

СОБЛЮДЕНИЕ ПРИНЦИПОВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ КАК ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

А. А. Рагуев

*Могилевский государственный университет имени А.А. Кулешова,
ул.Космонавтов 1, 212022, г. Могилев, Беларусь, aleksey_raguev_2003@mail.ru*

По итогам республиканского референдума, проведенного в Республике Беларусь в феврале 2022 года, в конституцию были внесены изменения, связанные с проведением выборов депутатов всех уровней в единый день голосования. Первый единый день голосования пройдет в феврале 2024 года. В связи с приближающейся избирательной кампанией всем участникам избирательного процесса необходимо четко и неукоснительно соблюдать избирательное законодательство, в том числе его принципы.

Ключевые слова: Политические партии; Закон; Граждане; Государство; Выборы; Власть.

COMPLIANCE WITH THE PRINCIPLES OF THE ELECTORAL RIGHT IN THE REPUBLIC OF BELARUS AS A TOOL TO ENSURE THE FUNCTIONING OF THE LEGAL STATE

A. A. Raguev

*Mogilev State University named after A.A. Kuleshova,
1 Kosmonavtov st., 212022, Mogilev, Belarus, aleksey_raguev_2003@mail.ru*

Following the results of the republican referendum held in the Republic of Belarus in February 2022, amendments were made to the constitution related to the holding of elections of deputies of all levels on a single voting day. The first unified voting day will take place in February 2024. In connection with the upcoming election campaign, all participants in the electoral process must clearly and strictly observe the electoral legislation, including its principles.

Keywords: Political parties, Laws, Citizens, State, Election company, Government.

Право свободно избирать и быть избранным в государственные органы, закрепленное в Конституции Республики Беларусь, относится к числу основополагающих политических прав граждан, поскольку именно выборы дают возможность отобрать наиболее достойных людей для

управления страной, они определяют перспективу развития государства на определенный период времени.

Для того, чтобы «избирательный процесс функционировал нормально и выборы принесли ожидаемые результаты, избиратели должны иметь определенное представление о законодательстве и концепциях, связанных с принципами и процедурами избирательных кампаний и референдумов, проводимых в стране. На наш взгляд, отечественные правоведы могут занять более активную позицию в этой интерпретационной работе, потому что они являются наиболее близкими людьми к пониманию вопросов, связанных с процедурами формирования национальных органов власти, проведения референдумов и прав избирателей» [1, с. 91].

К сожалению, следует констатировать, что в юридической литературе до сих пор не сложилось единого подхода в понимании сущности таких ассоциируемых с выборами понятий как «избирательная система», «избирательное право» и «избирательный процесс».

Исследование вопроса целесообразно начать с уяснения сущности избирательного права, поскольку именно оно выступает в качестве основы и регулятора процесса организации и проведения выборов.

В литературе избирательное право рассматривается в двух аспектах: объективном и субъективном.

Под субъективным избирательным правом понимается право конкретного лица (как правило, гражданина соответствующего государства) на участие в выборах. В этом значении избирательное право подразделяется на активное (право избирать) и пассивное (право избираться, быть избранным). Такой подход к пониманию субъективного избирательного права является, пожалуй, общепризнанным.

Что же касается объективного избирательного права, то ему даются различные определения. К примеру, Баглай М. В. трактует его как совокупность норм и правил, регулирующих избирательный процесс от начала и до конца.

Василевич Г. А. под объективным избирательным правом понимает «совокупность конституционно-правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие при проведении выборов» [1, с. 450].

Авакьян С. А. определяет его как совокупность правовых норм о порядке выборов депутатов представительных органов и выборных должностных лиц государства и местного самоуправления.

Вместе с тем, полагаем, что наблюдающийся при этом разнобой в использовании терминологии принципиального значения не имеет, поскольку все авторы в конечном итоге представляют его в виде регулятора, определяющего порядок организации и проведения выборов, в том числе участие в них избирателей.

В научной литературе термин «избирательная система» определяется как важнейшая политическая система, которая непосредственно влияет на всю общественно-политическую систему и характер взаимоотношений между участниками политического процесса; избирательная система определяет партийную и правительственную инфраструктуру страны, а степень ее разделения имеет прямое влияние на структуру политической власти, формирование властных элит и состав основных государственных институтов» [2, с. 520].

Организация и проведение выборов в нашем государстве, как и в любом другом государстве демократической модели, базируется на принципах избирательного права. Под принципами избирательного права принято понимать фундаментальные начала, в соответствии с которыми организуются и проводятся выборы в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

В настоящее время в доктрине избирательного права можно выделить две основные группы принципов: принципы участия граждан в выборах и принципы организации выборов.

