

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В КОНТЕКСТЕ ЭКСПЛУАТАЦИИ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫХ
ТРАНСПОРТНЫХ СИСТЕМ**

О. А. Хотько

*Белорусский государственный университет
ул. Ленинградская, 8, 220030, г. Минск, Беларусь, o.a.khatsko@gmail.com*

Статья посвящена вопросам государственного управления в сфере цифровизации транспортной отрасли, а именно в связи с применением интеллектуальных транспортных систем, включая эксплуатации новых видов транспортных средств. Обосновывается недостаточность правового регулирования и необходимость совершенствования подходов к институционализации в данной сфере.

Ключевые слова: правовое обеспечение; транспортная безопасность; цифровизация; интеллектуальные транспортные системы; информационная безопасность.

**LEGAL PROBLEMS OF STATE MANAGEMENT IN THE FIELD
OF ENSURING TRANSPORT SAFETY IN THE CONTEXT
OF OPERATION OF INTELLIGENT TRANSPORT SYSTEMS**

O. A. Khotsko

*Belarusian State University,
Leningradskaya st. 8 220030 Minsk Belarus, o.a.khatsko@gmail.com*

The article is devoted to issues of public administration in the context of digitalization of the transport industry, namely the intensive use of intelligent transport systems, as well as the operation of new types of vehicles. The inadequacy of legal regulation and the need to improve approaches to institutionalization in this area are substantiated.

Keywords: legal support; transport security; digitalization; intelligent transport systems; Information Security.

В условиях роста перевозок и развития инновационных подходов к транспортной деятельности, а также трансформации транспортной системы, обусловленной переводом транспортных процессов на цифровые технологии возрастает необходимость эффективного правового обеспе-

чения государственного управления в сфере транспортной безопасности. Совершенствование подходов на правовом уровне в регулировании транспортных правоотношений коррелирует с проблемой обеспечения информационной безопасности, что является одной из актуальных задач в современном национальном и международном правотворчестве. На данную проблематику обращают внимание ученые в области транспортного права и иных отраслевых юридических наук [1–4].

Создание правовых основ развития интеллектуальных транспортных систем имеет особое значение, так как правовые положения способствуют комплексному решению ряда важнейших задач, касающихся осуществления управления транспортным средством и дорожным движением, государственного управления в случае чрезвычайных ситуаций, оптимизации и информирования специальных служб по соблюдению законодательства и повышения безопасности дорожного движения, включая доведение информации до сведения всех субъектов транспортной деятельности. Особая роль интеллектуальной транспортной системы принадлежит как фактору, влияющему на обеспечение права человека на благоприятную окружающую среду [5], правовое обеспечение в данной области «должно способствовать развитию новых технологий в этой сфере» [6] и способствовать недопущению вредного воздействия на окружающую среду.

В Республике Беларусь с 2022 года установлены камеры видеофиксации, которые считывают номера автомобилей, на основании чего выявляются владельцы автомобильных транспортных средств, участвующие в дорожном движении без прохождения технического осмотра и привлекаются к ответственности. С помощью искусственного интеллекта ведется контроль за соблюдением норм административного и транспортного законодательства и осуществляется фиксация правонарушений. Развитие данных интеллектуальных систем может направлено в том числе на установку экологических датчиков, позволяющих оперативно уточнять данные об уровне загрязнения атмосферного воздуха. Таким образом, значимость настоящего исследования заключается в том, что сфера транспортной безопасности, защищенности граждан и в целом национальной безопасности подлежат анализу с позиции обеспечения управления в данной области отношений, а именно определения институциональных условий осуществления транспортной деятельности с учетом цифровых возможностей.

Обратимся к правовым положениям, закрепляющим на национальном уровне регулирование интеллектуальных транспортных систем. В Концепции обеспечения безопасности дорожного движения, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 мая

2023 г. № 329, установлено, что государственная политика в области безопасности дорожного движения основывается на осуществлении мер, принимаемых в том числе в отношении интеллектуальных транспортных систем. В п. 14.6 вышеназванной Концепции определено, что такая политика включает формирование требований к новым транспортным средствам разных категорий, а также разработку состава и иерархии интеллектуальных транспортных систем с учетом цифровизации систем управления дорожным движением, внедрения современных информационно-коммуникационных технологий обеспечения безопасности дорожного движения и автоматизации его управления. Кроме того, в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 25 октября 2022 г. № 724 «О порядке функционирования интеллектуальных транспортных систем» (далее – Постановление № 724), которым утверждено положение, касающееся применения таких систем на автомобильных дорогах общего пользования и улицах населенных пунктов, содержатся нормы относительно целей и задач, порядка создания интеллектуальных транспортных систем, что направлено на повышение эффективности дорожного движения, качество транспортной деятельности. Соответственно, при использовании интеллектуальных транспортных систем повышается эффективность организации дорожного движения, управление транспортной деятельностью и транспортной инфраструктурой, а также повышается уровень взаимодействия участников дорожного движения.

