

# ВЫНУЖДЕННАЯ МИГРАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ.

Лариса Васильева

**И**ntenсивные, динамичные, широкомасштабные перемещения населения в Республике Беларусь представляют собой ряд миграционных потоков, отличающихся друг от друга характерной мотивацией:

нелегальная миграция (въезд на территорию республики и пребывание на ее территории иностранцев<sup>1</sup> в нарушение законодательства с определенными негативными целями);

безвозвратная миграция выезд в другие страны на постоянное жительство граждан Республики Беларусь;

внешняя трудовая миграция выезд граждан Республики Беларусь на временную работу за границу и выезд иностранцев с этой же целью.

В основе легальных и нелегальных перемещений населения лежит их желание добровольно с определенной целью поменять место жительства. Чего нельзя сказать о вынужденных мигрантах - беженцах, которые в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений. Они находятся вне страны своей гражданской принадлежности и не могут пользоваться защитой этой страны или не желают пользоваться такой защитой вследствие таких опасений, или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего обычного места жительства в результате подобных событий, не могут или не желают вернуться в нее вследствие таких опасений?<sup>2</sup>

И если государственное воздействие на миграционные процессы определяется комплексом мер, направленных на создание условий для реализации целей мигрантов (внешняя трудовая миграция, безвозвратная миграция) или исключающих, нейтрализующих реализацию таких целей (нелегальная миграция). То в случае с беженцами государство в первую очередь предпринимает меры по защите и оказанию помощи лицам, вынужденным покинуть страну своей гражданской принадлежности или обычного места жительства.

Ситуация в сфере вынужденной миграции в Республике Беларусь в настоящее время очень напряженна: за 1992-1996 годы в Комитет по миграции при Министерстве труда Республики Беларусь обратилось 30525 человек, прибывших из республики бывшего СССР и ходатайствующих о предоставлении статуса беженца. Наибольшее число лиц этой категории прибыло из Латвии (6,9 тыс. чел.), России (4,8 тыс. чел.), Литвы (2,6 тыс. чел.), Грузии (2,5 тыс. чел.), Таджикистана (2,4 тыс. чел.), Казахстана (2,7 тыс. чел.), Узбекистана (1,6 тыс. чел.), Эстонии (1,3 тыс. чел.)<sup>3</sup>.

Вопросы поиска места проживания, материального обеспечения, получения необходимой медицинской помощи, удовлетворения других жизненно-важных потребностей - это далеко не полный перечень проблем, которые беженцы решают самостоятельно в течение всего периода пребывания на территории нашего государства, при отсутствии гарантий

личной безопасности, социальной защиты, неопределенности правового положения.

Проблемы беженцев, с которыми Беларусь впервые столкнулась в таком масштабе, не являются абсолютно новыми, неизвестными ранее.

В начале XX века мировое сообщество предприняло попытку сформулировать модель международных действий в защиту беженцев. Первые шаги в этом направлении сделала Лига Наций: с ее участием и по ее инициативе были приняты соглашения от 12 мая 1926 года и от 30 июня 1926 года, Конвенции от 28 октября 1933 года и от 10 февраля 1938 года, Протокол от 14 сентября 1939 года, утвержден Устав Международной организации по делам беженцев и другие.

Во многих принятых в предвоенный период международно-правовых соглашениях отчетливо просматривалась тенденция структурно подразделить всю массу рассматриваемой категории лиц. Так, группу лиц, подпадающих под характеристики, приведенные в упоминаемых выше документах, стали именовать «уставными беженцами»<sup>4</sup>.

После второй мировой войны, поскольку проблема беженцев так и не была решена до конца, возникла необходимость в разработке нового международного соглашения, которое бы более конкретно определяло правовой статус «уставных беженцев». 28 июля 1951 года Конференция полномочных представителей Организации Объединенных Наций приняла Конвенцию о статусе беженцев, которая вступила в действие 21 апреля 1954 года.

Основные положения Конвенции включают в себя:

- определение понятия «беженец»;
  - принцип запрещения принудительной высылки беженца в страну, где ему угрожает опасность подвергнуться преследованию по одному из признаков, обозначенных в Конвенции;
  - запрещение дискриминации среди беженцев;
  - основные положения, касающиеся статуса беженцев и минимальных стандартов обращения с ними, включая вопросы социального обеспечения, занятости, личного статуса;
  - выдача беженцам удостоверений личности и проездных документов, натурализация;
  - обязательство для государств-участников сотрудничать с управлением Верховного Комиссара по делам беженцев ООН в выполнении его функций и соблюдению единообразного применения Конвенции<sup>5</sup>.
- Некоторые положения Конвенции считаются настолько важными, что в отношении них не допускается делать никакие оговорки. К таким положениям относятся определение понятия «беженец» и так называемый принцип не высылки, означающий, что ни одно Договаривающееся Государство никоим образом не может выслать или возвратить беженца против его воли на территорию, где последний опасается преследования, а также право беженца на международную защиту.

