

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Объект авторского права  
УДК 349.6+502.1:005.575:34

**КУРИЛОВИЧ**  
**Мария Петровна**

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА  
В ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЯХ**

Автореферат  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

по специальности 12.00.06 – земельное право;  
природоресурсное право; экологическое право; аграрное право

Минск 2023

Работа выполнена в Белорусском государственном университете

Научный руководитель **Макарова Тамара Ивановна**,  
доктор юридических наук, профессор,  
заведующий кафедрой экологического  
и аграрного права Белорусского  
государственного университета

Официальные оппоненты: **Бондаренко Наталья Леонидовна**,  
доктор юридических наук, профессор,  
заведующий кафедрой хозяйственного  
права Белорусского государственного  
университета

**Демичев Дмитрий Михайлович**,  
доктор юридических наук, профессор

Оппонирующая **Академия управления при Президенте**  
Организация **Республики Беларусь**

Защита состоится «21» ноября 2023 г. в 14.00 часов на заседании совета по защите диссертаций К 02.01.01 при Белорусском государственном университете по адресу: 220030, г. Минск, ул. Ленинградская, 8, ауд. 407; тел. (017) 209-53-90.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Белорусского государственного университета.

Автореферат разослан « 12 » октября 2023 г.

Ученый секретарь  
совета по защите диссертаций  
кандидат юридических наук, доцент



И.С. Шахрай

## ВВЕДЕНИЕ

Республика Беларусь решает задачи по достижению целей устойчивого развития, которые были поставлены Организацией Объединенных Наций в 2015 г.<sup>1</sup> и восприняты в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года<sup>2</sup>. Утвержденный в 2021 г. Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021–2025 годы закладывая основы этого инновационного направления, объединяет охрану окружающей среды с экономической деятельностью<sup>3</sup>. Названные программные документы определяют в качестве приоритетных направлений достижения целей устойчивого развития *поддержание правовых, организационно-экономических и иных условий, необходимых для формирования ответственного, экологически безопасного производства*.

Проведенное исследование правовых аспектов публично-частного партнерства (далее – ПЧП) в экологических отношениях позволило на научном уровне доказать, что одним из факторов, способствующих достижению целей устойчивого развития, является *партнерство* в самом широком смысле этого понятия.

Представленная диссертационная работа – первое в национальной эколого-правовой науке исследование ПЧП как специального организационного средства, способствующего природоохранной деятельности. В рамках данного подхода раскрыта сущность партнерства как сотрудничества государства, субъектов экономической деятельности и общественности, направленного на согласованное достижение целей устойчивого развития в экологической сфере. Обоснованные в ходе настоящей работы теоретические выводы, выявленные в законодательстве Республики Беларусь недостатки создали предпосылки для формулирования рекомендаций по развитию законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, законодательства о государственно-частном партнерстве в направлении организационно-правового обеспечения ПЧП в экологических отношениях.

---

<sup>1</sup> Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: Резолюция ГА ООН от 25 сент. 2015 г. – URL: [https://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R](https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R) (дата обращения 10.03.2023).

<sup>2</sup> Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Респ. Беларусь на период до 2030 г.: прот. засед. Президиума Совета Министров Респ. Беларусь от 2 мая 2017 г. № 10. – URL: <https://www.economy.gov.by/uploads/files/NSUR2030/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2030-goda.pdf>. (дата обращения 10.03.2023).

<sup>3</sup> О Национальном плане действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021–2025 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 10 дек. 2021 г. № 710 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

### **Связь работы с научными программами (проектами), темами**

Тема исследования соответствует приоритетным направлениям научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021–2025 гг., утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 7 мая 2020 г. № 156.

В период с 2019 г. по 2020 г. исследование проводилось на кафедре экологического и аграрного права Белорусского государственного университета в рамках темы научно-исследовательской работы «Эффективность экологического права и законодательства об охране окружающей среды в свете участия Республики Беларусь в интеграционных процессах» (№ ГР 20161696), ГПНИ «Экономика и гуманитарное развитие белорусского общества» на 2016–2020 годы.

С 2020 г. по 2022 г. автор являлась членом временных научных коллективов по темам научно-исследовательских работ, выполняемым на кафедре экологического и аграрного права Белорусского государственного университета:

«Правовые проблемы формирования единого эколого-безопасного пространства государств – членов Евразийского экономического союза» в рамках гранта БРФФИ–РФФИ (договор от 4 мая 2020 г. № Г20Р-059, № ГР 20201373; 2020–2022 гг.);

«Экологический правопорядок как основа формирования эколого-безопасного пространства: международный, межгосударственный, национальный аспекты» (№ ГР 20211541; 2021–2022 гг.), ГПНИ «Общество и гуманитарная безопасность белорусского государства» на 2021–2025 годы, подпрограмма 12.7 «Право».

Выводы теоретического характера, практические рекомендации, сформулированные в диссертации, в том числе предложения по совершенствованию законодательства были использованы в рамках выполнения темы научно-исследовательской работы, выполняемой сектором эколого-правовых исследований Центра государственного строительства и права Института экономики НАН Беларуси «Теоретико-методологические основы и механизмы совершенствования правового обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь» (№ ГР 20210281; 2021 г. – по настоящее время), ГПНИ 12 «Общество и гуманитарная безопасность белорусского государства» на 2021–2025 годы, подпрограмма «Экономика», задание 3.07.

### **Цель, задачи исследования, объект и предмет исследования**

*Целью исследования* ставится разработка теоретико-правовых основ публично-частного партнерства в сфере экологических отношений как партнерства государства в лице уполномоченных государственных органов, субъектов

экономической деятельности и общественности, с обоснованием его внедрения в механизм охраны окружающей среды в качестве самостоятельного правового средства.

Для достижения указанной цели поставлены и решены следующие задачи:

- обосновать юридическое содержание понятия «публично-частное партнерство в экологических отношениях»;
- проследить становление правового обеспечения публично-частного партнерства в сфере экологических отношений в зарубежном законодательстве и международном праве, предпосылки его закрепления на национальном уровне;
- определить роль и место публично-частного партнерства в системе экологических отношений, его возможные правовые формы;
- доказать значение публично-частного партнерства как специального правового средства, обеспечивающего связь и равновесие элементов устойчивого развития;
- проанализировать основные экологические риски при реализации проектов публично-частного партнерства;
- разработать практические рекомендации по совершенствованию законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, законодательства о государственно-частном партнерстве.

*Предметом* исследования выступают нормы национального, зарубежного и международного права, регулирующие охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, а также закрепляющие государственно-частное партнерство (публично-частное партнерство); научные труды, посвященные исследуемой проблематике. *Объектом* исследования являются общественные отношения в области сотрудничества государства, субъектов экономической деятельности, заинтересованной общественности в сфере охраны окружающей среды.

