

НАПРАВЛЕНИЯ ЦИФРОВИЗАЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Т. П. Яцко

Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, ул. Берсона, 1а, 220030, Республика Беларусь, center@pmrb.gov.by

В статье раскрываются реализуемые в деятельности таможенных органов Республики Беларусь направления цифровизации в сфере государственного управления Республики Беларусь и цифровой повестки ЕАЭС. По итогам исследования выявлено, что цифровизация в сфере таможенного регулирования на национальном и наднациональном уровне имеют свои особенности, тесно взаимосвязаны и развиваются дополняя друг друга.

Ключевые слова: цифровизация; таможенные органы, таможенное регулирование; ЕАЭС.

DIRECTIONS OF DIGITALIZATION IN THE ACTIVITIES OF THE CUSTOMS AUTHORITIES OF THE REPUBLIC OF BELARUS

T. P. Yatsko

National Center for Legislation and Legal Research of the Republic of Belarus, Bersona Street, 1a, 220030 Minsk, Republic of Belarus, center@pmrb.gov.by

The article reveals the areas of digitalization implemented in the activities of the customs authorities of the Republic of Belarus in the sphere of public administration of the Republic of Belarus and the digital agenda of the EAEU. Based on the results of the study, it was revealed that digitalization in the field of customs regulation at the national and supranational levels has its.

Keywords: digitalization; customs authorities, customs regulation; EAEU.

Внедрение цифровых технологий в деятельность государственных органов становится повседневной нормой. Процессы цифровизации затрагивают и деятельность государственных органов и деятельность субъектов хозяйствования. В таможенных органах Республики Беларусь реализуются цифровые технологии, реализуемые в республике Беларусь в рамках построения цифровой экономики. Одновременно таможенные органы Республики Беларусь реализуют цифровую повестку ЕАЭС. Во-

просы цифровизации, рассматривались белорусскими авторами (М.С.Абламейко, Ю.А.Амельчя, Г.А.Василевич, Е.И., Коваленко, и др.) и представителями зарубежной правовой науки (С.А.Грипич, С.М.Зубарев, Л.И.Кулешова, О.Ю.Бакаева и др.).

Процессы цифровизации являются динамично-развивающимися и происходят в различных сферах, на различных уровнях, что делает исследование в таможенной сфере актуальным. Вследствие чего рассмотрение актуальных направлений цифровизации таможенного регулирования, перспектив его развития является актуальным и целесообразным.

Сегодня повсеместно используется понятие «цифровая таможня», «электронная таможня». Внешнеэкономическая деятельность становится цифровой, ее участники ориентированы на цифровые технологии ведения бизнеса, что выступает стимулом активного внедрения цифровых технологий в деятельности таможенных органов. В рамках настоящего исследования понятия «цифровая» и «электронная» таможня, возможно, рассматривать как идентичные, поскольку в основу этих понятий положено использование информационных, цифровых технологий в деятельности таможенных органов, автоматизирование таможенных процессов, совершение таможенных операций с минимальным участием должностных лиц.

Рассмотрение стратегии развития таможенных органов на 2021-2025 годы и прогнозный период до 2030 года показывает, что развитие таможенных органов тесно взаимосвязано с развитием информационно-коммуникационных технологий [1]. Последовательное развитие информационно-коммуникационных технологий в деятельности таможенных органов, направленных на автоматизацию таможенных процессов, сокращение времени их совершения, обеспечение автоматического контроля за перемещаемыми товарами и полнотой уплаты таможенных платежей, пресечение преступлений позволяет сделать вывод, что расширение использования технологий можно рассматривать как последовательный переход к «цифровой» таможне.

Поскольку сфера таможенного регулирования отнесена к компетенции ЕАЭС таможенные органы, как участники процесса таможенного регулирования в полной мере вовлечены цифровые процессы, реализуемые в рамках ЕАЭС. Совершенствование таможенного регулирования в ЕАЭС предполагает: расширение применения цифровых технологий в таможенном регулировании и внедрение технологий, обеспечивающих автоматическое совершение таможенных операций без участия должностных лиц; унификацию электронного документа оборота между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности [2].