Васильева Лариса Александровна — старший преподаватель Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Если в предыдущих международных актах содержались четкие характеристики подлежащих защите отдельных категорий населения, то определение понятия «беженец», данное в ст.1 Конвенции 1951 года, стало носить заметно более общий характер. Действие Конвенции было ограничено лишь в отношении лиц, которые стали беженцами в результате событий, происшедших до января 1951 года, а также в порядке исключения - и после этой даты, если можно было доказать, что бегство обуславливалось событиями, прошедшими ранее указанного срока.

С течением времени усилилась необходимость в разработке таких нормативных положений, действие которых могло бы распространяться на появившиеся новые категории беженцев. В связи с этим в 1966 год был подготовлен и представлен Генеральной Ассамблее ООН Протокол, касающийся статуса беженцев, который вступил в силу 4 октября 1967 года<sup>6</sup>.

Совершенно очевидно, что в данном случае применяются общепризнанные международные правила: при присоединении к Протоколу государства должны брать на себя обязательство применять основные положения Конвенции 1951 года в отношении всех беженцев, подпадающих под определение последней, но без ограничения срока. Несмотря на то, что Протокол, таким образом, связан с Конвенцией, он является самостоятельным актом, к которому могут присоединяться не только государства-участники Конвенции.

В современном международном праве Конвенция и Протокол являются основными международными актами, направленными на защиту беженцев, именуемых с того времени «конвенционными»<sup>7</sup>.

Если государство является участником Конвенции и Протокола, то на правительстве такой страны лежит обязанность предоставления лицам статуса беженца. Статус «конвенционного» беженца является гарантией против высылки, предоставляет таким лицам целый ряд экономических и социальных прав, оговоренных в указанных документах.

Еще одной категорией подобных изгнанников стали так называемые «беженцы на месте»<sup>8</sup>. Ими становятся лица, которые были обычными гражданами в момент отъезда из своей страны, однако вследствие обстоятельств, происшедших в их отсутствие, стали обоснованно опасаться за личную безопасность. Это касается людей, которые в оставленной стране своего происхождения видят проявления насилия, иностранной агрессии, внутренних конфликтов, факты массовых нарушений прав человека либо другие обстоятельства, серьезно нарушающие общественный порядок. Подобные лица могут также рассчитывать на применение к ним права о не высылке. Однако на них не может распространяться совокупность преимуществ, предоставляемых «конвенционным» беженцам.

Правительства стран применяют в отношении данной категории граждан так называемый «гуманитарный» статус (н-р, предоставление вида на жительство в порядке исключения)<sup>9</sup>.

В соответствии с решением Генеральной Ассамблеи ООН от 1 января 1951 года было создано и действует Управление Верховного Комиссара по делам беженцев Организации Объединенных Наций (УВКБ). Согласно Уставу, Верховный Комиссар назначается, в частности, с целью обеспечения под эгидой ООН международной защиты лиц, подпадающих под компетенцию данного Управления. Причем оговорено, что защитой ООН,

обеспечиваемой Верховным Комиссаром, пользуется любой такой гражданин, независимо от того, присоединилась ли страна пребывания к Конвенции и Протоколу и признается ли он беженцем данной страной согласно одному из этих документов. Беженцы, на которых распространяется мандат Верховного Комиссара, обычно именуется «мандатными»<sup>10</sup>. Имя могут стать даже лица, чьи ходатайства о предоставлении статуса «конвенционного» беженца были отклонены<sup>11</sup>.

В 1951 году такой мандат распространялся приблизительно на 1 млн. беженцев. Сегодня их число возросло примерно на 17,5 млн. еще на 2,5 млн. беженцев распространяется такой мандат Ближневосточного агентства ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), кроме того, насчитывается 25 млн. лиц, перемещенных внутри страны<sup>12</sup>.

Верховному Комиссару поручается также обеспечение международной защиты беженцев в плане содействия в подписании и ратификации международных конвенций по защите беженцев, а также наблюдение за их применением.