### **Научная новизна**

В диссертационной работе впервые в белорусской юридической науке доказана целесообразность применения публично-частного партнерства в экологических отношениях. В рамках данного подхода разработано понятие «публично-частное партнерство в экологических отношениях» с определением круга субъектов такого партнерства, что конструктивно уточняет правовое положение его участников как субъектов экологических правоотношений; дано его обоснование в качестве специального правового средства охраны окружающей среды; раскрыта сущность партнерства, направленного на обеспечение сотрудничества государства, субъектов экономической деятельности и общественности, что способствует согласованному достижению целей

устойчивого развития; научно обоснованы рекомендации по институционализации публично-частного партнерства в сфере экологических отношений для установления его оптимальной нормативно-правовой основы и организационной структуры, а также предложения о включении учета экологических рисков в механизм реализации партнерства в качестве его отдельного элемента с определением признаков таких рисков и стадий управления ими; определено место публично-частного партнерства в системе экологических правоотношений, обоснованы его оптимальные юридически значимые формы; сформулированы рекомендации по правовому закреплению сотрудничества субъектов публично-частного партнерства в сфере охраны окружающей среды.

### **Положения, выносимые на защиту**

1. Научно доказана целесообразность применения *публично-частного партнерства* в экологических отношениях как *специального правового средства*, обеспечивающего сотрудничество государства и субъектов экономической деятельности с привлечением третьей стороны – заинтересованной общественности, что развивает научные представления о правовом механизме охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, способствует введению дополнительных источников финансирования природоохранной деятельности.

#### *Предлагается:*

1.1 осуществление публично-частного партнерства рассматривать в качестве элемента правового механизма охраны окружающей среды с внесением соответствующего дополнения в Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»;

1.2 определение понятия «*публично-частное партнерство в экологических отношениях*» с целью закрепления его в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» – «юридически оформленное на определенный срок сотрудничество государственного и частного партнеров, с возможным участием заинтересованной общественности, направленное на сохранение и восстановление природной среды, рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов и их воспроизводство, предотвращение вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и ликвидацию ее последствий»;

1.3 субъектами публично частного партнерства признать:

– на стороне государственного партнера – органы государственного управления специальной компетенции, местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы и (или) уполномоченные ими государственные организации;

– на стороне частного партнера – юридические лица и индивидуальных предпринимателей;

– на стороне заинтересованной общественности – общественные объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, граждан (группы граждан).

**2.** Научно обоснованы предложения по институционализации публично-частного партнерства в сфере экологических отношений для установления его оптимальной нормативно-правовой основы и организационной структуры.

*Предлагается:*

**2.1** закрепить в законодательстве о государственно-частном партнерстве деятельность по охране окружающей среды в качестве самостоятельной сферы осуществления партнерства с внесением соответствующего дополнения в Закон Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве»;

**2.2** признать публично-частное партнерство в качестве самостоятельного направления реализации государственной экологической политики в законодательстве об охране окружающей среды с внесением соответствующего дополнения в Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»;

**2.3** наделить местные Советы депутатов и исполнительные и распорядительные органы полномочием государственного партнера при осуществлении публично-частного партнерства в области охраны окружающей среды;

**2.4** расширить компетенцию Межведомственного инфраструктурного координационного совета при Министерстве экономики Республики Беларусь добавлением координационной функции по вопросам государственно-частного партнерства в перечень его задач, с одновременным наделением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь полномочиями по организации и научно-методическому обеспечению партнерства в экологических отношениях;

**2.5** наделить общественные объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, правом принимать участие в осуществлении проектов публично-частного партнерства.

**3.** Доказано значение публично-частного партнерства как специального правового средства, обеспечивающего связь и равновесие элементов устойчивого развития (экономический рост, социальная сфера, охрана окружающей среды), что способствует достижению стратегических целей устойчивого развития.

Предлагается в программных правовых актах Республики Беларусь в области устойчивого развития (Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь) отразить значение публично-частного партнерства для достижения целей устойчивого развития, в том числе возможность финансирования охраны окружающей среды с целью снижения государственных расходов на природоохранную деятельность.

4. Предложение о включении в механизм реализации публично-частного партнерства учета экологических рисков как отдельного элемента с определением признаков таких рисков и стадий управления ими, что способствует повышению эффективности проектов партнерства и контроля за соблюдением экологических требований при их планировании и реализации.

*Рекомендуется:*

4.1 к признакам экологических рисков относить: а) недостаточный уровень технической безопасности объекта партнерства, проявляющийся в недостаточном развитии технологий и (или) недостаточном уровне технической оснащенности объекта; б) вероятность причинения вреда здоровью людей, имуществу граждан, юридических лиц и государства вследствие вредного воздействия на окружающую среду; в) отрицательную оценку общественностью проекта партнерства;

4.2 выделить следующие стадии управления экологическими рисками: выявление экологических рисков в отношении конкретного проекта; оценка экологических рисков; распределение рисков между участниками проекта партнерства; действия по минимизации рисков; мониторинг выявленных ранее рисков и появления новых.

Вывод позволяет сформировать научные и правовые основы управления рисками при осуществлении проектов публично-частного партнерства в экологических отношениях.

5. Научное обоснование целесообразности применения публично-частного партнерства как специального правового средства к отношениям в области обращения с отходами с предложением о внесении дополнений в Закон Республики Беларусь «Об обращении с отходами», что совершенствует организационно-правовое обеспечение обращения с отходами в части уточнения субъектного состава данных отношений как экологических.

*Предлагается:*

5.1 признать *осуществление проектов публично-частного партнерства в сфере управления отходами* одним из оснований для предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим обращение с отходами, мер экономического стимулирования в области охраны окружающей среды;

5.2 наделить Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь функцией координатора деятельности по организации и осуществлению публично-частного партнерства в сфере управления отходами;

5.3 определить местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы как государственных партнеров при осуществлении проектов публично-частного партнерства в сфере управления отходами.



6. Вытекающие из теоретических выводов предложения по внесению дополнений и изменений в законодательство с целью оптимального закрепления публично-частного партнерства в экологических отношениях, в том числе в:

**6.1 Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»:**

– дополнить главой «Партнерство в области охраны окружающей среды и природопользования. Экологические риски и управление ими», со следующими статьями:

*статья* «Партнерство в области охраны окружающей среды и природопользования»;

*статья* «Субъекты партнерства в области охраны окружающей среды и природопользования»;

*статья* «Экологические риски при осуществлении проектов публично-частного партнерства и управление ими»;

– статью 1 дополнить определением: «публично-частное партнерство в экологических отношениях»;

– статью 7 дополнить направлением государственной политики в области охраны окружающей среды: «обеспечение партнерства государства в лице уполномоченных государственных органов с субъектами экономической деятельности, которая оказывает воздействие на окружающую среду, и общественными объединениями, осуществляющими деятельность в области охраны окружающей среды»;

– статью 10 дополнить полномочием Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь выступать в роли координатора при осуществлении публично-частного партнерства в области охраны окружающей среды;

– статью 11 дополнить полномочием местных Советов депутатов и исполнительных и распорядительных органов выступать в роли государственного партнера при осуществлении публично-частного партнерства в области охраны окружающей среды;

– статью 12 дополнить правом граждан принимать участие в осуществлении проектов публично-частного партнерства;

– статью 15 дополнить правом общественных объединений принимать участие в осуществлении проектов публично-частного партнерства;

– статью 79 дополнить абзацем «инвестирование в сферу охраны окружающей среды»;

– главу 14 дополнить статьей «Понятие и способы инвестирования в деятельность по охране окружающей среды («зеленые» инвестиции)», предусмотрев в ней в качестве способа инвестирования в охрану окружающей среды возможность передачи частному партнеру строительства капитальных

строений (зданий, сооружений), предназначенных для охраны окружающей среды и улучшения экологической обстановки (очистные сооружения, капитальные строения для очистки сточных вод и т. д.).

