

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА

В. В. Борисовец

*Белорусский государственный университет,
ул. Ленинградская 8, 220030, г. Минск, Беларусь, brod.vika@bk.ru*

В статье исследуются особенности механизма государственного управления в условиях цифровизации общества и государства. Обосновываются основные направления совершенствования государственного управления посредством внедрения информационно-коммуникационных технологий.

Ключевые слова: государственное управление; цифровизация; электронное правительство; информационно-коммуникационные технологии.

THE IMPROVEMENT OF THE MECHANISM OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE CONTEXT OF LEGAL INTEGRATION OF THE COUNTRIES

V. V. Borisovets

*Belarusian State University,
Leningradskaya st.8, 220030 Minsk, Belarus, brod.vika@bk.ru*

The article examines the features of the mechanism of public administration in the context of digitalization of society and the state. The main directions for improving public administration through the introduction of information and communication technologies are substantiated.

Keywords: public administration; digitalization; e-government; information and communication technologies.

В большинстве государств мира реализуется деятельность по практическому внедрению информационных технологий в работу органов государственного управления и осуществления административных процедур. Отмеченные аспекты находятся в приоритете и выступают составляющей построения современной цифровой национальной экономики и в Республике Беларусь. Цифровые технологии открывают широкие возможности для трансформации механизма государственного управления и способствуют обеспечению прозрачности в деятельности органов государственного управления.

Под цифровой трансформацией, как указывает К.А. Обушева, «понимается комплекс изменений в социуме, который сопряжен с внедрением и развитием цифровых технологий в государственном управлении» [1, с. 490].

Данное явление затрагивает все области государственного управления и дает возможность сформировать «позитивные» условия для получения физическими и юридическими лицами доступа ко всем необходимым правовым сведениям и правовым средствам. Наравне с изменением управленческих отношений претерпевают существенную трансформацию и правовые нормы, вызывая за собой объективную необходимость переосмысления феномена цифровизации, не только как процесса применения новых технологий, но и признания цифровизации в качестве основополагающего принципа деятельности государственных органов.

Как отмечает Е.В. Трейтьякова: «для создания и развития государства в качестве «цифровой платформы» требуются существенные изменения в механизме государственного управления, а именно: перевод оказания всех разновидностей государственных услуг и исполнения иных функций органов государственного управления в электронный формат с системой удаленной биометрической идентификации; функционирование общей государственной цифровой платформы, основывающейся на общем массиве и формации» [2, с. 78].

Вопросы совершенствования новых форм и метод реализации государственных услуг, повышение эффективности государственного управления нашли отражение в трудах белорусских ученых [3;4;5]. В частности, Л.А. Краснобаева отмечает, что «для успешной цифровизации государственных услуг следует руководствоваться наличием единой защищенной сети государственных органов, обеспечивающей информационное взаимодействие всех уровней; централизацией поддержки и сопровождения государственных информационных систем с использованием облачных технологий; созданием правовых условий для удовлетворения информационных потребностей всех категорий потребителей» [6, с.25].

Г.А. Василевич подчеркивает, что «революционное воздействие информационно-коммуникационных технологий касается государственных структур и институтов гражданского общества, экономической и социальной сфер, науки и образования, культуры и образа жизни людей. Движение по пути развития информационного общества сегодня стало вектором современной жизни» [5, с.32].

Осуществляя анализ этапов развития цифровых отношений, М.С. Абламейко констатирует то, что: «Республика Беларусь постепенно перешла к этапу взаимодействия населения и государства посредством применения информационно – коммуникационных технологий» [6]. Бла-

годаря реализации указанных нововведений, как подчеркивает М.В. Андрияшко: «Республика Беларусь улучшила собственные позиции по индексу доступа к информационно-коммуникационным технологиям в области государственного управления среди 132 стран мира и поднялась с 36 на 16 место» [7, с. 28].