В 1995 году в Республике Беларусь было учреждено Представительство УВКБ ООН. Деятельность Представительства аполитична по своему характеру, она носит гуманитарный и социальный характер. На сегодняшний день это поиск долгосрочных совместных с центральными органами власти и управления Республики Беларусь решений по делам беженцев, оказание консультационной и методической помощи, решение других вопросов согласно Уставу УВКБ.

Беларусь не входит в число государств, ратифицировавших Женевскую Конвенцию 1951 г. В то же время в республике утверждены основные положения Концепции государственной миграционной политики, разработанной с учетом принципов уважения прав и основных свобод человека, недопустимости дискриминации мигрантов по признакам расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания, языка, политических убеждений, принадлежности к определенной социальной группе; предоставления иностранцам убежища и статуса беженца на основе соблюдения норм международного права и национального законодательства; совершенствования и гармонизации законодательства, регулирующего миграционные процессы, инкорпорирования норм международного права в национальное законодательство; содействия социально-экономической адаптации и интеграции беженцев и репатриантов.

В настоящее время миграционные процессы в Республике Беларусь частично регулируются Конституцией Республики Беларусь, законами «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», «О гражданстве», «О беженцах». Указом Президента Республики Беларусь №229 от 29 ноября 1994г. «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов предоставления убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства».

«Республика Беларусь может предоставлять право убежища лицам, преследуемым в других государствах за политические, религиозные убеждения или национальную принадлежность»<sup>13</sup>.

Вопросы о предоставлении убежища в Республике Беларусь решает Президент Республики Беларусь<sup>14</sup>. Ходатайства лиц, ипущих убежища на территории нашего государства, рассматриваются независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, образо-

вания, при наличии заявления заинтересованного лица за его подписью. Документы по вопросам предоставления убежища подаются на имя Президента Республики Беларусь через органы Министерства внутренних дел по месту жительства заявителя<sup>15</sup>.

«Убежище может предоставляться иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории Республики Беларусь, вынужденным оставить страны проживания вследствие преследования их за политические, религиозные убеждения (если они не пропагандируют враждебность между людьми и не причиняют вреда их здоровью) либо за национальную принадлежность»<sup>16</sup>.

На начало 1997 года в республике предоставлено убежище 251 ходатайствующему, из них 229 гражданина Афганистана, остальные - граждане Эфиопии, Руанды, Заира.<sup>17</sup>

Закон Республики Беларусь «О беженцах» введен в действие 1 июля 1995 года. Данный правовой акт определяет правовой статус беженцев, регулирует порядок приобретения и утраты этого статуса, устанавливает правовые, экономические и социальные гарантии защиты таких лиц на территории Республики Беларусь.

«Беженец - это лицо, которое не является гражданином Республики Беларусь и прибыло на ее территорию. Вынужденное оставить государство своей гражданской принадлежности либо своего обычного места жительства (для лиц без гражданства) по причине вполне обоснованного опасения стать жертвой преследований по признакам расы, религии, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, и которое не может или не желает из-за такого опасения пользоваться защитой государства своей гражданской принадлежности либо своего прежнего обычного места жительства»<sup>18</sup>.

Регистрация ходатайства иностранца о признании его беженцем в Республике Беларусь является актом нормативного характера, устанавливающим законность временного пребывания этого лица на территории нашей страны<sup>19</sup>. Подтверждением данного факта служит удостоверение установленного образца, выдаваемое на руки. Наличие такого документа облегчает контроль за пребыванием, учетом прибывших, решение других вопросов, осуществляемых государственными органами во взаимодействии с Комитетом по миграции при Министерстве труда Республики Беларусь, а также применение, в случае необходимости, административно-принудительных мер воздействия в отношении данной категории лиц. Решение о признании иностранца беженцем в Республике Беларусь или отказ в этом принимается руководством Комитета по миграции на основании предоставленного заключения не позднее 30 дней после получения материалов. Вся процедура с момента регистрации ходатайства до принятия решения по этому вопросу не может превышать 3-х месяцев<sup>20</sup>.

Действие настоящего Закона не распространяется на иностранцев, совершивших преступление против мира, военные преступления или преступления против человечества в определенном, данным этим действиям в международных актах; совершивших тяжкие преступления не политического характера за пределами Республики Беларусь до прибытия на ее территорию; пользующихся защитой либо помощью органов или учреждений ООН, кроме УВКБ<sup>21</sup>.