**6.2** Закон Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве»:

– пункт 1 статьи 2 изложить в следующей редакции: «целями государственно-частного партнерства являются концентрация материальных, финансовых, интеллектуальных, научно-технических и иных ресурсов, обеспечение баланса интересов и рисков партнеров, привлечение средств из внебюджетных источников для реализации проектов, планов и программ по достижению устойчивого развития»;

– статью 3 дополнить принципом учета общественных интересов при осуществлении проектов государственно-частного партнерства;

– статью 4 дополнить отсылкой к законодательству об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов;

– статью 5 дополнить сферой «охрана окружающей среды (природоохранная деятельность)».

**6.3** Закон Республики Беларусь «Об обращении с отходами».

**6.4** Закон Республики Беларусь «Об инвестициях».

**Личный вклад соискателя ученой степени**

Диссертация представляет собой монографическое исследование, выполненное под научным руководством доктора юридических наук, профессора Т.И. Макаровой. Все изложенные в работе положения, выводы, предложения и рекомендации разработаны соискателем самостоятельно. Материалы совместных публикации [4-А; 7-А] использовались соискателем в объеме авторского вклада.

**Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов**

Основные результаты исследования докладывались и обсуждались на заседаниях кафедры экологического и аграрного права Белорусского государственного университета, использовались при проведении практических занятий по ряду учебных дисциплин, а также прошли апробацию в ходе следующих мероприятий: *международные, республиканские и вузовские научные и научно-практические мероприятия*: «Экологические и градостроительные парадигмы развития современного общества» (Москва, 2020); «Университетские правовые диалоги «Право и экология»». Международная научно-практическая конференция (Челябинск, 2021); «Правовое государство в современном мире» (Уфа, 2021); «Взаимодействие правовых систем современности в целях устойчивого развития общества» (Гродно, 2021); «Стратегия развития экономики Беларуси: вызовы, инструменты реализации и перспективы» (Минск, 2021, 2022); «Приоритетные направления развития правовой системы общества» (Гомель, 2022); *круглые столы*

*и научные семинары: «Традиции и перспективы развития науки экологического, природоресурсного и аграрного права» (Минск, 2021) «Экологическое образование и экологическая культура в целях устойчивого развития: цифровая модернизация» (Москва, 2022); «Роль юридической науки в достижении целей устойчивого развития» (Минск, 2022); «Проблемы систематизации комплексных отраслей законодательства» (Минск, 2023).*

Результаты исследования внедрены в образовательный процесс юридического факультета Белорусского государственного университета (акты от 04.11.2022 г. № 2.4/334; 31.03.2022 г. № 2.4/93), кафедры юриспруденции Могилевского государственного университета имени А.А. Кулешова (акт от 27.01.2023 г.), кафедры гражданского права Полоцкого государственного университета имени Евфросинии Полоцкой (акт от 03.05.2023); в практическую деятельность Института экономики НАН Беларуси (акт от 03.02.2023 г.). Практическая значимость результатов исследования подтверждена справками о возможном использовании результатов исследования в деятельности Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь (18.04.2023 г. № 01–10/420); Минского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды (14.11.2022 г. № 3–38/4265).

#### **Опубликованность результатов диссертации**

Результаты диссертации отражены в 27 публикациях общим объемом 11,8 авторских листа, из них: 7 статей (4,2 авторских листа) в научных изданиях, включенных в Перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований; 4 иных научных статьи (1,94 авторских листа), 16 материалов конференций (5,66 авторских листа), в том числе 4 зарубежных (1,74 авторских листа).

#### **Структура и объем диссертации**

Диссертация состоит из содержания, перечня сокращений и обозначений, введения, общей характеристики работы, трех глав и десяти разделов, заключения, списка использованных источников, приложений. Основной текст диссертации составляет 114 страниц. Список использованных источников включает библиографический список (376 наименований) и список публикаций соискателя (27 наименований) и занимает 42 страницы, приложения размещены на 17 страницах. Общий объем работы составляет 173 страницы.

## **ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ**

**Глава 1 Теоретико-правовые основы публично-частного партнерства в экологических отношениях» содержит три раздела.**

*Раздел 1.1 Аналитический обзор литературы по теме исследования, описание использованных методов.* Теоретико-правовую основу исследования

составили труды специалистов в области общей теории права, конституционного, административного, гражданского, хозяйственного и экологического права С.С. Алексеева, С.А. Балащенко, Г.А. Василевича, Д.М. Демичева, С.Г. Дробязко, В.С. Каменкова, Н.А. Карпович, В.Е. Лизгаро, Т.И. Макаровой, Е.Е. Фроловой, Н.А. Шингель.

В основу исследования общетеоретических основ государственно-частного партнерства, положены труды зарубежных и белорусских ученых – М.С. Айрапетяна, Н.Л. Бондаренко, О.А. Бакиновской, В.Ф. Попондопуло, В.Г. Варнавского, Т.И. Макаровой, М.А. Дерябиной, О.А. Темницкой, О.М. Куницкой, И.С. Шахрай. Выявлено, что вопросы правового обеспечения сотрудничества государства и субъектов экономической деятельности в сфере экологических отношений должным образом не исследованы. Основной массив трудов посвящен анализу ПЧП с точки зрения экономической науки либо представляет собой общетеоретический анализ партнерства, а в правовой доктрине отсутствуют фундаментальные исследования партнерства в сфере экологических отношений в виде трехстороннего взаимодействия.

*В разделе 1.2 «Правовое понятие ПЧП»* на базе изучения доктрины и проведения анализа понятия ПЧП на международном и национальном уровнях обоснована возможность рассмотрения экологической сферы в качестве одного из направлений приложения возможностей ПЧП с предложением определения «публично-частное партнерство в экологических отношениях».

*Раздел 1.3 «Становление правового обеспечения ПЧП в сфере экологических отношений»* посвящен анализу становления правового регулирования ПЧП в сфере экологических отношений в зарубежном законодательстве, а также нормативного правового обеспечения такого партнерства в Республике Беларусь. Проведенный анализ позволил сделать вывод о необходимости правовой и организационной институционализации партнерства в сфере экологических отношений в Республике Беларусь, расширении его субъектного состава.

