решений и административных споров.

Управление инвестициями осуществляется благодаря созданию «негативного списка», который предусматривает, что иностранным инвесторам не разрешается инвестировать в некоторые области. Внимание уделено созданию системы утверждения и регистрации иностранных инвестиционных проектов, системы проверки национальной безопасности

иностранных инвестиций и системы отчётности об иностранных инвестициях. Сфера применения Закона КНР «Об иностранных инвестициях» включает прямые инвестиции и косвенные инвестиции, в том числе новые учреждения, слияния и поглощения, новые проекты и т. д., расширяя сферу системы проверки безопасности. Система отчётности включает первоначальный отчёт, отчёт об изменениях, отчёт об аннулировании и годовой отчёт.

Иностранные инвесторы и предприятия с иностранными инвестициями, которые не инвестируют в соответствии с положениями «негативного списка» и не предоставляют информацию об инвестициях в соответствии с требованиями, несут *юридическую ответственность*. Их незаконные доходы могут конфисковать, они могут быть оштрафованы, их административные сотрудники могут быть привлечены к уголовной ответственности [6].

Для *конкретизации* Закона КНР «Об иностранных инвестициях» был сделан следующий шаг. В частности, Постановление Государственного Совета Китайской Народной Республики № 723 содержит информацию об обнародовании 26 декабря 2019 г. «Регламента о реализации “Закона Китайской Народной Республики об иностранных инвестициях”» («Регламента о реализации»), принятого на 74-м исполнительном заседании Государственного совета 12 декабря 2019 года. «Регламент о реализации» вступил в силу с 1 января 2020 года. «Регламент о реализации Закона «Об иностранных инвестициях» для предприятий с иностранными инвестициями с точки зрения управления иностранной валютой, защиты интеллектуальной собственности, защиты технологий и коммерческой тайны, политических обязательств и компенсации сделал положения на основе первоначального законодательства более *чёткими и действенными* [7].

Статья 6 «Регламента о реализации» касается требования Правительству КНР и его соответствующим ведомствам относиться к иностранным инвесторам на равных условиях в соответствии с законом в отношении механизмов государственного финансирования, предоставления земли, снижения налогов, квалификационного лицензирования, кадровой политики и т.д. Статьи 7 и 13 «Регламента о реализации» содержат в себе перечень способов, с помощью которых Правительство может взаимодействовать с предприятиями с иностранными инвестициями в случае разработки НПА, связанных с иностранными инвестициями, а также в случае необходимости разработки или пересмотра национальных стандартов, отраслевых стандартов. Помимо этого «Регламентом о реализации» уточнён статус участия предприятий с иностранными инвестициями на рынке ценных

бумаг. Согласно статье 18 предприятия с иностранными инвестициями могут осуществлять финансирование как в Китае, так и за рубежом посредством публичного выпуска акций, корпоративных облигаций и других ценных бумаг, публичного или непубличного выпуска других инструментов финансирования и заимствования внешних долгов. В «Регламенте о реализации» более подробно изложены условия защиты инвестиций для предприятий с иностранными инвестициями, которые конкретно отражены в следующих аспектах: дополнительно разъясняется принцип недискриминации при экспроприации. При особых обстоятельствах, если государство экспроприирует инвестиции иностранных инвесторов в соответствии с законом в интересах общества, это должно осуществляться на недискриминационной основе в соответствии с юридическими процедурами, и компенсация должна предоставляться своевременно в соответствии с рыночной стоимостью экспроприированных инвестиций. Иностранные инвесторы, недовольные решением об экспроприации, могут подать заявление о пересмотре в административном порядке или подать административный иск в соответствии с законом. В статьях 29 и 30 рассматривается такое средство правовой защиты для предприятий с иностранными инвестициями, как написание жалобы. В частности, отмечается создание и совершенствование механизма рассмотрения жалоб предприятий с иностранными инвестициями, создание межминистерской совместной системы совещаний для работы с такими жалобами, улучшение методов работы с жалобами, уточнение сроков рассмотрения жалоб. В отношении вопроса организационной формы предприятий с иностранными инвестициями «Регламент о реализации» уточняет конкретные условия пятилетнего переходного периода, указанного в Законе КНР «Об иностранных инвестициях», устанавливая специальные переходные меры для изменения организационной формы. К примеру, по истечении переходного периода и в течение переходного периода вновь созданные предприятия с иностранными инвестициями должны иметь ту же организационную форму, что и предприятия с отечественным финансированием [6]. Если ранее китайские физические лица не могли напрямую создавать новые совместные предприятия или совместные предприятия с иностранными инвесторами в Китае, то теперь, в частности, статья 3 «Регламента о реализации» чётко включает китайских физических лиц в сферу «других инвесторов», то есть китайские физические лица могут напрямую создавать новые предприятия с иностранными инвестициями или инвестировать в новые проекты с иностранными инвесторами [7].