Иностранцу может быть отказано в регистрации ходатайства о признании беженцем, если он прибыл непосредственно с территории иного государства, где

он временно находился до приезда в Республику Беларусь, не подвергался преследованиям или мог в установленном порядке получить убежище или приобрести статус беженца;

иностранец до прибытия в Республику Беларусь мог выехать в третье государство, в котором имеет близких родственников;

иностранец только из-за боязни своего несанкционированного выезда из государства своей гражданской принадлежности либо своего прежнего места жительства или из-за совершенного деяния либо преступления не политического характера в этом государстве не хочет возвращаться в государство постоянного жительства;

при установлении личности иностранец отказывается дать необходимые сведения или сообщает заведомо ложные сведения о себе и обстоятельствах своего прибытия;

в отношении этого иностранца уже рассматривалось дело о предоставлении ему статуса беженца в Республике Беларусь и ему было отказано в этом при условии, что положение в его стране с того времени не изменилось;

иностранец имеет гражданство третьей страны, где он не преследуется или официальные власти третьей страны признают право иностранца на проживание на ее территории (имеет свидетельство на право жительства);

иностранец находится в браке с гражданином Республики Беларусь и может в установленном порядке использовать право на защиту в соответствии с законодательством по оформлению своего пребывания в стране;

у иностранца есть разрешение на проживание в Республике Беларусь (свидетельство на право жительства)<sup>22</sup>.

«Права иностранца, обратившегося с ходатайством о признании его беженцем и беженца, могут быть ограничены в целях обеспечения защиты и безопасности государства, охраны основ конституционного строя, моральности, здоровья, прав и законных интересов других лиц на основаниях, предусмотренных законодательством»<sup>23</sup>.

Если обстоятельств, на основании которых иностранец был признан беженцем, больше не существует и он не может больше отказываться от использования защиты государства своего постоянного места жительства, а также в случаях приобретения гражданства Республики Беларусь или другого государства, выезда на постоянное жительство за пределы Республики Беларусь, иностранец утрачивает статус беженца<sup>24</sup>.

Иностранец лишается статуса беженца, если умышленно сообщил о себе ложные сведения, послужившие основанием для признания его беженцем; осужден к лишению свободы приговором суда Республики Беларусь, вступившим в законную силу; угрожает государственной безопасности, общественному порядку, здоровью населения Республики Беларусь<sup>25</sup>.

На основании Закона «О беженцах» органы внутренних дел в пределах своей компетенции должны выявлять среди иностранцев, обратившихся с ходатайством о признании их беженцами тех, кто не может быть признан беженцем<sup>26</sup>.

Исходя из основных положений Закона «О милиции», определяющих задачи, права, обязанности милиции, деятельность этого право охранительного органа распространяется также на совокупность общественных отношений в сфере вынужденной миграции<sup>27</sup>. Очевидно, назрела необходимость в разработке внутриведомствен-

ной нормативно-правовой базы, регулирующей внутреннее и внешнее функционирование системы Министерства внутренних дел в решении вопросов, связанных с выше обозначенной категорией лиц: осуществление общего административного надзора, ведение учетов, проведение специальных проверок, задержания и содержания в специальных учреждениях.

Понятно, что это повлечет расширение сферы деятельности органов внутренних дел, предоставленные специальные полномочия, конкретной специализации сотрудников. В частности, осуществляя проверку сведений о подобных лицах, органы внутренних дел могут использовать специальные силы и средства, находящиеся в их распоряжении. Однако в межрегиональном, международном масштабе возможности такого использования ограничены, а иногда и просто невозможно. В подобных случаях информация могла бы быть получена из аналогичных ведомств запрашиваемых стран при условии оговоренного взаимодействия (это могут быть взаимные договоры, соглашения). Если же внутривнутриполитический режим интересующей страны неблагоприятен для такого сотрудничества, сотрудникам ОВД, могут быть предоставлены специальные полномочия, которые бы инициировали получение необходимых сведений в индивидуальном порядке (н-р, путем направления в спецкомандировки).

Используя предоставленные возможности для проверки и получения различных сведений, вступая в непосредственный контакт с лицами, ищущими убежища на территории нашего государства и колатайствующими о

предоставлении статуса беженца. Сотрудники уполномоченных органов должны руководствоваться прежде всего, принципами гуманизма, справедливости, уважения прав человека, ведь в данном случае приходится иметь дело с людьми, которых обстоятельства вынудили пойти на крайний шаг, что делает их чрезвычайно уязвимыми и ранимыми. Нет необходимости доказывать, насколько недопустимы в подобных случаях необоснованные подозрения, неоправданные ограничения прав таких граждан.