**Глава 2 «Роль и место публично-частного партнерства в системе экологических правоотношений» состоит из четырех разделов.**

*В разделе 2.1 «ПЧП в правовом механизме охраны окружающей среды»* определено место ПЧП в правовом механизме охраны окружающей среды с обоснованием предложения о включении в Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» отдельной главы: «Партнерство в области охраны окружающей среды и природопользования», предусматривающей возможность реализации ПЧП в сфере экологических отношений в рамках существующего законодательства о государственно-частном партнерстве с особенностями установленными названным Законом.

*В разделе 2.2 «ПЧП в отношениях по использованию природных ресурсов»* на базе анализа природоресурсного законодательства Республики Беларусь выявлены перспективы ПЧП в природоресурсных отношениях. Предлагается закрепление в природоресурсном законодательстве возможности заключения соглашений о ПЧП, что позволит значительно повысить эффективность использования природных ресурсов с возложением на частного партнера обязанностей по их восстановлению.

*Раздел 2.3 «ПЧП как правовое средство достижения целей устойчивого развития»* содержит обоснование ПЧП как правового механизма имплементации устойчивого развития в практику государства, способствующего эффективной реализации концепции устойчивого развития в Республике Беларусь.

*В разделе 2.4 «Правовые формы ПЧП в сфере экологических отношений»* сформулированы способы осуществления партнерства с выделением смешанного – инфраструктурно-институционального способа его реализации. Научно обоснованы правовые формы ПЧП в исследуемых отношениях (инвестирование в охрану окружающей среды; соглашение о партнерстве; концессионный, инвестиционный договоры), что позволило выделить виды экологических отношений, в которых оно применимо, с учетом разработанных на основе анализа субъектного состава партнерства вариантов его осуществления.

**Глава 3 «Организация внедрения публично-частного партнерства в экологические правоотношения» включает три раздела.**

*Раздел 3.1 «Система органов государственного управления и их компетенция по организации партнерства»* содержит анализ органов государственного управления и их полномочий, позволяющих сформировать и реализовать проекты партнерства с учетом особенностей ПЧП в экологических отношениях.

*В разделе 3.2 «Перспективные направления развития ПЧП в экологических правоотношениях»* раскрывается роль ПЧП как правового инструмента внедрения наилучших доступных технических методов, малоотходных, энерго- и ресурсосберегающих технологий. Обосновано применение ПЧП как специального правового средства, направленного на совершенствование организационно-правового обеспечения обращения с отходами с предложением о внесении дополнений в Закон Республики Беларусь «Об обращении с отходами».

*В разделе 3.3 «Учет экологических и иных рисков при реализации проектов ПЧП и управление ими»* в целях формирования правовых основ управления рисками при осуществлении проектов ПЧП, повышения эффективности проектов и контроля за соблюдением экологических требований при их реализации обосновано предложение о включении в механизм ПЧП учета экологических рисков в качестве самостоятельного элемента с определением признаков таких рисков и стадий управления ими.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### Основные научные результаты диссертации

Проведенное исследование правового обеспечения публично-частного партнерства позволяет определить следующие концептуальные основы его применения в экологических отношениях и сформулировать рекомендации по нормативному правовому закреплению в законодательстве Республики Беларусь.

1. Полученные выводы подтверждают выдвинутую автором гипотезу о возможности применения публично-частного партнерства как специального правового средства охраны окружающей среды, что позволяет сформулировать следующие рекомендации, дополняющие доктрину экологического права:

1.1 осуществление публично-частного партнерства предлагается рассматривать как элемент правового механизма охраны окружающей среды;

1.2 «публично-частное партнерство в экологических отношениях» представляет собой юридически оформленное на определенный срок сотрудничество государственного и частного партнеров, с возможным участием заинтересованной общественности, направленное на сохранение и восстановление природной среды, рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов и их воспроизводство, предотвращение вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и ликвидацию ее последствий;

1.3 субъектами публично-частного партнерства признать:

– *на стороне государственного партнера* – органы государственного управления специальной компетенции, местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы и (или) уполномоченные ими государственные организации;

– *на стороне частного партнера* – юридические лица и индивидуальных предпринимателей;

– *на стороне заинтересованной общественности* – общественные объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, граждан (группы граждан) [1-А, с. 124; 2-А, с. 332, 337; 3-А; 4-А, с. 106–107; 9-А, с. 212–213; 12-А; 14-А; 19-А; 22-А].

2. Институционализация публично-частного партнерства как специального правового средства охраны окружающей среды на основе теоретико-правового обоснования трех аспектов институционализации партнерства включает: а) разработку и введение в законодательство об охране окружающей среды правовых норм с целью формирования публично-частного партнерства как правового института; б) создание институциональной среды партнерства путем наделения государственных органов специальной компетенции полномочиями

по организации и (или) научно-методическому обеспечению партнерства в экологических отношениях; в) признание смешанного институционально-инфраструктурного способа осуществления партнерства.

**2.1** В рамках разработки и введения в законодательство об охране окружающей среды правовых норм с целью формирования публично-частного партнерства как правового института предлагается:

**2.1.1** закрепить в законодательстве о государственно-частном партнерстве деятельность по охране окружающей среды в качестве самостоятельной сферы осуществления партнерства с внесением соответствующего дополнения в Закон Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве»;

**2.1.2** признать публично-частное партнерство в качестве самостоятельного направления реализации государственной экологической политики в законодательстве об охране окружающей среды с внесением соответствующего дополнения в Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды».

**2.2** В рамках создания институциональной среды публично-частного партнерства:

**2.2.1** наделить местные Советы депутатов и исполнительные и распорядительные органы полномочием государственного партнера при осуществлении публично-частного партнерства в области охраны окружающей среды;

**2.2.2** расширить компетенцию Межведомственного инфраструктурного координационного совета при Министерстве экономики Республики Беларусь добавлением координационной функции по вопросам государственно-частного партнерства в перечень его задач, с одновременным наделением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь полномочиями по организации и научно-методическому обеспечению партнерства в экологических отношениях;

**2.2.3** наделить общественные объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, правом принимать участие в осуществлении проектов публично-частного партнерства.

**2.3** Правовой формой смешанного институционально-инфраструктурного способа осуществления публично-частного партнерства предлагается признать взаимодействие сторон партнерства на условиях договора о совместной деятельности (простого товарищества) [1-А, с. 124; 2-А, с. 334; 5-А, с. 102; 6-А, с. 386; 7-А, с. 30–31; 8-А, с. 157; 13-А; 14-А].

**3.** Обоснованные выше подходы к институционализации публично-частного партнерства в экологических отношениях позволяют выделить способы и формы, а также варианты его осуществления в зависимости от круга участников; виды экологических отношений, в которых такое партнерство применимо, что

в перспективе позволит: а) расширить круг возможностей бизнеса как партнера в проектах в сфере экологических отношений; б) сохранить контрольную функцию государства; в) вовлечь во взаимодействие общественные объединения с передачей им полномочия по ведению проекта партнерства от имени товарищей.