Несмотря на отсутствие единого законодательного акта в области цифровизации, в Директиве Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 «О деbüroкратизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения» предусмотрены меры по стимуляции населения к обращению за реализацией административных услуг в электронной форме. Декретом Президента Республики Беларусь № 8 «О развитии цифровой экономики» от 21 декабря 2017 года созданы беспрецедентные условия для развития ИТ-отрасли и цифровой экономики. Закон Республики Беларусь от 9 января 2017 г. № 17-З «Об основах административных процедур» предусмотрел порядок реализации физическим и юридическим лицам административных процедур в электронном виде посредством Единого портала электронных услуг (далее – ЕПЭУ), который выступает в качестве подсистемы общегосударственной автоматизированной информационной системы (далее – ОАИС). В целях реализации организационно-технологических мер по формированию необходимых условий Советом Министров Республики Беларусь утверждены Положения «О порядке взаимодействия уполномоченного органа с оператором ОАИС, государственными органами и иными организациями при осуществлении административных процедур в электронной форме через ЕПЭУ» и Положение «О порядке получения уникального идентификатора» (см. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2017 г. № 637 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «Об основах административных процедур»).

Существенный вклад в развитие цифровых отношений привнес Указ Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования», посредством которого внедрена система регламентации административных процедур в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также провозглашен принцип максимального использования информационных технологий в ходе реализации административных процедур, в т.ч. посредством их перевода в электронный вид.

Таким образом, в Республике Беларусь активным образом реализуется процесс цифровизации механизма государственного управления,

для чего создана достаточно разнообразная нормативная правовая база. Однако, в правовой доктрине отсутствует всесторонняя оценка положений законодательства, регулирующих вопросы цифровизации государственного управления, что существенным образом сдерживает их последующее развитие.

Если обратиться к опыту Российской Федерации, то в июле 2023 года Президент России подписал закон, предусматривающий создание с 1 января 2024 года Единой централизованной цифровой платформы в социальной сфере. Платформа представляет собой федеральную государственную информационную систему, в которой содержатся сведения о получателях мер социальной защиты (поддержки), в том числе социальных услуг, иных социальных гарантий, выплат и пенсионного обеспечения, а также сведения о мероприятиях по реабилитации (абилитации) инвалидов, детей-инвалидов и граждан, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Подписание подобного рода акта свидетельствует о необходимости упорядочивания норм в области цифровизации. Согласимся с мнением Е.Н. Коваленко, что «актуальным видятся подготовка и принятие нового законодательного акта – Закона Республики Беларусь «О цифровизации». Данным документом на основании уже существующих норм Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» будет обеспечено комплексное правовое регулирование соответствующих отношений» [9].

Библиографические ссылки

1. Обушева, К. А. Цифровая трансформация государственного управления // Молодой ученый. 2022. № 20 (415). С. 490-493.
2. Трейтьякова, Е.В. Цифровое развитие Республики Беларусь: проблемы и перспективы // Вестник УО «Гомельский государственный технический университет имени П. О. Сухого». 2022. № 3. С. 78-85
3. Краснобаева, Л.А. Цифровые услуги и цифровая трансформация образовательного процесса // Проблемы цифровизации государственного управления: Республика Беларусь и зарубежный опыт [Электронный ресурс] : материалы междунар. круглого стола, Минск, 15 октября 2022 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: В. С. Михайловский (гл. ред.), Л. А. Краснобаева, А. В. Шидловский. Минск : БГУ, 2022. 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).
4. Краснобаева, Л.А. Правовое регулирование государственных услуг как неотъемлемая часть законодательства о государственном управлении: теория и практика // Юстиция Беларуси. 2022. №1. С. 56-72.
5. Право и управление общественными процессами в цифровой экономике»: монография / кол.авторов; под общей ред. А.Ю.Рожковой. Москва, РУСАЙНС, 2023. С. 150.

6. Василевич, Г. А. Цифровизация права как средство повышения его эффективности // Конституционное и муниципальное право. 2019. № 8. С. 32-35.

7. Абламейко, М. С. Этапы становления и перспективы развития электронного государства Республики Беларусь // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.

8. Андрияшко, М.В. Электронное правительство в Республике Беларусь и доступность цифровой среды для лиц с инвалидностью // Правовое государство: теория и практика. 2022. № 1. С. 28-35.

9. Коваленко, Е.И. Законодательное закрепление цифровизации в сфере государственного управления: современное состояние и перспективы развития // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.