Ситуация в сфере вынужденной миграции требует теоретического осмысления и всестороннего научного исследования. Результаты этой деятельности позволяют прогнозировать последствия возникающих в стране и регионе;

неблагоприятных событий любого характера, и, как итог, предусмотреть необходимые меры безопасности;

организовать более действенный контроль за въездом, выездом и перемещением вышеобозначенной категории лиц;

с наименьшими затратами проводить в отношении беженцев интеграционные программы;

предупреждать вероятность конфликтов коренного населения с вновь прибывшими;

дифференцировано осуществлять правоохранительную и правоприменительную деятельность;

решать другие задачи в целях защиты прав, свобод граждан, сохранения независимости и государственной целостности Республики Беларусь.

<sup>1</sup> Здесь и далее под термином "иностранцы" понимаются иностранные граждане и лица без гражданства.

<sup>2</sup> См.: Конвенция о статусе беженцев // Сборник международных правовых документов, регулирующих вопросы миграции. Москва: МОМ, 1994. С.86

<sup>3</sup> Сведения о лицах, обратившихся в Комитет по миграции при Министерстве труда Республики Беларусь с просьбой о предоставлении статуса беженца за 1992-1996 г.г. Справка Комитета по миграции при Министерстве труда Республики Беларусь. Мн., 1997

<sup>4</sup> См.: Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев. Женева: УВКБ, 1992. С. 10

<sup>5</sup> См.: Конвенция о статусе беженцев // Сборник международных правовых документов, регулирующих вопросы миграции. Москва: МОМ, 1994. С.86

<sup>6</sup> См.: Там же. С.101

<sup>7</sup> См.: Определение статуса беженца: Учебный модуль. Женева: УВКБ, 1989. С.4

<sup>8</sup> См.: Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев. Женева: УВКБ, 1992. С.24

<sup>9</sup> См.: Определение статуса беженца: Учебный модуль. Женева: УВКБ, 1989. С.5

<sup>10</sup> См.: Определение статуса беженца: Учебный модуль. Женева: УВКБ, 1989. С.4

<sup>11</sup> См.: Устав Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев // Сборник международных правовых документов, регулирующих вопросы миграции. Москва: МОМ, 1994. С.82.

<sup>12</sup> См.: Права человека и беженцы: Изложение фактов №20. Женева: Центр по правам человека, 1993.

<sup>13</sup> Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями). Мн.: Беларусь, 1997. Ст. 12

<sup>14</sup> См.: Там же. Ст. 84 п.17

<sup>15</sup> См.: Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов предоставления убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства: Указ Президента Республики Беларусь №229 от 29 ноября 1994г. // Сборник Указов Президента Республики Беларусь. Мн.: Беларусь, 1996 г. Ст.3

<sup>16</sup> См.: Там же. Ст. 2

<sup>17</sup> См.: Государственная статистическая отчетность. Форма №4. Мн.: ИАЦ МВД РБ, 1997

<sup>18</sup> О беженцах: Закон Республики Беларусь. Мн., 1995. Ст. 1.

<sup>19</sup> О беженцах: Закон Республики Беларусь. Мн., 1995. Ст. 6.

<sup>20</sup> О беженцах: Закон Республики Беларусь. Мн., 1995. Ст. 10.

<sup>21</sup> О беженцах: Закон Республики Беларусь. Мн., 1995. Ст. 2.

<sup>22</sup> О беженцах: Закон Республики Беларусь. Мн., 1995. Ст. 7.

<sup>23</sup> О беженцах: Закон Республики Беларусь. Мн., 1995. Ст. 12.

<sup>24</sup> О беженцах: Закон Республики Беларусь. Мн., 1995. Ст. 13.

<sup>25</sup> О беженцах: Закон Республики Беларусь. Мн., 1995. Ст. 14.

<sup>26</sup> О беженцах: Закон Республики Беларусь. Мн., 1995. Ст. 5.

<sup>27</sup> См.: Конституция Республики Беларусь "Об оперативно-розыскной деятельности". - Мн.: АМ МВД РБ, 1994. Ст. 2,6, 15, 16.

## SUMMARY

The article presents an analysis of the provisions of the legislation of the Republic of Belarus which regulate the status of forced migrants who happened to get to the territory of the Republic. In addition, the article touches upon some issues of international regulation of the status of refugees.