**3.1** Способами осуществления публично-частного партнерства являются: инфраструктурный, институциональный, программный, а также обоснованный в работе смешанный – инфраструктурно-институциональный способ, реализуемый в рамках договора о совместной деятельности.

**3.2** Формы публично-частного партнерства – инвестирование в охрану окружающей среды; соглашение о партнерстве; концессионный и инвестиционный договоры.

**3.3** В зависимости от выбора способа и правовой формы партнерства возможны следующие варианты его субъектного состава: «государство–бизнес», «бизнес–бизнес», «бизнес–общественность», «государство–общественность», «государство–бизнес–общественность».

**3.4** К экологическим отношениям, в которых применимо публично-частное партнерство предлагается относить:

- при варианте партнерства «государство–бизнес–общественность» – проведение экологической экспертизы; участие общественных экологов и общественных инспекторов охраны животного и растительного мира в природоохранной деятельности; общественные обсуждения отчета об оценке воздействия на окружающую среду; участие общественности в бассейновых советах, в координационном совете по управлению биосферным резерватом;

- при партнерстве в варианте «бизнес–бизнес» в целях охраны окружающей среды – экологическое страхование, экологический аудит, экологическая сертификация;

- при варианте партнерства «государство–бизнес» целесообразно закрепление в актах законодательства об использовании природных ресурсов (там где это не установлено) норм, обеспечивающих заключение соглашений о публично-частном партнерстве, в том числе предусматривающих возложение на частного партнера обязанностей по восстановлению природных ресурсов, что будет способствовать повышению эффективности их использования и охраны [2-А, с. 332–336; 3-А, с. 70; 7-А, с. 29–31; 8-А, с. 155; 11-А; 18-А, с. 381; 23-А; 24-А; 26-А].

**4.** Публично-частное партнерство как специальное правовое средство, направленное на обеспечение связи и равновесия элементов устойчивого развития (экономический рост, социальная сфера, охрана окружающей среды), способствует достижению его стратегических целей. В связи с этим предлагается в программных правовых актах Республики Беларусь в области устойчивого



развития (Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь) отразить значение публично-частного партнерства для достижения целей устойчивого развития и возможность финансирования охраны окружающей среды при помощи данного правового средства с целью снижения государственных расходов на природоохранную деятельность [2-А, с. 336; 5-А; 15-А; 17-А, с. 299–300; 19-А; 25-А; 27-А].

5. Определено место публично-частного партнерства в системе законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов как элемента правового механизма охраны окружающей среды с предложением о включении в Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» главы «Партнерство в области охраны окружающей среды и природопользования. Экологические риски и управление ими».

Для реализации данной рекомендации предлагается:

– закрепить в качестве признаков экологических рисков: а) недостаточный уровень технической безопасности объекта партнерства, проявляющийся в недостаточном развитии технологий и (или) недостаточном уровне технической оснащенности объекта; б) вероятность причинения вреда здоровью людей, имуществу граждан, юридических лиц и государства вследствие вредного воздействия на окружающую среду; в) отрицательную оценку общественностью проекта партнерства;

– выделить следующие стадии управления экологическими рисками: выявление экологических рисков в отношении конкретного проекта; оценка экологических рисков; распределение рисков между участниками проекта партнерства; действия по минимизации рисков; мониторинг выявленных ранее рисков и появления новых [1-А, с. 124; 2-А, с. 336; 3-А, с. 69; 4-А, с. 106–107; 5-А, с. 101; 8-А, с. 157; 9-А, с. 213–214; 16-А, с. 348–349; 20-А].

6. С целью совершенствования организационно-правового обеспечения обращения с отходами обосновано применение публично-частного партнерства как специального правового средства к отношениям в области обращения с отходами (в части уточнения их субъектного состава) как экологическим, с предложением о внесении следующих дополнений в Закон Республики Беларусь «Об обращении с отходами»:

6.1 признать *осуществление проектов публично-частного партнерства в сфере управления отходами* одним из оснований для предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим обращение с отходами, мер экономического стимулирования в области охраны окружающей среды;

**6.2** наделить Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь функцией координатора деятельности по организации и осуществлению публично-частного партнерства в сфере управления отходами;

**6.3** определить местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы как государственных партнеров при осуществлении проектов публично-частного партнерства в сфере управления отходами [2-А, с. 335–336; 3-А, с. 70; 5-А, с. 101; 10-А; 18-А, с. 381–382; 21-А].

### **Рекомендации по практическому использованию результатов диссертации**

1. Сформулированные в диссертации выводы могут служить основой дальнейших научных исследований, применяться в нормотворческой и правоприменительной деятельности, образовательном процессе.

Прикладное значение обоснованных предложений подтверждается актами о практическом использовании результатов в:

– практической деятельности: Института экономики Национальной академии наук Беларуси, 03.02.2023;

– образовательном процессе: юридического факультета Белорусского государственного университета, 04.11.2022 № 2.4/334; 31.03.2022 № 2.4/93; Могилевского государственного университета имени А.А. Кулешова, 27.01.2023; Полоцкого государственного университета имени Е. Полоцкой, 03.05.2023.

Возможность практического использования результатов подтверждена справками: Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь (18.04.2023 № 01–10/420); Минского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды (14.11.2022 № 3–38/4265).

2. Предлагается Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»:

– дополнить главой «Партнерство в области охраны окружающей среды и природопользования. Экологические риски и управление ими», со статьями следующего содержания:

*статья* «Партнерство в области охраны окружающей среды и природопользования»:

«Партнерство в области охраны окружающей среды и природопользования (публично-частное партнерство в экологических отношениях) направлено на обеспечение сотрудничества государства в лице уполномоченных государственных органов, субъектов экономической деятельности и общественных объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения и (или) снижения вредного воздействия на

окружающую среду хозяйственной или иной деятельности, а также управления экологическими рисками; инвестирование в охрану окружающей среды»;

*статья* «Субъекты партнерства в области охраны окружающей среды и природопользования»:

«Субъектами партнерства в области охраны окружающей среды и природопользования (партнерами, субъектами публично-частного партнерства) являются: на стороне государственного партнера – органы государственного управления специальной компетенции, местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы и (или) уполномоченные ими государственные организации; на стороне частного партнера – юридические лица и индивидуальные предприниматели; со стороны заинтересованной общественности – общественные объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, граждане (группы граждан)»;

*статья* «Экологические риски при осуществлении проектов публично-частного партнерства и управление ими»:

«При планировании и осуществлении проектов публично-частного партнерства в целях предотвращения вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности учету и оценке подлежат экологические риски.

Экологическим риском при осуществлении проектов публично-частного партнерства признается вероятность вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, а также причинения вреда жизни и здоровью граждан, имуществу граждан, юридических лиц и государства вследствие недостаточного уровня технической безопасности объекта партнерства; недостаточного развития технологий и (или) недостаточной технической оснащенности объекта; отрицательной оценки общественностью проекта партнерства.

