

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА (ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА)

А.А. Ходакова¹⁾, А.А. Чепик²⁾

¹⁾ *Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, hodakova_a@mail.ru*

²⁾ *Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, ts_chepik12@mail.ru*

В статье рассмотрены и проанализированы актуальные проблемы взаимодействия и сотрудничества в сфере таможенного дела, так как многочисленные теоретические, правовые и практические аспекты данной деятельности различных участников таможенных правоотношений фактически исследованы не были, существует много пробелов и недоработок на данном направлении, что существенно сказывается на качестве и эффективности деятельности государств, таможенных органов и различных других субъектов в области обеспечения экономической безопасности. Таким образом с учетом значимости и необходимости решения указанных проблем в статье рассматривается понятие, уровни и основные формы взаимодействия и сотрудничества в сфере таможенного дела, а также сделаны предложения по совершенствованию законодательства.

Ключевые слова: взаимодействие; сотрудничество; таможенное дело; формы взаимодействия и сотрудничества.

INTERACTION AND COOPERATION IN THE FIELD OF CUSTOMS (CONCEPT AND GENERAL CHARACTERISTICS)

A.A. Khodakova^a, A.A. Chepik^b

^a *Belarusian State University, Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Republic of Belarus,
hodakova_a@mail.ru*

^b *Belarusian State University, Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Republic of Belarus,
ts_chepik12@mail.ru*

The article discusses the current problems of interaction and cooperation in the field of customs affairs, since numerous theoretical, legal and practical aspects of this activity of various participants in customs relations have not actually been investigated, there are many gaps and shortcomings in this area, which significantly affects the quality and effectiveness of the activities of states, customs authorities and various other entities in the field of ensuring economic security. Taking into account the importance of solving these problems, the article examines the concept, levels and main forms of interaction and cooperation in the field of customs, and makes proposals for improving legislation.

Keywords: interaction; cooperation; customs; forms of interaction and cooperation.

Современный уровень развития государств свидетельствует о неуклонном повышении уровня их интеграции и согласованности действий, реализуемых в экономической, политической и других сферах, о более тесном их взаимодействии и сотрудничестве как на уровне государств, так и на уровне конкретных субъектов, образующих определенные системы в рамках функционирования соответствующих государств.

Взаимодействие представляет собой сложную деятельность, четкое и точное понимание которой имеет не только важное теоретическое, но и практическое значение, поскольку позволяет правильно отграничить его от иных видов деятельности. В характеристике взаимодействия важно выделять такие элементы как цель, средства, условия и следует отметить, что взаимодействие всегда носит конкретный характер, в том смысле, что оно всегда представляет собой отношения нескольких субъектов. В связи с этим необходимо отметить, что совместное участие двух субъектов в одном мероприятии не равнозначно их взаимодействию. Таким образом, в общем виде под взаимодействием следует понимать обусловленную объективными причинами совместную, координируемую одним из субъектов деятельность, предполагающую рациональное сочетание их действий, методов и средств на основе предоставленных полномочий в целях практической реализации стоящих или возникающих задач [1, с. 339]. Это определение в большей степени характеризует взаимодействие конкретных пар субъектов, реализующих определенные функции, отнесенные законодательством к их компетенции.

Формы взаимодействия и сотрудничества многообразны и их необходимо классифицировать, прежде всего, в зависимости от уровней взаимодействия и сотрудничества. Представляется, что по уровням взаимодействия и сотрудничества следует выделять:

1) взаимодействие и сотрудничество, осуществляемое на уровне государств (двумя или рядом государств). Выделяют при этом взаимодействие и сотрудничество на двустороннем уровне и на многостороннем уровне. Например, одной из форм взаимодействия и сотрудничества государств является объединение их в союзы или сообщества (Таможенный союз, ЕАЭС, Союзное государство и др.). Например, Республика Беларусь в рамках интеграционных процессов ведет активное таможенное сотрудничество с Российской Федерацией. Такое сотрудничество является одним из наиболее развитых направлений белорусско-российской экономической интеграции.

Новшеством в области взаимодействия между двумя странами является подписанный 24 февраля 2022 года в г. Москва и 4 марта 2022 года в г. Минске Договор о гармонизации таможенного законодательства и со-

трудничестве в таможенной сфере [2] (далее – Договор). Договор предусмотрел детализацию информационного взаимодействия и взаимного обмена сведениями между обоими государствами. В нем оговорено создание в структуре Таможенного комитета Союзного государства межгосударственного центра для координации работы по управлению рисками, реализации аналитических функций и мониторингу совершения таможенных операций. Местонахождением межгосударственного центра определена столица нашей республики, его формирование будет осуществляться на паритетной основе – по 15 человек от каждого государства. В соответствии с Договором стороны могут проводить совместный таможенный контроль, организовывать взаимодействие мобильных групп таможенных органов, сотрудничать по другим направлениям. Кроме того, предусмотрена гармонизация регулирования института уполномоченного экономического оператора [3].

Республика Беларусь также активно реализует таможенную политику, направленную на интегрирование и тесное сотрудничество с другими государствами в таможенной сфере [4]. Такое сотрудничество активно развивается, например, по ряду следующих направлений: сотрудничество со странами СНГ, совместное с ними международно-правовое регулирование взаимоотношений в сфере таможенного дела; двустороннее сотрудничество Республики Беларусь с другими государствами; сотрудничество Республики Беларусь с международными организациями.

Взаимодействие и сотрудничество в рамках выделенных направлений осуществляется посредством различных форм, например, таких как обмен информацией, реализация совместных проектов, создание региональных интеграционных формирований и др.;

2) взаимодействие, осуществляемое на частном (или конкретном) уровне, т.е. взаимодействие конкретных субъектов государства (таможенные органы, контролирующие органы, правоохранительные органы и др.), реализующих предусмотренные законодательством полномочия в сфере таможенного дела в рамках определенной функционирующей системы (например, общегосударственной системы борьбы с преступностью, общегосударственной системы профилактики правонарушений и т.д.).

