

БЮДЖЕТ ИНТЕГРАЦИОННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

О. Л. Шулейко

*кандидат экономических наук, доцент, заведующий сектором финансовой политики
Института экономики Национальной Академии наук Беларуси, e-mail: olgashuleiko@yandex.ru*

Важную роль в реализации целей и задач интеграционных объединений играет бюджетная политика. Анализ формирования общих бюджетов Союзного государства, СНГ и Евразийского экономического союза (ЕАЭС), источников их доходов и статей расходов дает основания предложить возможные направления совершенствования бюджетной политики этих интеграционных объединений с учетом актуального зарубежного опыта.

Ключевые слова: Союзное государство России и Беларуси; Евразийский экономический союз; Содружество Независимых Государств; интеграционное объединение; бюджет.

THE BUDGET OF THE INTEGRATION ASSOCIATIONS AS ECONOMIC DEVELOPMENT TOOL

O. L. Shuleiko

*PhD in economics, associate professor, head of the financial policy sector of the Institute
of Economics of the National Academy of Sciences of Belarus, Minsk, Republic of Belarus,
e-mail: olgashuleiko@yandex.by*

Budget policy is very important for achievement of goals and purposes of the Integration Associations. The author analyzes the process of the formation of the general budgets of the Union State of Russia and Belarus, CIS and the Eurasian Economic Union (EAEU). Based on a study of the general budget revenues and expenditures possible directions for improving the budgetary policy of these integration associations are proposed, taking into account current foreign experience.

Keywords: Union State of Russia and Belarus; Eurasian Economic Union; Commonwealth of Independent States; Integration Association; Budget.

Международное экономическое сотрудничество в современных условиях является важной предпосылкой успешного развития любой страны. Для реализации национальных государственных экономических и геополитических интересов во взаимосвязи с другими государствами формируются интеграционные объединения. В настоящее время в мире насчитывается более 50 многосторонних экономических интеграционных объединений. Участие в таких объединениях способствует повышению конкурентоспособности и росту экономики государств-членов за счет реализации интеграционного потенциала путем объединения материальных и финансовых ресурсов.

Беларусь является членом нескольких интеграционных объединений: Союзного государств России и Беларуси, Евразийского экономического союза (ЕАЭС), Содружества Независимых Государств (СНГ), каждое из них имеет общий бюджет.

Средства общего бюджета Союзного государства предназначены для содержания органов управления и выполнения приоритетных социально-экономических задач. Бюджет формируется за счет долевого отчисления Республики Беларусь и Российской Федерации в соотношении 35 % и 65 % соответственно. За счет средств бюджета финансируются совместные программы и мероприятия. В 2023 году планируется завершить 8 программ, среди которых следует отметить создание уникальных космических аппаратов дистанционного зондирования Земли, сотрудничество в сфере электроники и микроэлектроники и другие.

В СНГ также формируется общий бюджет, средства которого направляются на финансирование межгосударственных органов и на реализацию совместных организационных мероприятий государств-участников. Единый бюджет органов СНГ формируется на основе смет расходов на обеспечение деятельности его органов. Из единого бюджета СНГ финансируются 8 организаций. Утверждает бюджет Совет глав правительств СНГ, а формирует и исполняет его исполком СНГ. Для каждой страны рассчитывается долевой взнос с учетом ее экономического потенциала, путем определения среднего показателя удельного веса каждого государства-участника СНГ в производстве совокупного валового продукта и доли в общей численности населения СНГ за трехлетний период. Единый бюджет органов СНГ на 2023 год утвержден в сумме 1180,9 млн российских руб., долевой взнос Беларуси составил 38,1 млн российских руб.

Наиболее высокая степень экономической интеграции достигнута в рамках Евразийского экономического союза. Средства общего бюджета ЕАЭС направляются на финансирование деятельности его органов, проведение заседаний Высшего совета и Евразийского межправительственного совета. Доходы общего бюджета ЕАЭС формируются за счет долевого вноса государств – участников, размеры которых устанавливаются Высшим Евразийским экономическим советом. Доли стран участниц в бюджете на 2023 год составляют: Армении – 1,22 %; Беларуси – 4,86 %, Казахстана – 6,955 %, Кыргызстана – 1,9 %, России – 86,065 %. Отчисления рассчитываются как среднее арифметическое нормативов распределения сумм ввозных таможенных пошлин, исходя из стоимостных объемов импорта из стран дальнего зарубежья при соблюдении принципа справедливого возврата, в соответствии с которым каждая страна не должна приобретать выгоды или потери в результате внедрения данного механизма [1]. Бюджет ЕАЭС на 2023 г. утвержден в сумме 8769,8 млн российских руб.