Following the analysis of the main provisions of international law concerning the protection of refugees the author goes on to consider the concept of legal regulation of migration processes in the Republic of Belarus. The author refers first

to the constitution of the Republic of Belarus and Acts of the Republic of Belarus "On the Legal Status of Foreign Citizens and Persons without Citizenship in the Republic of Belarus", "On Citizenship" and "On Refugees" and also analyses the Decree of the President of the Republic of Belarus on the procedure of granting asylum to foreign citizens and persons without citizenship. Special attention is given to the Act of the Republic of Belarus "On Refugees" which came into force in July 1995. The author recapitulates the main points of the procedure of granting the refugee status to a foreigner on the territory of the Republic of Belarus.

The article concludes with the outline of main directions in the work of the internal affairs offices on monitoring and regulation of forced migration in the Republic of Belarus.

## ЮНЕСКО И ОБРАЗОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Януш Симанидис

### ВВЕДЕНИЕ

Среди организаций, входящих в ООН, особую роль играет ЮНЕСКО в сфере образования в области прав человека, поскольку содействие соблюдению прав человека записано в ее уставе. Совет ООН по экономике и социальным вопросам, в своей резолюции № 314 (XI), уже в 1950 году призвал ЮНЕСКО (организация по вопросам образования, науки и культуры при ООН) поощрять и делать доступным изучение Всеобщей Декларации в программах школ и вузов, а также через прессу, радио и фильмы. Международная Конференция по Правам Человека, проходившая в 1968 году в Тегеране, призвала ЮНЕСКО выработать программы, направленные на развитие у ребенка чувства собственного достоинства и осознания им прав человека. Конференция также подтвердила, что на всех уровнях образования, особенно в высших учебных заведениях, где обучаются будущие кадры, должны соблюдаться принципы, заложенные во Всеобщей Декларации.

Особая роль ЮНЕСКО в обучении правам человека также неоднократно признавалась Комиссией ООН по правам человека, которая в 1971 г. настоятельно рекомендовала внедрение и развитие отдельных учебных дисциплин, касающихся прав человека. Принимая во внимание основные мировые правовые системы, с целью улучшить понимание, изучение и обучение правам человека на университетском уровне и, затем, на других образовательных уровнях. В 1973 г. Комиссия призвала ЮНЕСКО развивать образование в сфере прав человека для всех людей и на всех уровнях.

Учитывая эти требования, Генеральная Конференция ЮНЕСКО в 1974 г. приняла Рекомендацию, касающуюся образования для Международного Взаимопонимания, Сотрудничества, Мира и Образования, Связанного с Правами Человека, а также Основными Свободами. Права Человека, согласно этой Рекомендации трактуются так, как они "выражены в Уставе ООН, Всеобщей Декларации Прав Человека". Этот и Между-

народный Пакт о Гражданских и Политических правах 1966 года и Международный Пакт об Экономических, Социальных и Культурных Правах.

Рекомендация призывает стран-участниц предпринять шаги для того, чтобы принципы Всеобщей Декларации стали неотъемлемой частью развивающейся личности ребенка, подростка, а также частью психологии взрослого человека через каждодневное образование во всех формах и на всех уровнях. Страны-участницы должны были увеличить и расширить обмен учебниками, особенно по истории и географии, а также предпринять шаги по взаимному учебному обмену и пересмотру учебников и других учебных материалов с целью большей точности, непредвзятости, современности, равно как и взаимного обогащения, знаниями и улучшения взаимоотношения между людьми разных наций.

В 1978 году ЮНЕСКО впервые провела в Австрии конгресс, посвященный вопросам образования в сфере прав человека. В итоговом документе, Венский Конгресс подчеркнул, что образование и преподавание в сфере прав человека должно основываться на принципах, заложенных в Уставе ООН, Всеобщей Декларации Прав Человека и других международных актах и договорах по правам человека. Также признавалась неделимость всех прав человека. Образование и преподавание в сфере прав человека должно быть нацелено на воспитание отношений толерантности, уважения и солидарности, обеспечение знаний в этой области и выработка у личности осознания путей и средств, с помощью которых эти права могут стать частью общественной и политической реальности.

Важным шагом в развитии образования в сфере прав человека стал Международный Конгресс по Преподаванию в области Прав Человека, а также Информации и Документации, состоявшийся в 1978 г. на Мальте. На нем было подчеркнуто, что полная система препода-