

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВИЗОВОЙ ПОЛИТИКИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Н. В. Валюшко-Орса

*Белорусский государственный университет,
ул. Ленинградская 8, 220030, г. Минск, Беларусь, natallia_v@inbox.ru*

В статье рассматриваются правовые основы визовой политики Европейского Союза. Делается акцент на визовую информационную систему. Отмечается, что цель данной системы заключается, в том числе, в улучшении реализации общей визовой политики Европейского Союза.

Ключевые слова: визовая политика; Европейский Союз; Шенгенская зона; Визовая информационная система.

LEGAL BASIS OF THE EUROPEAN UNION VISA POLICY

N. V. Valiushko-Orsa

*Belarusian State University,
Leningradskaya st. 8, 220030, Minsk, Belarus, natallia_v@inbox.ru*

The article discusses the legal basis of the visa policy of the European Union. Emphasis is placed on the visa information system. It is noted that the purpose of this system is, among other things, to improve the implementation of the common visa policy of the European Union.

Keywords: visa policy; European Union; Schengen Area; Visa Information System.

Визовая политика Европейского Союза является частью политики в сфере пространства свободы, безопасности и правосудия.

Согласно параграфу 1 статьи 77 Договора о функционировании Европейского Союза данное межгосударственное образование развивает политику, которая стремится обеспечить отсутствие любого контроля в отношении лиц независимо от их национального гражданства при пересечении ими внутренних границ, а также обеспечить проведение контроля в отношении лиц и эффективное наблюдение при пересечении внешних границ. Речь также идет о постепенном введении в действие интегрированной системы управления внешними границами [1].

Основные положения визовой политики Европейского Союза закреплены в Регламенте № 810/2009 от 13 июля 2009 г., устанавливающе-

го Кодекс Сообщества о визах (Визовый кодекс) (далее – Регламент № 810/2009).

Согласно Регламенту № 810/2009 визовая политика, является частью многоуровневой системы, призванной способствовать поездкам, совершаемым на законных основаниях, и противодействовать нелегальной иммиграции путем все большей гармонизации национальных законодательств и условий выдачи виз в консульских представительствах на местах [2].

Регламент № 810/2009 обладает прямым действием и имеет юридически обязательную силу для всей Шенгенской зоны, которая охватывает как государства-члены Европейского Союза, так и некоторые ассоциированные государства (Исландию, Лихтенштейн, Норвегию, Швейцарию).

Следует отметить, что в Шенгенскую зону не входят такие государства-члены Европейского Союза как Болгария, Кипр, Румыния и Ирландия.

Важно обратить внимание на то, что в Европейском Союзе создана Визовая информационная система. Согласно ст. 2 Регламента Европейского парламента и Совета Европейского Союза № 767/2008 от 9 июля 2008 г. о Визовой информационной системе и об обмене данными между государствами-членами по визам для краткосрочного пребывания (далее – Регламент № 767/2008) цель Визовой информационной системы заключается в улучшении реализации общей визовой политики, консульского сотрудничества и взаимодействия между центральными визовыми органами путем облегчения обмена данными между государствами-членами Европейского Союза по заявлениям и сопутствующим решениям, для того чтобы:

- облегчить процедуру оформления визы;
- облегчить проверки в пунктах пересечения внешних границ и на территории государств-членов;
- способствовать предотвращению угроз внутренней безопасности любого из государств-членов и др. [3]

В целом, Визовая информационная система позволяет пограничникам проверять, что лицо, предъявившее визу, является ее законным владельцем. Названная система позволяет идентифицировать лиц, находящихся на территории Шенгенской зоны без документов или с поддельными документами [4].

Следует отметить, что при обращении за визой, лицо проходит дактилоскопирование и, в том числе, делает цифровую фотографию. Эти биометрические данные вместе с данными, указанными в визовой анкете, записываются в защищенную центральную базу данных. Такого рода биометрическая технология позволяет обнаруживать лиц, использующих

проездные документы другого лица, и, в общей сложности, защищает человека от кражи личных данных [4].

Однако, обратим внимание на то, что согласно ст. 13 Регламента № 810/2009 от сдачи отпечатков пальцев освобождаются:

- дети до 12 лет;
- лица, для которых снятие отпечатков пальцев физически невозможно в силу инвалидности и (или) временной нетрудоспособности (если невозможность сдачи отпечатков пальцев является временной, то ходатайствующее лицо обязано предоставить свои отпечатки пальцев при подаче следующего ходатайства);
- главы государств или правительств и члены национальных правительств вместе с сопровождающими их супругами, а также члены их официальной делегации, когда они приглашены правительствами государств-членов или международными организациями с официальной целью;
- монархи и другие высокопоставленные члены королевской семьи, когда они приглашены правительствами государств-членов или международными организациями с официальной целью [2].

Следует отметить, что данные в Визовой информационной системе хранятся в течение пяти лет (ст. 23 Регламента № 767/2008) [3] и только ответственное государство-член имеет право вносить изменения в данные, которые оно передало в Визовую информационную систему, путем исправления или удаления таких данных (ст. 24 Регламента № 767/2008) [3].

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что, в целом, визовая политика Европейского Союза направлена, в первую очередь, на укрепление внешних границ, что является несомненно важным для обеспечения безопасности любого государства.

По нашему мнению, опыт Европейского Союза, в части создания Визовой информационной системы, может быть применен на уровне Евразийского экономического союза, что, в свою очередь, повысит безопасность на его внешних границах.

Библиографические ссылки

1. Consolidated version of the Treaty on the Functioning of the European Union // EUR-Lex. Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A12012E%2FTXT>. Date of access: 29.03.2023.

2. Regulation (EC) № 810/2009 of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 establishing a Community Code on Visas (Visa Code) [Electronic resource] //

EUR-Lex. Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex%3A32009R0810>. Date of access: 29.03.2023.

3. Regulation (EC) № 767/2008 of the European Parliament and of the Council of 9 July 2008 concerning the Visa Information System (VIS) and the exchange of data between Member States on short-stay visas (VIS Regulation) [Electronic resource] // EUR-Lex. Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex%3A32008R0767>. Date of access: 08.09.2023.

4. Visa Information System (VIS) [Electronic resource] // An official website of the European Union. Mode of access: https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/schengen-borders-and-visa/visa-information-system_en. Date of access: 08.09.2023.