Вместе с тем отметим, что в белорусском законодательстве отсутствует полное системное регулирование в исследуемой области отношений, включая терминологию в Законе Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 140-З «Об основах транспортной деятельности». С нашей позиции целесообразно в главе 4 «Обеспечение транспортной деятельности» отразить нормы в отношении эксплуатации интеллектуальных транспортных систем и закрепить определение понятия в данном акте. Доказательством тому служит то, что консолидирующий транспортную деятельность вышеуказанный Закон должен учитывать новейшие технологические разработки. В то же время схожие проблемы закрепления понятийного аппарата в рассматриваемой сфере имеются в законодательстве Российской Федерации, на что обращают внимание ученые-правоведы [7].

Соответственно, в целях эффективного государственного управления в данной области в национальном законодательстве требуется уточнение правовых положений относительно безопасности транспортной деятельности. На сегодняшний день в законодательных актах, включая документы стратегического характера, фрагментарно осуществлено правовое регулирование интеллектуальных транспортных систем. Однако не только вопросов безопасности дорожного движения, включая координа-

цию создания и развития в отношении таких систем на автомобильных дорогах и улицах, касается развитие интеллектуальных транспортных систем, но и эксплуатации беспилотного летательного транспорта, применяемого в целях оперативного принятия решений. Последний вид транспорта можно отнести к новейшим видам, но он, как и иные средства автоматизации, являет собой интеграцию технических, информационных и коммуникационных технологий.

Можно отметить ряд преимуществ эксплуатации интеллектуальной транспортной системы: эффективность, оперативность, информационно-коммуникационный фактор, безопасность, экономичность, экологичность, устойчивость транспортной деятельности. Однако результативность их применения видится в системном правовом регулировании отношений на основе комплексного научного подхода. Соответственно, требуются дополнения в регулировании интеграционных актов, а именно в Протокол о скоординированной (согласованной) транспортной политике (Приложение № 24 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.).

Одной из проблем в государственном управлении является возложение создания и развития интеллектуальных транспортных систем на несколько ведомств. Согласно Постановлению № 724 в отношении республиканских автомобильных дорог контроль выполнения работ с помощью вышеуказанной системы на Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, в отношении – местных автомобильных дорог и улиц населенных пунктов – на местные исполнительные и распорядительные органы, на автодорогах и улицах населенных пунктов в части обеспечения безопасности и эффективности организации дорожного движения – на Министерство внутренних дел.

Кроме того, Государственный учет беспилотных летательных аппаратов осуществляется в Департаменте по авиации при Министерстве транспорта и коммуникаций Республики Беларусь в соответствии с Руководством по порядку государственного учета и эксплуатации гражданских беспилотных летательных аппаратов, утвержденном Департаментом по авиации от 4 октября 2022 г. № 268. Так, увеличивается рост проблем, связанных с нарушением правил использования воздушного пространства. За их нарушение установлена административная ответственность, при этом в зависимости от последствий действия правонарушителя могут быть классифицированы по некоторым статьям Уголовного кодекса Республики Беларусь.

Рост роли цифровизации в принятии решений сталкивается с проблемой неполного и недостаточно системного правового регулирования. Так, в законодательстве о государственной охране определены случаи,

при которых запрещается использование авиамodelей, а порядок их использования устанавливается утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь Правилами использования авиамodelей в Республике Беларусь. Однако подготовлены изменения в Воздушный кодекс Республики Беларусь относительно беспилотных летательных средств, в частности, введение запрета на их эксплуатацию без осуществления государственного учета, уточняется терминология и дополняется новый термин «гражданское беспилотное воздушное судно».

Важно обратить внимание на то, что правовое регулирование в данной области общественных отношений в Российской Федерации сложилось на программном уровне с целью его развития в нормативных правовых актах. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2023 г. № 1630-р утверждена Стратегия развития беспилотной авиации Российской Федерации на период до 2030 г. и на перспективу до 2035 г., соответственно, создана правовая основа для функционирования беспилотной авиации. Данный акт включает множество аспектов, в том числе отражает сферы применения беспилотных летательных аппаратов, что указывается и в научных исследованиях [8]. Однако к содержанию государственного управления в данной области использования транспортных средств необходим функциональный и комплексный подходы с целью учета всех факторов их применения, включая риски их неправомерного использования и риски реализации результатов, которые могут быть получены с их помощью.

Совершенствование правовых норм для обеспечения контроля за полетами беспилотных летательных средств, системы управления является необходимым фактором обеспечения информационной безопасности современного этапа. Это способствует обеспечению национальной и региональной безопасности на основе развития новой перспективной высокотехнологичной отрасли экономики, которая связана с использованием беспилотного транспорта и которая будет сформирована в течение некоторого времени.