Формы взаимодействия на частном (или конкретном) уровне, в свою очередь, также весьма многообразны, однако наиболее значимой будет классификация их по следующим основным особенностям: функционально-оперативным, процессуальным и организационно-тактическим. Прежде всего, взаимодействию присущи различные функционально-оперативные формы, т.е. осуществление совместных операций, действий безотносительно к конкретному объекту воздействия и решаемых задач, равно как и безотносительно к специфике самих взаимодействующих

субъектов (например, совместное прогнозирование, совместная подготовка и проведение различных совещаний и т.д.). Так, в соответствии со ст. 12 Закона о таможенном регулировании в Республике Беларусь таможенные органы являются государственными органами, ответственными за организацию борьбы с контрабандой и административными таможенными правонарушениями. Иные государственные органы в пределах своей компетенции должны оказывать содействие таможенным органам в выполнении указанной функции.

По степени регламентации законодательством можно выделить процессуальные и организационно-тактические формы взаимодействия. Под процессуальными формами взаимодействия следует понимать предусмотренные законом способы и порядок связей взаимодействующих субъектов, обеспечивающие их согласованную деятельность в целях наиболее целесообразного и успешного применения имеющихся у них на вооружении средств и методов. Согласно требованиям Таможенного кодекса ЕАЭС и Закона о таможенном регулировании в Республике Беларусь, таможенные органы осуществляют свои функции самостоятельно и во взаимодействии с иными государственными органами в порядке, определяемом национальным законодательством, а также нормативными правовыми актами, носящими межведомственный характер, или соглашениями между таможенными органами и иными государственными органами [5]. В соответствии с законодательством Республики Беларусь к таким процессуальным формам можно отнести, например, использование возможностей экспертов, специалистов, дачу поручений, содействие профилактической работе таможенных органов и ряд других).

Другие же формы контактов, называемые нами организационно-тактическими, в законе прямо не названы, но производны от процессуальных форм и связаны с ними. Такие формы обычно складываются на практике. Таким образом, организационно-тактические формы взаимодействия представляют собой выработанные практикой и предусмотренные подзаконными актами конкретные способы и порядок связей, контактов взаимодействующих субъектов, обеспечивающие их согласованную деятельность (это, например, согласованное планирование, совместная разработка версий, взаимный обмен информацией и т. д.). Так, в соответствии с законодательством при обнаружении государственными органами признаков административного правонарушения, ведение административного процесса по делам, о которых отнесено в соответствии с законодательством к компетенции таможенных органов, государственные органы обязаны передать информацию об этом таможенным органам. А при обнаружении признаков административного правонарушения таможенными ор-

ганами, ведение административного процесса по делам, о которых отнесено в соответствии с законодательством к компетенции других государственных органов, таможенные органы обязаны передать информацию об этом соответствующим государственным органам.

Информация, полученная в ходе осуществления такой совместной деятельности, используется для уяснения обстоятельств события, выдвижения правильных версий, разработки и принятия правильных решений, оптимального выбора тактических приемов, методов и средств, обнаружения источников дополнительно необходимых сведений и корректировки осуществляемой деятельности.

Взаимодействие и сотрудничество как на уровне государств, так и на уровне частном (или конкретном) будет эффективным и результативным лишь в том случае, если оно будет представлять собой не набор случайных мероприятий, а глубоко продуманную совокупность строго упорядоченных, увязанных друг с другом мер, разработанных на основе учета конкретных условий, своеобразия обстановки и возникающих задач, стоящих как перед обществом в целом (общие задачи), так и перед конкретными взаимодействующими субъектами в частности (частные задачи), от правильного выбора и осуществления наиболее эффективных из них.

Представляется также необходимым выделение наиболее общих принципов, с учетом которых должно осуществляться взаимодействие и сотрудничество вышеупомянутых субъектов. К таким принципам, по нашему мнению, следует отнести: принцип законности, принцип открытости, принцип достоверности информации, принцип ответственности. Весьма оправданным и необходимым в современных условиях будет также закрепление в ТК ЕАЭС и в Законе о таможенном регулировании в Республике Беларусь понятия взаимодействия в сфере таможенного дела, с изложением его в следующей редакции: «Под взаимодействием в сфере таможенного дела следует понимать обусловленную объективными причинами совместную, координируемую одним из субъектов деятельность, предполагающую рациональное сочетание их действий, методов и средств на основе предоставленных законодательством полномочий в целях эффективной реализации возникающих задач».

Библиографические ссылки

1. Чепик, А. А. Таможенное право : учеб. пособие / А. А. Чепик. – Минск : Междунар. ун-т «МИТСО», 2018. – 350 с.
2. О гармонизации таможенного законодательства Российской Федерации и Республики Беларусь и сотрудничестве в таможенной сфере : Договор от 4 марта 2022

г. Между Российской Федерацией и Республикой Беларусь // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

3. Таможенное сотрудничество в рамках белорусско-российского интеграционного процесса [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://evolutio.info/ru/journal-menu/2003-3/2003-3-busleiko>. – Дата доступа: 26.01.2023.

4. Госдума РФ ратифицировала договор между Россией и Беларусью в таможенной сфере [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://neg.by/novosti/otkrytj/gosduma-rf-ratifitsirovala-dogovor-mezhdu-rossiey-i-belarusyu-v-tamozhennoy-sfere/>. – Дата доступа: 26.01.2023.

5. О таможенном регулировании в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 10 января 2014 г. № 129-З (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.