Управление экологическими рисками включает выявление экологических рисков в отношении проекта партнерства; оценку экологических рисков; распределение рисков между участниками проекта партнерства; действия по предотвращению и (или) снижению рисков; мониторинг выявленных ранее рисков и появления новых.

Управление экологическими рисками осуществляется посредством их распределения между субъектами публично-частного партнерства с учетом возлагаемых на них в рамках партнерства правомочий.»;

– статью 1 дополнить абзацем: «публично-частное партнерство в экологических отношениях – юридически оформленное на определенный срок сотрудничество государственного и частного партнеров, с возможным участием заинтересованной общественности, направленное на сохранение и

восстановление природной среды, рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов и их воспроизводство, предотвращение вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и ликвидацию ее последствий»;

– статью 7 дополнить направлением государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды: «обеспечение партнерства государства в лице уполномоченных государственных органов с субъектами экономической деятельности, которая оказывает воздействие на окружающую среду, и общественными объединениями, осуществляющими деятельность в области охраны окружающей среды»;

– статью 10 дополнить полномочием Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь выступать в роли координатора при осуществлении публично-частного партнерства в области охраны окружающей среды;

– статью 11 дополнить полномочием местных Советов депутатов и исполнительных и распорядительных органов выступать в роли государственного партнера при осуществлении публично-частного партнерства в области охраны окружающей среды;

– статью 12 дополнить правом граждан принимать участие в осуществлении проектов публично-частного партнерства;

– статью 15 дополнить полномочием общественных объединений принимать участие в осуществлении проектов публично-частного партнерства;

– статью 79 дополнить абзацем «инвестирование в сферу охраны окружающей среды»;

– главу 14 дополнить статьей «Понятие и способы инвестирования в деятельность по охране окружающей среды («зеленые» инвестиции)», предусмотрев в ней в качестве способа инвестирования в охрану окружающей среды возможность передачи частному партнеру строительства капитальных строений (зданий, сооружений), предназначенных для охраны окружающей среды и улучшения экологической обстановки (очистные сооружения, капитальные строения для очистки сточных вод и т. д.).

### **3. В Законе Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве»:**

– пункт 1 статьи 2 изложить в следующей редакции: «целями государственно-частного партнерства являются концентрация материальных, финансовых, интеллектуальных, научно-технических и иных ресурсов, обеспечение баланса интересов и рисков партнеров, привлечение средств из внебюджетных источников для реализации проектов, планов и программ по достижению устойчивого развития»;

- статью 3 дополнить принципом учета общественных интересов при осуществлении проектов государственно-частного партнерства;
- статью 4 дополнить отсылкой к законодательству об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов;
- статью 5 дополнить сферой «охрана окружающей среды (природоохранная деятельность)».

**4. В Законе Республики Беларусь «Об обращении с отходами»:**

- статью 8 дополнить пунктом: «осуществляет координацию публично-частного партнерства в сфере управления отходами»;
- статью 12 дополнить пунктом: «выступает в роли государственного партнера при осуществлении проектов публично-частного партнерства в сфере управления отходами»;
- подпункт 1.2 статьи 13 изложить в следующей редакции: «оказания юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим обращение с отходами, государственной финансовой поддержки в видах и (или) порядке, установленных законодательными актами, в том числе путем осуществления публично-частного партнерства».

**5. В Законе Республики Беларусь «Об инвестициях»:**

- статью 4 дополнить абзацем: «внедрением экологически безопасных технологий, способствующих предотвращению вредного воздействия экономической деятельности на окружающую среду и обеспечению устойчивого развития («зеленых» инвестиций)».

## **СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ**

### **Статьи в научных изданиях, включенных ВАК в перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований, и в зарубежных научных изданиях**

1-А. Курилович М.П. Государственно-частное партнерство в правовом механизме охраны окружающей среды // Вестн. Полоцкого гос. ун-та. Сер. Д. Экон. и юрид. науки. – Вып. 13. – 2020. – С. 122–125.

2-А. Курилович М.П. Организационно-правые формы партнерства государства и бизнеса в сфере охраны окружающей среды: сравнительно-правовой анализ законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации // сб. науч. трудов Академии Управления при Президенте Респ. Беларусь. – Вып. 22. – 2020. – С. 330–338.

3-А. Курилович М.П. Теоретико-правовые основы партнерства государства и субъектов экономической деятельности в области охраны окружающей среды // Науч.-практ. журнал Право.by – 2021. – № 4. – С. 67–72.

4-А. Курилович М.П., Макарова Т.И., Навасардова Э.С., Лизгаро В.Е., Мороз О.В., Шингель Н.А. Концепция формирования правовых основ Евразийского эколого-безопасного пространства // Журнал Белорусского гос. ун-та. Право. – 2022. – № 1. – С. 100–111.

5-А. Курилович М.П. Публично-частное партнерство как правовой инструмент, связующий элементы устойчивого развития // Вестн. Полоцкого гос. ун-та. Сер. Д. Экон. и юрид. науки. – 2022. – № 5. – С. 96–103.

6-А. Курилович М.П. Правовое регулирование взаимодействия государства и бизнеса в сфере охраны окружающей среды: анализ зарубежного законодательства и опыта // Проблемы гражданского права и процесса: сб. науч. ст. Вып. 7 / ГрГУ им. Янки Купалы; редкол. И.Э. Мартыненко (гл. ред.) [и др.]. – Гродно: ГрГУ, 2022. – С. 381–389.

7-А. Макарова Т.И., Курилович М.П. Правовые проблемы институционализации публично-частного партнерства в сфере охраны окружающей среды // Журнал Белорусского гос. ун-та. Право. – 2023. – № 1. – С. 25–33.

### **Иные научные статьи по теме диссертации**

8-А. Курилович М.П. Инвестиции в охрану окружающей среды как элемент государственно-частного партнерства: правовой аспект проблемы // Актуальные проблемы гражданского права: науч. жур. / Учреждение образования Федерации профсоюзов Беларуси "Международный университет "МИТСО". – 2021. – № 1. – С. 151–160.

9-А. Курилович М.П. Публично-частное партнерство как правовой инструмент охраны окружающей среды // Взаимодействие правовых систем современности в целях устойчивого развития общества: сб. науч. ст.: в 2 ч. / ГрГУ им. Я. Купалы; редкол.: С.Е. Чебуранова (гл. ред.) [и др.]. – Гродно, ГрГУ, 2021. Ч. 1. – С. 212–214.

10-А. Курилович М.П. Совершенствование правового механизма обращения с некоторыми видами отходов в контексте обеспечения экологической безопасности в Республике Беларусь // Стратегия развития экономики Беларуси: вызовы, инструменты реализации и перспективы: сб. науч. ст.: в двух томах. / ред.кол.: В.Л. Гурский [и др.]; Национальная академия наук Беларуси; Институт экономики НАН Беларуси. – Минск: Право и экономика, 2021 – Т. 2. – С. 348–353.