Средства бюджетов Союзного государства и, особенно СНГ и ЕАЭС ограничены. Финансирование совместных программ осуществляется только из бюджета Союзного государства, а средства бюджетов СНГ и ЕАЭС расходуются в основном на содержание органов управления.

Анализ зарубежного опыта показал, что существует три основные модели бюджетных систем международных интеграционных объединений, которые соотносятся с уровнем экономической интеграции. На начальном этапе интеграции, когда создается зона свободной торговли, единый бюджет чаще всего отсутствует. Деятельность интеграционного объединения финансируется подразделениями отдельных стран-участниц. При создании таможенного союза единый консолидированный бюджет интеграционного объединения, также как правило, отсутствует, но при этом формируются отдельные бюджеты основных институтов (органов) интеграционного объединения. Примером являются МЕРКОСУР, АСЕАН, ЕАСТ. Главным источником

доходов бюджетов являются взносы государств-участников интеграционного объединения. Высшая ступень экономической интеграции – создание экономического союза предполагает общий бюджет, который необходим для решения совместных задач и достижения целей интеграции.

Заслуживает внимания бюджетная политика МЕРКОСУР, которая содействует решению совместных проблем стран-участниц. В этом интеграционном объединении существует децентрализованная бюджетная система, бюджеты делятся на бюджеты органов и бюджеты фондов МЕРКОСУР. Для реализации общей экономической политики и совместных проектов формируются специальные фонды: фонд структурной конвергенции, специальный фонд для разрешения разногласий, гарантийный фонд для микро-, малых и средних компаний, фонд содействия туризму, фермерский фонд, фонд финансирования образовательного сектора, фонд культуры [2]. Фонд структурной конвергенции МЕРКОСУР создан с целью финансирования проектов, направленных на поддержку тех стран-участниц, которые обладают меньшим экономическим потенциалом. Фонд служит финансовым механизмом МЕРКОСУР, ориентированным на снижение сложившегося дисбаланса между странами – участницами, развитие конкуренции, реализацию социальных проектов в наименее развитых регионах.

Анализ зарубежного опыта проведения бюджетной политики интеграционных объединений дает основание сделать вывод, что их успешное функционирование предполагает наличие финансовых ресурсов для реализации интеграционного потенциала. Перспективным направлением развития бюджетных отношений в ЕАЭС и СНГ является формирование доходной базы бюджета ЕАЭС в размере, обеспечивающем не только финансирование органов союза, но также целевых программ и проектов, направленных на достижение главных целей интеграции. Приоритетным направлением должно стать финансирование структурных преобразований национальных экономик. Также существенное значение имеет финансирование проектов в области научно-технического сотрудничества, реализации совместных двусторонних и многосторонних инвестиционных проектов и программ создания совместных производств, развития кооперации, экологии, образования. Важным направлением развития интеграции, которое целесообразно финансировать из общего бюджета, является разрешение споров между государствами, а также создание соответствующего компенсационного механизма. Страны, входящие в ЕАЭС, находятся на разных уровнях экономического развития и имеют разный экономический потенциал. Поэтому в интеграционном объединении необходимо создание механизма, позволяющего перераспределять выгоды и издержки интеграции. Общий бюджет ЕАЭС кроме функции финансирования административных расходов, должен выполнять также стимулирующую и регулирующую функции, что будет способствовать выравниванию уровней экономического развития стран-участниц.

Библиографические ссылки

1. *Ожигина В. В.* Бюджетная политика СНГ, ЕАЭС и Союзного государства: совершенствование с учетом опыта ЕС / Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук. 2019. № 13. С. 96–102.
2. *Масалимова А. М.* Формирование бюджета собственных ресурсов в МЕРКОСУР // Мир новой экономики. 2017. № 1. С. 37–44.