Комплексный подход к государственному управлению в сфере эксплуатации интеллектуальных транспортных систем предусматривает охват всех явлений и совокупного их влияния на все сферы жизнеобеспечения, а также использование достижений как технической, так и правовой науки. Соответственно, учитывая социально-политические, информационные, правовые, технические аспекты, необходимо выработать направления как систематизирующие и развивающие теоретические основы правового обеспечения данных отношений, которые связаны с решением задач безопасного функционирования транспортных средств, так и системно сформировать институциональную среду и основные прин-

ципы институционализации, связанные с обеспечением устойчивости и безопасности в сфере перемещения транспортных средств.

Таким образом, в национальном законодательстве правовую категорию «интеллектуальная транспортная система» следует признать системообразующей при совершенствовании правового регулирования анализируемых отношений и отразить ее понятие в качестве основы гармонизации законодательства в сфере транспортной деятельности. Вместе с тем особое значение имеет обоснование существования особого нового вида правоотношений, возникающих в связи с эксплуатацией интеллектуальной транспортной системы как единой комплексной сферы правового регулирования, с определением места в транспортно-правовой науке и подлежащих дальнейшему расширению с определением объектов и субъектов и иных элементов. Данный вывод опирается на позицию о недостаточности регулирования информационного обеспечения в государственном управлении, что обусловлено использованием транспортных средств с использованием искусственного интеллекта, цифровых решений в транспортной отрасли. На законодательном уровне необходимо показать уровень полномочий всех органов управления относительно использования интеллектуальных транспортных систем, что будет отвечать и обеспечению состояния защищенности государства и способствовать слаженному их взаимодействию. Для усиления решения общих вопросов в углублении интеграции и развитии новых инновационных решений, ускоряющих логистическую деятельность, предлагается возложить дополнительные функции на отделы Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии, что будет охватывать цифровую повестку в данной сфере.

Решение обозначенных проблем поспособствует устойчивому развитию Республики Беларусь при усилении внимания к вопросам безопасности транспортной деятельности, укрепит эффективность эксплуатации интеллектуальных транспортных систем и позволит применять соответствующие методы и формы государственного управления для обеспечения информационной безопасности и иных сфер национальной безопасности в контексте проникновения цифровых технологий в современные транспортные процессы.

Библиографические ссылки

1. Хотько, О.А. Цифровизация и экологизация транспортной деятельности на евразийском пространстве: правовые аспекты обеспечения эффективности // Информационная безопасность личности в современном международном праве: материалы кругл. стола, каф. гос. упр. юрид. фак. Белорус. гос. ун-та, Минск, 12 апр. 2022 г. /

Белорус. гос. ун-т ; редкол.: В.С. Михайловский (гл. ред.), Е.Ф. Довгань, Н.О. Мороз. Минск : БГУ, 2022. С. 294–298.

2. Бажина, М.А. Трансформация транспортных отношений в условиях цифровой реальности // Актуальные проблемы гражданского и предпринимательского права : сб. ст. к 70-летию проф. В.С. Белых / отв. ред. В.А. Бублик. М.: Проспект, 2023. С. 57–66.

3. Макаров, О.С. Правовое регулирование обеспечения международной информационной безопасности на пространстве ОДКБ // Состояние, проблемы и перспективы развития юридической науки и практики в условиях глобализации общественных отношений: сб. науч. ст. / Гродн. гос. ун-т им. Янки Купалы ; редкол.: С.Е. Чебуранова (гл. ред.) [и др.]. Гродно : ГрГУ, 2022. С. 317–320.

4. Мороз, Н.О. Обеспечение информационной безопасности в контексте устойчивого развития // Обеспечение прав и свобод человека в информационном обществе / Г.А. Василевич [и др.] ; нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь. Минск : Колорград, 2022. С. 299–318.

5. Хотько, О.А. Теоретические основания законодательного регулирования интеллектуальных транспортных систем в контексте правового обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития государства и общества // Искусственный интеллект и тренды цифровизации: материалы Третьего Междунар. трансп.-правового форума, приуроч. к 125-летию Рос. ун-та трансп., Москва, 10-11 февр. 2021 г. / Рос. ун-та трансп. ; под ред. А.А. Чеботаревой, В.Е. Чеботарева. М. : Юрид. ин-т РУТ (МИИТ), 2021. С.127–132.

6. Молчанов, А.А. Некоторые правовые аспекты и проблемы использования интеллектуальных транспортных систем // Аграр. и зем. право. 2018. № 2. С. 21–27.

7. Бажина, М.А. Правовое регулирование применения интеллектуальной транспортной системы как основы осуществления транспортной деятельности: сравнительно-правовое исследование // Трансп. право. 2022. № 1. С. 3–7.

8. Бутакова, Н.А. Перспективы применения беспилотных транспортных средств для решения проблем, связанных с транспортно-логистической деятельностью в чрезвычайных ситуациях // Трансп. право. 2022. № 3. С. 11–13.