«В состав первой группы принято включать: всеобщее избирательное право, прямое избирательное право, равное избирательное право, тайное голосование, свободное и добровольное участие в выборах.

Вторую группу образуют: принцип обязательности выборов, принцип периодичности выборов, альтернативность выборов, принципы открытости и гласности выборов, принцип организации и проведения выборов избирательными комиссиями и их независимость от органов государственной власти и органов местного самоуправления» [1, с. 452].

Таким образом, избирательная система представляет собой «определенный механизм, с помощью которого можно модернизировать политическую систему общества, добиваясь упорядочивания взаимоотношений гражданского общества и правового государства, государственной власти и общественного самоуправления. Для нее характерно наличие обязательной нормативной базы, регламентирующей правила поведения субъектов электорального процесса в рамках избирательной кампании и принятия решений.

Рассмотрим более подробно названные принципы. Начнем с принципа всеобщего избирательного права, который означает, что избирательное право признается за всеми гражданами государства независимо от гендера, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения в обществе, места жительства, отношения к религии, принадлежности к общественным организациям.

В ст. 38 Конституции Республики Беларусь прямо указано, что граждане Республики Беларусь имеют право свободно избирать и быть

избранными в государственные органы на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании [16].

Всеобщее избирательное право ограничивается исполнением четких требований к избирателю, именуемых избирательными цензами. Наиболее распространенные избирательные цензы – возрастной ценз и ценз оседлости.

В соответствии со ст. 64 Конституции Республики Беларусь: «Выборы депутатов и других лиц, избираемых на государственные должности народом, являются всеобщими: право избирать имеют граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет.

В выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. В голосовании не принимают участия лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения – содержание под стражей. Любое прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан в других случаях является недопустимым и наказывается согласно закону» [3].

Также, ст. 4 Избирательного Кодекса Республики Беларусь (далее – ИК) закреплено, что «выборы Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, депутатов местных Советов депутатов и референдум являются всеобщими: право избирать, участвовать в референдуме имеют граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет.

В выборах, референдуме не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. В голосовании не принимают участия лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения – содержание под стражей» [4].

Выборы являются свободными: избиратель лично решает, участвовать ли ему в выборах и за кого голосовать. Подготовка и проведение выборов проводятся открыто и гласно.

Принцип открытости и гласности в проведении выборов означает, что все избирательные процедуры должны гарантировать необходимые условия для контроля со стороны гражданского общества за деятельностью комиссий и иных участников избирательного процесса при подготовке и проведении выборов, подсчете голосов, установлении итогов голосования, а также при определении результатов выборов [1 с. 221].

Гласность при подготовке и проведении выборов, референдума, отзыва депутата Палаты представителей, члена Совета Республики, депутата местного Совета депутатов урегулирована ст. 13 ИК Республики Беларусь. Так, «подготовка и проведение выборов Президента Республики

Беларусь, депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики, депутатов местных Советов депутатов, референдума, отзыва депутата Палаты представителей, члена Совета Республики, депутата местного Совета депутатов осуществляются открыто и гласно.

Соответствующие комиссии, местные представительные, исполнительные и распорядительные органы информируют граждан о своей работе по подготовке и проведению выборов, референдума, отзыва депутата Палаты представителей, члена Совета Республики, депутата местного Совета депутатов, об образовании избирательных округов, о составе, месте нахождения и времени работы комиссий, списках граждан, имеющих право участвовать в выборах, референдуме, голосовании об отзыве депутата, кандидатах, результатах голосования, выборах, референдума, отзыва» [4].

Библиографические ссылки

1. Василевич, Г. А. Конституционное право Республики Беларусь / Г. А. Василевич. Мн.: Книжный Дом, 2018. С. 767.

2. Курак, А. И. Избирательная система, избирательное право, избирательный процесс: понятие и соотношение // Науч. тр. Акад. управления при Президенте Республики Беларусь. Мн.: Акад. управления при Президенте Республики Беларусь, 2018. С. 509-522.

3. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.). Минск : Амалфея, 2022. С. 48.

4. Избирательный кодекс Республики Беларусь, 11 февраля 2000 г., № 370-З: принят Палатой представителей 24 января 2000 г.: одобрен Советом Республики 31 января 2000 г.: в ред. от Закона Республики Беларусь от 16 февраля 2023 г. № 252-З // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2023.