Таким образом, наиболее отличительными чертами Закона «Об иностранных инвестициях» выделяют защиту инвестиций на основе равен-

ства, добросовестное участие в деятельности по государственным закупкам, меры защиты иностранных инвестиций, такие как недискриминационная экспроприация и чёткие механизмы помощи. В то же время «Регламент о реализации Закона об иностранных инвестициях» содержит чёткие положения, конкретные правила и обладает высокой функциональностью. «Закон об иностранных инвестициях» и «Регламент о реализации» воплощают в себе основной тон поощрения и защиты иностранных инвестиций и являются важной правовой основой для дальнейшего регулирования управления иностранными инвестициями в КНР. Существует определённая критика нового Закона КНР «Об иностранных инвестициях» и «Регламента о реализации». Отмечается, что всё ещё требуется большая конкретизация положений. Так, к примеру, «Регламент о реализации» не уточняет конкретную форму и содержание «инвестиций в новые проекты». Совершенствование законодательства в области иностранных инвестиций должно продолжаться осуществляться постепенно в соответствии с изменениями уровня экономического развития Китайской Народной Республики.

Библиографические ссылки

1. От трёх законов об иностранных инвестициях к «Закону об иностранных инвестициях»: изменения и проблемы после вступления в силу нового закона об иностранных инвестициях [Электронный ресурс] // Allbright law offices. – Режим доступа: <https://www.allbrightlaw.com/CN/10475/7d354811747f9b16.aspx>. – Дата доступа: 24.01.2023
2. Толкование связи между «Законом об иностранных инвестициях» и «Тремя законами об иностранных инвестициях» [Электронный ресурс] // Веб - сайт правительства Китая. – Режим доступа: http://www.yuelu.gov.cn/yl_xxgk/bmxxgkml/qswj0/zcwj/202110/t20211011_10265117.html. – Дата доступа: 24.01.2023.
3. "Закон Китайской Народной Республики об иностранных инвестициях" [Электронный ресурс] // Муниципальное торговое бюро Цинъюань. – Режим доступа: http://www.gdgy.gov.cn/qyswj/gkmlpt/content/1/1583/post_1583812.html#9308. – Дата доступа: 24.01.2023
4. Толкование «Закона Китайской Народной Республики об иностранных инвестициях» [Электронный ресурс] // Бюро науки, промышленности и торговли района Маонань, город Маомин. – Режим доступа: http://www.maonan.gov.cn/mmmnkgswj/gkmlpt/content/0/799/post_799785.html#12028. – Дата доступа: 24.01.2023
5. Законодательство страны об иностранных инвестициях и значение статьи 18 Конституции «Идти в ногу со временем» [Электронный ресурс] // The People's Government of Yiyang County. – Режим доступа: http://www.yiyang.gov.cn/yyswj/13355/content_524859.html. – Дата доступа: 24.01.2023.
6. Интерпретация основных изменений в правовых нормах моей страны об иностранных инвестициях в соответствии с «Положением о применении Закона об иностранных инвестициях» [Электронный ресурс] // Hai run law firm. – Режим доступа: <http://www.hairunlawyer.com/Content/2021/04-06/1017475571.html>. – Дата доступа: 24.01.2023.
7. Обзор ключевых моментов Положения о применении Закона об иностранных инвестициях [Электронный ресурс] // Deacons. – Режим доступа: <https://www.deacons.com/tc/2020/01/21/an-overview-of-the-key-points-for-the-implementation-of-the-foreign-investment-law/>. – Дата доступа: 24.01.2023