Таможенный кодекс ЕАЭС (далее – ТК ЕАЭС), закрепил положение, что таможенное регулирование ЕАЭС основывается на принципе использования информационных технологий [3, ст. 1]. Использование информационных систем и информационных технологий закреплено в главе 48 ТК ЕАЭС. Взаимодействие таможенных органов государств-членов ЕАЭС путем обмена информацией на регулярной основе в рамках ТК ЕАЭС осуществляется в электронном формате. В ТК ЕАЭС также реализована возможность направления запроса о представлении копий документов и (или) сведений таможенными органами государств-членов ЕАЭС в виде электронного документа. Таким образом, использование информационных технологий становится неотъемлемой частью таможенного процесса.

Реализация цифровой повестки в сфере таможенного регулирования ЕАЭС включает в себя работу, направленную на внесение изменений в ТК ЕАЭС, в том числе и в части положений, касающихся электронной торговли; применение навигационных пломб для отслеживания перевозок, путем использования электронных пломб; создание *единой системы транзита товаров; проведение скоординированного таможенного контроля; обеспечение единого стандарта совершения таможенных операций, совершенствование типовых требований к оснащению элементов таможенной инфраструктуры; организацию информационного взаимодействия; унификацию электронного документооборота; обеспечение трансграничного взаимодействия.*

Таможенное регулирование можно определить, как постоянно развивающееся направление евразийской интеграции, которое выступает основой для создания условий беспрепятственного перемещения товаров в рамках ЕАЭС. Внедрение передовых цифровых технологий в процесс таможенного администрирования позволяет таможенным органам ЕАЭС следовать основным тенденциям развития таможенного дела в зарубежных странах: телекоммуникации, системы «единое окно», интеллектуальной обработки снимков инспекционно-досмотровых комплексов и систем отслеживания товаров. Активное внедрение таможенными органами электронных форматов взаимодействия с бизнесом во многом можно связать со спецификой деятельности таможенных органов, требующей скорости принятия важных решений для обеспечения качественного и своевременного выпуска товаров [4, с.79]. Таким образом, таможенные органы активно вовлечены в процессы цифровизации, проводимые в ЕАЭС.

Необходимо отметить опыт проработки инициатив внедрения цифровых проектов Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК), в части организации экспертных площадок с участием представителей государственных органов – членов ЕАЭС, учёных, бизнеса, независимых

экспертов, на площадке Евразийской Экономической Комиссии Консультативного комитета по таможенному регулированию, а также создание рабочих групп по различным направлениям. Такой подход позволяет внедрять технологии, которые теоритически отлажены и практически функциональны.

В рамках цифровой трансформации Республика Беларусь проводит системную работу по развитию электронного правительства. Основные направления цифровизации, проводимые в Республики Беларусь будут являться и характерными для деятельности таможенных органов. В Государственном таможенном комитете функционирует автоматизированная информационная система Национального реестра правовых актов Республики Беларусь. Таможенные органы осуществляют административные процедуры в электронном виде посредством Единого портала электронных услуг, выступающего подсистемой общегосударственной автоматизированной информационной системы, работают с обращениями граждан и юридических лиц по средством Государственной единой (интегрированной) республиканской информационной системы учета и обработки обращений граждан и юридических лиц. Для обмена электронными документами между государственными органами и организациями используется система межведомственного документооборота (СМДО). В рамках проводимой работы по совершенствованию порядка документирования населения таможенные органы в полном объеме осуществляют работу с биометрическими документами республики Беларусь. В системе таможенных органов проводится работа по совершенствованию механизма защиты персональных данных. Функционирование Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов Республики Беларусь позволяет объединить и синхронизировать деятельность различных таможенных органов в единую информационно-телекоммуникационную сеть. Таможенные органы Республики Беларусь входят в единое расчетное информационное пространство Республики Беларусь посредством автоматизированной информационной системы единого расчетного и информационного пространства, осуществляют взаимодействие с государственными органами, государственными организациями с использованием информационной системы «Взаимодействие». В целом таможенные органы в полной мере реализуют, проводимую в Республики Беларусь цифровизацию во взаимодействии с государственными органами Республики Беларусь.

