

**О ПРИНЦИПАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ИНСПЕКЦИИ ОХРАНЫ ЖИВОТНОГО И РАСТИТЕЛЬНОГО
МИРА ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
КАК ОСНОВОПОЛАГАЮЩЕГО ЭЛЕМЕНТА
ЕЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА**

А. С. Волковыцкий

*Академия управления при Президенте Республики Беларусь
г. Минск, ул. Московска, 17, volkovas23@yandex.ru*

В рамках статьи рассмотрению подлежат принципы деятельности Госинспекции, которые не нашли своего официального закрепления в базовых нормативных правовых актах, непосредственно регламентирующих работу рассматриваемого контролирующего органа, что является, на наш взгляд, определенным пробелом, требующим своего устранения. В работе автор обосновывает целесообразность выработки и нормативного закрепления принципов деятельности Госинспекции в целях обеспечения единообразного подхода к реализации полномочий по осуществлению контроля в сфере охраны животного и растительного мира.

Ключевые слова: конституционно-правовой статус; законодательство; принципы; государственный контроль; охрана животного и растительного мира.

**ON THE PRINCIPLES OF ACTIVITY OF THE STATE INSPECTORATE
FOR THE PROTECTION OF WILDLIFE UNDER THE PRESIDENT
OF THE REPUBLIC OF BELARUS AS A FUNDAMENTAL ELEMENT
OF ITS CONSTITUTIONAL AND LEGAL STATUS**

A. S. Volkovytsky

*Academy of Public Administration under the President of the Republic of Belarus,
Minsk, Moskovskaya, 17, volkovas23@yandex.ru*

Within the framework of the article, the principles of the activities of the State Inspectorate are subject to consideration, which have not found their official consolidation in the basic regulatory legal acts directly regulating the work of the supervisory authority in question, which, in our opinion, is a certain gap that needs to be eliminated. In the work, the author substantiates the expediency of developing and normative consolidation of the principles of the State Inspectorate in order to ensure a uniform approach to the implementation of the powers to exercise control in the field of protection of the animal and plant world.

Key words: constitutional and legal status; legislation; principles; state control; protection of flora and fauna.

Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь (далее – Госинспекция) является специально уполномоченным государственным органом (п. 1 Положения о Госинспекции, утв. Указом Президента Республики Беларусь от 15 июля 2019 г. № 269 (далее – Положение)). Первостепенной задачей Госинспекции выступает осуществление государственного контроля в отношении порученной ей сферы деятельности (п. 8 Положения). Наряду с контролирующей, Госинспекция осуществляет и ряд иных функций, имеющих различные формы своего проявления. В статусе Госинспекции как контролирующего (надзорного) органа комбинируются разрешительные, контрольно-надзорные и административно-юрисдикционные полномочия. Вся деятельность Госинспекции осуществляется в строгом соответствии с принципами, установленными в отношении публичной власти. Однако, в Положении не нашли своего отражения принципы деятельности Госинспекции, что, на наш взгляд, выступает своеобразным пробелом, т.к. принципы – это основа, фундамент, позволяющий выстраивать всю систему деятельности данного государственного органа. Именно исходя из принципов деятельности Госинспекции формируются ее целеориентеры, определяются задачи и способы их достижения. Принципы закладывают базу, наиважнейшие установки для выработки правовых норм и ключевые векторы развития всего законодательства в сфере охраны животного и растительного мира.

Госинспекция, являясь специально уполномоченным государственным органом, аналогично всем государственным органам, в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Беларусь (далее – Конституция) и принятыми в соответствии с ней актами законодательства. Следовательно, ведущим принципом в работе Госинспекции выступает принцип верховенства Конституции – консолидирующего правового ядра Республики Беларусь. Конституция обладает высшей юридической силой, а ее нормы – прямым действием. Именно Конституция, ее безусловный приоритет, является стержневой основой всей правовой системы нашей республики. Ее мобилизационная сила и монолитный характер обеспечивают жизнеспособность страны, ее народа, укрепляют атмосферу гражданского мира и согласия, стабильности и созидания. Конституция закладывает основу, отправные начала согласованного государственного регулирования общественных отношений во всех сферах.

Обеспечение верховенства Конституции в деятельности Госинспекции – первостепенная задача для эффективного решения всех стоящих перед ней задач.

Вся многовекторная деятельность Госинспекции осуществляется исключительно в рамках законодательства, в связи с чем, также выделим

следующий определяющий в ее работе принцип законности, на котором строится система контроля, и который нашел свое отражение во всех нормативных правовых актах, регламентирующих вопросы контроля (надзора).

К примеру, в п. 3 Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (далее – Указ № 510) установлено, что контрольная (надзорная) деятельность осуществляется в соответствии с принципом законности при назначении, проведении, оформлении результатов проверки, вынесении решений и рассмотрении жалоб на решения контролирующих (надзорных) органов, требования (предписания) об устранении нарушений, действия (бездействие) проверяющих.