11-А. Курилович М.П. Правовые формы участия общественности в публично-частном партнерстве в сфере экологических отношений как фактор достижения целей устойчивого развития // Стратегия развития экономики Беларуси: вызовы, инструменты реализации и перспективы: сб. науч. ст.: в двух томах. / ред. кол.: Д.В. Муха [и др.]; Национальная академия наук Беларуси; Институт экономики НАН Беларуси. – Минск: Право и экономика, 2022. – Т. 2. – С. 336–340.

### **Материалы конференций**

12-А. Глушакова М.П. (Курилович М.П.) Соотношение понятий государственно-частное партнерство и публично-частное партнерство применительно к сфере охраны окружающей среды // Общество, государство, право: тенденции и перспективы развития: материалы междунар. науч. конф. студентов, магистрантов и аспирантов, Минск, 21–22 окт. 2016 г. / БГУ, юридич. фак.; редкол.: Т.А. Червякова (отв. ред.) [и др.]. – Минск: БГУ, 2017. – С. 248–249.

13-А. Глушакова М.П. (Курилович М.П.) К вопросу о правовом регулировании государственно-частного партнерства в области охраны окружающей среды в Республике Беларусь // Традиции и инновации в праве: материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г.: в 3 т. / Полоцк. гос. ун-т, регион. учебн.-науч.-практ. юрид. Центр; редкол.: И.В. Вегера (отв.ред.) [и др.]. – Новополоцк: ПГУ, 2017. – Т.2. – С. 205–206.

14-А. Глушакова М.П. (Курилович М.П.) Охрана окружающей среды как направление осуществления государственно-частного партнерства в Республике Беларусь // Эффективность правового регулирования на современном этапе: теоретические, исторические и отраслевые аспекты: материалы междунар. науч.

конф. студентов, магистрантов и аспирантов, Минск, 3–4 нояб. 2017 г. / БГУ, юридич. фак.; редкол.: Т.А. Червякова (отв. ред.) [и др.]. – Минск: БГУ, 2018. – С. 253–254. – URL: <http://elib.bsu.by/handle/123456789/195982> (дата обращения: 16.01.2023).

15-А. Глушакова М.П. (Курилович М.П.) Правовое измерение концепции устойчивого развития: проблемы и перспективы // Инновационные стратегии в современной социальной философии: Современная философия и национальный культурный ландшафт: материалы XII междисциплинарного науч.-теоретич. сем. студентов, аспирантов и молодых ученых, Минск, 21 марта 2018 г. / БГУ; редкол.: А.И. Зеленков (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2018. – С. 108–112.

16-А. Глушакова М.П. (Курилович М.П.) Правовое регулирование государственно-частного партнерства в области охраны окружающей среды // 75-я научная конференция студентов и аспирантов Белорусского государственного университета: материалы конф. в 3 ч., Минск, 14–23 мая 2018 г. / Белорус. гос. ун-т, гл. упр. науки; редкол.: В.Г. Сафонов (пред.) [и др.]. – Минск: БГУ, 2018. Ч. 3. – С. 346–349.

17-А. Глушакова М.П. (Курилович М.П.) Государственно-частное партнерство как способ повышения экономического благосостояния государства // Стратегия развития экономики Беларуси: вызовы, инструменты реализации и перспективы: материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 20–21 сент. 2018 г.: в 2 т. / Ин-т экономики НАН Беларуси. – Минск: Право и экономика, 2018. – Т. 2. – С. 298–300.

18-А. Курилович М.П. О тенденциях в государственно-частном партнерстве в области охраны окружающей среды // Современные тенденции развития права, государства и интеграционных образований: материалы междунар. науч. конф. студентов, магистрантов и аспирантов, Минск, 2–3 нояб. 2018 г. / БГУ, юридич. фак.; редкол.: Т.А. Червякова (отв. ред.) [и др.]. – Минск: БГУ, 2019. – С. 380–382.

19-А. Курилович М.П. К вопросу о правовом механизме обеспечения права человека на благоприятную окружающую среду // Конституция Республики Беларусь как ценностный выбор: 25 лет свершений и преобразований: сб. мат.-лов респ. науч.-практ. конф., Минск, 4 марта 2019 г.; редкол.: А.Г. Василевич (гл. ред.) [и др.]; Бело-рус. гос. ун-т; Ин-т экономики НАН Беларуси; Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь; Нац. центр правовых исслед. Респ. Беларусь; Ин-т подготовки, переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции. – Минск: Право и экономика, 2019. – С. 235–237.

20-А. Курилович М.П. Экологические риски при осуществлении проектов государственно-частного партнерства: правовой аспект // Современные



проблемы обеспечения экологической и продовольственной безопасности: материалы междунар. науч.-практ. конф. преподавателей, практических сотрудников, студентов, магистрантов, аспирантов, Волгоград, 19 апр. 2019 г.: сб. науч. ст. / Волгоградский ин-т управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы». – Волгоград: Изд-во Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС, 2019. – С. 66–69.

21-А. Курилович М.П. Государственно-частное партнерство в области обращения с отходами: правовой аспект // Государство и право в условиях глобализации: материалы междунар. науч. конф. студентов, магистрантов и аспирантов, Минск, 1–2 нояб. 2019 г. / БГУ, юридич. фак.; редкол.: А.А. Пухов (отв. ред.) [и др.]. – Минск: БГУ, 2020. – С. 430–431.

22-А. Курилович М.П. Публично-частное партнерство в сфере охраны окружающей среды: правовой аспект // Университетские правовые диалоги «Право и экология»: материалы междунар. науч.-практич. конф., 25–26 марта 2021 г.; под ред. Е.В. Титовой. – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2021. – С. 34–38.

23-А. Курилович М.П. Формы государственно-частного партнерства и его место в правовом механизме охраны окружающей среды // материалы междунар. науч.-практ. конф. «Правовое государство в современном мире», 18 мая 2021 г. – Уфа, 2021. – С. 234–248.

24-А. Курилович М.П. Инвестиции в охрану окружающей среды как элемент государственно-частного партнерства // Традиции и перспективы развития науки экологического, природоресурсного и аграрного права: сб. ст. по материалам кр. стола, приуроч. к юбилею каф. экологического и аграрного права БГУ, Минск, 20 мая 2021 г. / БГУ, юридич. фак., каф. экологического и аграрного права; редкол.: Т.И. Макарова (отв. ред.) [и др.]. – Минск: БГУ, 2021. – С. 127–130.

25-А. Курилович М.П. Принцип охраны окружающей среды в системе основных начал государственно-частного партнерства // Приоритетные направления развития правовой системы общества: материалы IX Междунар. науч.-практич. конф., Гомель, 12–13 мая 2022 г.: в 2 ч.; редкол.: И.И. Эсмантович (гл. ред.) [и др.]; Гомельский гос. ун-т им. Ф. Скорины. – Гомель: ГГУ им. Ф. Скорины, 2022. – Ч. 2. – С. 147–151.