Проведенный анализ показывает, что цифровизация в деятельности таможенных органов Республики Беларусь имеет выраженный двухуровневый характер. Это цифровизация, проводимая в рамках ЕАЭС – наднациональный уровень и цифровизация, проводимая Республикой Бе-

ларусь – национальный уровень. Такое разделение носит формально-нормативный характер по уровню закрепления, проводимых мероприятий. В практической плоскости мероприятия по реализации цифровой повестки ЕАЭС имеют свою реализацию в деятельности таможенных органов Республики Беларусь, в том числе реализовывая и национальные проекты. К таким проектам можно отнести: создание и функционирование Центров электронного декларирования, благодаря деятельности которых реализовано электронное декларирование товаров, совершение таможенных операций с применением технологии удаленного выпуска товаров и автоматического распределения документов, поданных в виде электронного документа. Вместе с тем, национальные проекты цифровизации позволяют функционировать таможенным органам Республики Беларусь наряду с иными государственными органами и выполнять иные контрольные функции, возложенные на таможенные органы законодательством Республики Беларусь и не связанные непосредственно с ТК ЕАЭС (функционирование в таможенных органах общегосударственных автоматизированных информационных систем).

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что цифровизация таможенного регулирования это с одной стороны направление по цифровизации таможенных процессов и таможенного администрирования, с другой стороны – цифровизация, как часть процесса цифровизации государственных органов. Оба обозначенных направления необходимо развивать во взаимосвязи, поскольку их параллельность будет негативно сказываться на деятельности таможенных органов.

Цифровизация таможенных органов это процесс, сочетающий в себе цифровую трансформацию экономики Республики Беларусь и цифровую повестку ЕАЭС. Вместе с тем, информационные стандарты, применяемые в таможенных органах Республики Беларусь должны отвечать информационным стандартам ЕАЭС, Республики Беларусь, поскольку цифровую автономность следует рассматривать, как элемент национальной безопасности.

Цифровая трансформация таможенной сферы это сочетание цифровых проектов ЕАЭС и Республики Беларусь, которые реализованы в электронном таможенное; электронном предварительном информировании; наличии электронных реестров и баз данных в общем доступе; переводе административных процедур в таможенной сфере в электронную форму. Проводимая работа в этом направлении должна учитывать, в том числе и опыт стран наиболее расширивших применение цифровых технологий в таможенных процессах, таких Китай и Корея; опираться на дискуссии в рамках Общественно – консультативных советов таможенных органов, научные исследования в этой области. «Цифровая» тамож-

ня» несомненно, будет являться частью цифрового пространства, в рамках которого процессы взаимодействия таможи и представителей бизнеса будут стремиться к упрощению и автоматизации, посредством электронного взаимодействия. Развитие процессов информатизации позволяет прогнозировать, что одним из направлений цифровизации в сфере таможенного регулирования будет выступать использование в работе с базами данных методов «искусственного интеллекта» и высокая автоматизация таможенных процессов.

Библиографические ссылки

1. Информация о стратегии развития таможенных органов // Официальный сайт ГТК Республики Беларусь [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.gtk.gov.by/tamozhennye-organu/strategiya-razvitiya-tamozhennykh-organov/>. – дата доступа: 08.09.2022.

2. Информация о деятельности ЕАЭК [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://eec.eaeunion.org/upload/directions_files. Дата доступа: 08.09.2023

3. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : [подписан в г. Москве 11.04.2017г. : в ред. от 29.05.2019, с изм. от 05.04.2021 г.] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.

4. Кулешова Л.И. Цифровые тренды и приоритеты направления развития таможенного дела [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovye-trendy-i-prioritetnye-napravleniya-razvitiya-tamozhennogo-dela/viewer>. – Дата доступа: 08.09.2022.