Законность означает строгое и неукоснительное соблюдение норм права при совершении контроля. В рамках деятельности Госинспекции принцип законности активно проявляет себя при назначении, проведении, оформлении результатов проверки, при требованиях (предписаниях) об устранении нарушений, при вынесении решений и рассмотрении жалоб на решения Госинспекции и др.

Следующий принцип в механизме работы Госинспекции может быть сформулирован как принцип независимости органов контроля в области охраны животного и растительного мира. Принцип независимости означает, что должностные лица Госинспекции при выполнении возложенных на них задач должны быть независимы от объектов контроля и связанных с ними граждан в административном, финансовом и функциональном отношении.

Еще один принцип, присущий деятельности Госинспекции в рамках осуществления контроля, – принцип равенства прав и законных интересов всех проверяемых субъектов. Данный принцип нашел свое отражение во многих законодательных актах и означает, что на каждый субъект в равной степени распространяются требования нормативных правовых актов в сфере охраны животного и растительного мира, а также меры юридической ответственности при их несоблюдении. Обозначенный принцип исключает какое-либо превосходство одних субъектов по отношению к другим, устанавливает равную обязанность всех подчиняться закону и нести равную ответственность за его нарушение.

Принцип презумпции добросовестности и невиновности проверяемого субъекта. Это один из основных принципов контрольной (надзорной) деятельности, закрепленных в п. 3 Положения о порядке организации и проведения проверок, утвержденного Указом № 510. В соответствии с ним проверяемый должен признаваться добросовестно исполняющим требования законодательства, пока его виновность в совершении

правонарушения не будет доказана в порядке, предусмотренном процессуально-исполнительным законодательством [1]. Каждый субъект изначально считается добросовестно соблюдающим требования законодательства, пока не будет доказано иное.

К представленному перечню принципов, на наш взгляд, важно добавить принцип предотвращения конфликта интересов, который направлен на предотвращение коррупции. Конфликт интересов представляет собой ситуацию, в которой личная заинтересованность должностного лица влияет или может повлиять на объективное и беспристрастное исполнение им обязанностей по осуществлению государственного контроля [2].

В деятельности Госинспекции в качестве обязательного направления работы выступает профилактика правонарушений, позволяя выделить в качестве самостоятельного принцип предупреждения совершения правонарушений. Содержательно данный принцип очень широк. Его основная миссия заключается в проведении целого комплекса мероприятий со стороны Госинспекции по профилактике нарушения природоохранных требований, в том числе проведение разъяснительной работы по толкованию содержания обязательных природоохранных требований, подлежащих соблюдению.

Как и любая деятельность, работа по осуществлению контроля со стороны Госинспекции должна быть эффективной. Принцип эффективности Принцип эффективности означает осуществление контрольной деятельности Госинспекции с использованием наименьшего объема трудовых, материальных, финансовых и иных ресурсов. Эффективность не должна измеряться количеством проверочных мероприятий, а должна учитывать соотношение профилактических мероприятий к числу правонарушений.

Нельзя обойти стороной такие значимые в современных цифровых реалиях принципы, как принцип информационной открытости (означает публичную доступность информации о деятельности Госинспекции), а также принцип информатизации (связан с внедрением новейших информационных технологий).

В заключение всей палитры принципов следовало бы не забыть про принцип управления рисками в сфере осуществления контроля за исполнением природоохранных требований относительно вопросов охраны животного и растительного мира. Система управления рисками должна предусматривать комплекс методических, информационно-аналитических, организационных и технологических мероприятий по выявлению, минимизации и предотвращению рисков, оценке эффективности данных мероприятий, а также организации работы по непрерывному совершенствованию процедур управления рисками и обновлению

информации, на основании которой оцениваются риски с целью максимально возможного сохранения природных объектов.

Таким образом, принципы деятельности Госинспекции, выступая основополагающим элементом ее конституционно-правового статуса, занимают приоритетное место в работе рассматриваемого госоргана. Это отправные руководящие начала, своего рода ориентиры, декларирующие основные идеи, направления и критерии, предъявляемые к осуществлению Госинспекцией контроля за соблюдением законодательства в сфере охраны животного и растительного мира как ведущей функции данного государственного органа.

Руководствуясь принципами разумности и достаточности, предлагаем в Положении о Госинспекции, утвержденном Указом № 269, закрепить в рамках отдельного пункта следующие принципы деятельности Госинспекции: верховенства Конституции Республики Беларусь; законности; независимости органов контроля в области охраны животного и растительного мира; равенства прав и законных интересов всех проверяемых субъектов; презумпции добросовестности и невиновности проверяемого субъекта; принцип предотвращения конфликта интересов; принцип профилактики правонарушений; принцип эффективности, информационной открытости и информатизации, а также принцип управления рисками.

Библиографические ссылки

1. Цыбулевская, О. И. Презумпция невиновности: аксиологическое измерение // Вестник Поволжского института управления. 2015. № 4(49). С. 51–57.

2. Зеленев, М. В. Конфликт интересов на государственной службе: соотношение терминов «личная заинтересованность» и «интерес» // Инновации. Наука. Образование. 2021. № 35. С. 2061–2070.