

**К ВОПРОСУ О НАУЧНОМ И ИННОВАЦИОННОМ РАЗВИТИИ
СЕЛЕКЦИИ В КОНТЕКСТЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

А. В. Горелько

*старший преподаватель кафедры правовых и гуманитарных дисциплин,
Институт бизнеса Белорусского государственного университета, г. Минск,
Республика Беларусь, e-mail: alexis_carrie@mail.ru*

В статье проведен анализ механизмов правового регулирования научного и инновационного развития селекции в контексте обеспечения продовольственной безопасности Республики Беларусь. Выявлены проблемы и обозначены возможные пути их решения.

Ключевые слова: экономическая безопасность; продовольственная безопасность; селекция; государственные программы.

**TO THE QUESTION OF SCIENTIFIC AND INNOVATIVE
DEVELOPMENT OF BREEDING IN THE CONTEXT
OF LEGAL SUPPORT OF FOOD SECURITY
OF THE REPUBLIC OF BELARUS**

A. V. Gorelko

*senior lecturer of the chair of law and humanitarian subjects, School of Business
of Belarusian State University, Minsk, Republic of Belarus, e-mail: alexis_carrie@mail.ru*

The article analyzes the mechanisms of legal regulation of scientific and innovative development of breeding in the context of ensuring food security in the Republic of Belarus. Problems are identified and possible ways to solve them are indicated.

Keywords: economic security; food security; breeding; government programs.

Экономическая безопасность занимает особое место в структуре национальной безопасности Республики Беларусь. Это обусловлено тем, что все виды безопасности, в числе которых особую роль играет продовольственная безопасность (далее – продбезопасность), так или иначе не могут быть в достаточной степени реализованы без должного правового обеспечения.

Одним из условий обеспечения продбезопасности Республики Беларусь является высокий уровень развития национальной экономики, определяющий специфику функционирования, в частности, агропромышленного комплекса (далее – АПК). Как отмечает В. И. Добросоцкий, именно АПК принадлежит особое место в межстрановой конкуренции, как катализатору уровня независимости государства в части его продовольственной безопасности [1, с. 9].

Отметим, что развитию конкурентоспособного АПК и обеспечению страны аграрной продукцией способствует повышение эффективности такой составной части и стратегически важного звена АПК как селекции сортов сельскохозяйственных растений и пород сельскохозяйственных животных (далее – селекция). Подтверждением признания важности и значимости вопроса развития селекции для укрепления национальной продбезопасности является закрепление в Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь 15.12.17 № 962, в качестве меры в области повышения конкурентоспособности производства и сбыта сельскохозяйственной продукции – развитие выведения новых высокоурожайных сортов и гибридов, создание высокого генетического потенциала высокопродуктивных, конкурентоспособных пород и групп сельскохозяйственных животных на основе применения новейших методов селекции и разведения [2]. Таким образом, эффективность отечественной селекции связывается, прежде всего, с укреплением ее научной и инновационной составляющей.

В настоящее время правовым инструментарием такого укрепления является использование преимущественно программно-целевого механизма, проявляющегося в закреплении заданий по реализации отдельных научных и инновационных проектов, касающихся селекции в контексте обеспечения продбезопасности, в государственных программах. К их числу можно отнести: Государственную программу научных исследований «Сельскохозяйственные технологии и продовольственная безопасность» на 2021–2025 годы (далее – Программа ГПНИ), утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь 27.07.20 № 438 [3] и Государственную программу «Научно-инновационная деятельность Национальной академии наук Беларуси» на 2021–2025 годы, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь 22.04.21 № 238 (далее – Программа НАН) [4]. Так, Программой ГПНИ к числу целей ее реализации относится совершенствование существующих и разработка новых генетико-биотехнологических методов в селекции растений в целях создания нового селекционного генофонда, обладающего высокими

показателями качества получаемой продукции [3], а Программой НАН предусматривается решение задачи по обеспечению, обогащению, всестороннему изучению генетических ресурсов растений и создание необходимых условий для их эффективного использования в интересах продовольственной безопасности страны, устойчивого развития сельского хозяйства Республики Беларусь [4].

Анализ выше обозначенных Программ показывает, что определяющим фактором реализации мероприятий является их государственная поддержка – бюджетная поддержка, заключающаяся в программно-целевом финансировании. В частности, финансирование мероприятий в рамках Программ НАН и ГПНИ осуществляется за счет средств республиканского бюджета. Также Программой НАН предусмотрено использование собственных средств организаций НАН Беларуси [4], а Программой ГПНИ – привлечение организациями-исполнителями не менее 15 процентов внебюджетных средств от стоимости работ по реализации [3].

Очевидно, что указанные Программные документы выполняют две важнейшие задачи: способствуют инновационному развитию АПК, повышая заинтересованность всех участников селекционной деятельности в соответствующем развитии; обеспечивают интересы национальной продбезопасности за счет сохранения и развития национального интеллектуального потенциала [5, с. 283]. В то же время наличие указанных Программных документов, обеспечивающих и поддерживающих на определенном этапе усиление селекции в контексте обеспечения продбезопасности, представляется недостаточным в виду их ненормативного характера, что не может гарантировать стабильность и долгосрочность правового регулирования в области селекции, и не создает эффективного правового механизма, нацеленного на постоянное функционирование и обеспечение продбезопасности. Более того, Программные документы не могут в полной мере обеспечить решение поставленных задач выше обозначенной Доктриной в исследуемой области. В этой связи, представляется необходимым усовершенствовать правовую регламентацию организационно-правовых и экономико-правовых механизмов, применяемых для развития селекции.

Библиографические ссылки

1. *Добросоцкий В. И.* Обеспечение продовольственной безопасности в странах Евразийского экономического союза: мировой и региональные аспекты : монография. М. : Одинцовский филиал МГИМО, 2019. 128 с.

2. Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 декабря 2017 г. № 962 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.

3. Государственная программа научных исследований «Сельскохозяйственные технологии и продовольственная безопасность» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 июля 2020 г. № 438 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.

4. Государственная программа «Научно-инновационная деятельность Национальной академии наук Беларуси» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 22 апреля 2021 г. № 238 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.

5. *Горелько А. В.* Генезис правового регулирования селекционной деятельности в системе аграрного права. Монография (в соавторстве), гл. 1 разд. 3 (С. 268–287) / Теоретико-правовые аспекты развития экологического, природоресурсного и аграрного законодательства Республики Беларусь в контексте участия Республики Беларусь в интеграционных процессах / О. А. Бакиновская [и др.] ; под ред. И. П. Манкевич. Минск : ИВЦ Минфина, 2019. 375 с.