26-А. Курилович М.П. Правовые аспекты закрепления экологического страхования как формы партнерства в области охраны окружающей среды // экологическое образование и экологическая культура в целях устойчивого развития: цифровая модернизация: сб. материалов кр. стола / отв. ред. В.Б. Агафонов, Н.П. Воронина. – М.: РГ-Пресс, 2022. – С. 91–97.

27-А. Курилович М.П. Публично-частное партнерство как правовой инструмент достижения целей устойчивого развития // Роль юридической науки в достижении целей устойчивого развития: сб. статей по материалам кр. стола, приуроч. к юбилею д.ю.н., профессора, заслуженного юриста Республики Беларусь С.А. Балашенко, Минск, 3 окт. 2022 г. / БГУ, юридич. фак., каф. экологического и аграрного права; редкол.: Т.И. Макарова (отв. ред.) [и др.]. – Минск: БГУ, 2023. – С. 134–137.

**Курыловіч Марыя Пятроўна**

**Правое забяспечэнне публічна-прыватнага партнёрства  
ў экалагічных зносінах**

**Ключавыя словы:** публічна-прыватнае партнёрства, экалагічныя зносіны, ахова навакольнага асяроддзя, экалагічнае права, прыродарэсурснае права.

**Мэта працы** – распрацоўка тэарэтыка-правовых асноў публічна-прыватнага партнёрства ў сферы экалагічных зносін як партнёрства дзяржавы ў асобе ўпаўнаважаных дзяржаўных органаў, суб'ектаў эканамічнай дзейнасці і грамадскасці з абгрунтаваннем яго ўкаранення ў механізм аховы навакольнага асяроддзя ў якасці самастойнага прававога сродку.

**Метадалогія даследавання** ўключае агульнанавуковыя (аналіз–сінтэз, абстракцыя, сістэмны), а таксама спецыяльныя метады пазнання, якія выкарыстоўваюцца юрыдычнай наукай (параўнальна-прававы, гісторыка-прававы, навуковага тлумачэння права, юрыдычнага мадэлявання).

**Атрыманыя вынікі і іх навізна:** дысертацыйная праца ўяўляе сабой першае ў айчынай юрыдычнай навуцы манаграфічнае даследаванне магчымасцяў прымянення публічна-прыватнага партнёрства як прававога сродка, які забяспечвае супрацоўніцтва дзяржавы, суб'ектаў эканамічнай дзейнасці і грамадскасці ў справе аховы навакольнага асяроддзя і спрыяе ўзгодненаму дасягненню мэтай ўстойлівага развіцця, у рамках якога навукова абгрунтавана паняцце «публічна-прыватнае партнёрства ў экалагічных зносінах»; вызначана месца публічна-прыватнага партнёрства ў прававым механізме аховы навакольнага асяроддзя і абгрунтаваны яго аптымальныя юрыдычна значныя формы; а таксама сфармуляваны рэкамендацыі па прававым замацаванні дадзеных адносін у заканадаўстве Рэспублікі Беларусь.

**Рэкамендацыі па выкарыстанні:** вывады могуць быць выкарыстаны ў нарматворчай і правапрымяняльнай дзейнасці, у ходзе выкладання вучэбных дысцыплін «Экалагічнае права», «Прыродарэсурснае права» ў юрыдычных навучальных установах Рэспублікі Беларусь і за мяжой.

**Галіна прымянення:** нарматворчая дзейнасць, правапрымяняльная практыка, адукацыйны працэс.

**Курилович Мария Петровна**

**Правовое обеспечение публично-частного партнерства  
в экологических отношениях**

**Ключевые слова:** публично-частное партнерство, экологические отношения, охрана окружающей среды, экологическое право, природоресурсное право.

**Цель исследования** – разработка теоретико-правовых основ публично-частного партнерства в сфере экологических отношений как партнерства государства в лице уполномоченных государственных органов, субъектов экономической деятельности и общественности с обоснованием его внедрения в механизм охраны окружающей среды в качестве самостоятельного правового средства.

**Методология исследования** включает общенаучные (анализ–синтез, абстракция, системный) и специальные методы познания, применяемые юридической наукой (сравнительно-правовой, историко-правовой, научного толкования права, юридического моделирования).

**Полученные результаты и их новизна:** диссертационная работа представляет собой первое в отечественной юридической науке монографическое исследование возможностей применения публично-частного партнерства как правового средства, обеспечивающего сотрудничество государства, субъектов экономической деятельности и общественности в деле охраны окружающей среды и способствующего согласованному достижению целей устойчивого развития, в рамках которого научно обосновано понятие «публично-частное партнерство в экологических отношениях»; определено место публично-частного партнерства в правовом механизме охраны окружающей среды и обоснованы его оптимальные юридически значимые формы; а также сформулированы рекомендации по правовому закреплению данных отношений в законодательстве Республики Беларусь.

**Рекомендации по использованию:** выводы могут быть использованы в нормотворческой и правоприменительной деятельности, в ходе преподавания учебных дисциплин «Экологическое право», «Природоресурсное право» в юридических учебных заведениях Республики Беларусь и за рубежом.

**Область использования:** нормотворческая деятельность, правоприменительная практика, образовательный процесс.

## SUMMARY

**Kurylovich Maryia Petrovna**

### **Legal regulation of public-private partnership in environmental relations**

**Keywords:** public-private partnership, environmental relations, environmental protection, environmental law, natural resource law.

**The purpose of the work** is to development of the theoretical and legal foundations of public-private partnership in the field of environmental relations as a partnership of the state represented by authorized government bodies, economic entities and the public with justification for its implementation in the environmental protection mechanism as an independent legal means.

**The research methodology** includes general scientific (analysis-synthesis, abstraction, systemic) and special methods used by legal science (comparative legal, historical and legal, scientific interpretation of law, legal modeling).

**The results obtained and their novelty:** the study of the legal regulation of the possibilities of using public-private partnership as a legal means that ensures cooperation between the state, economic entities and the public in environmental protection and contributes to the coordinated achievement of sustainable development goals was carried out for the first time. The concept of «public-private partnership in environmental relations» scientifically substantiated; the place of public-private partnership in the legal mechanism of environmental protection was determined and its optimal legally significant forms were substantiated; and also formulated recommendations on the legal consolidation of these relations in the legislation of the Republic of Belarus.

**Recommendations for use:** the conclusions can be used in rulemaking and law enforcement, while teaching the academic disciplines «Environmental Law», «Natural Resources Law» at Law faculties and departments of educational institutions of the Republic of Belarus and abroad.

**Scope:** rulemaking, law enforcement practice, educational process.



Подписано в печать 04.10.2023. Формат 60×84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная.  
Цифровая печать. Усл. печ. л. 1,63. Уч.-изд. л. 1,75.  
Тираж 80 экз. Заказ 333.

Отпечатано с оригинала-макета заказчика  
в республиканском унитарном предприятии  
«Издательский центр Белорусского государственного университета».  
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,  
распространителя печатных изданий № 2/63 от 19.03.2014.  
Ул. Красноармейская, 6, 220030, Минск.