

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ АКТИВАМИ

С. С. Рябова

*кандидат экономических наук, доцент, Академия управления при Президенте
Республики Беларусь, г. Минск, Республика Беларусь, e-mail: s-6093981@yandex.ru*

В представленной статье проанализированы методологические аспекты управления государственными активами в России, Казахстане, Республике Беларусь. Изучен опыт реализации программно-целевого метода управления в России и метода комплексного правового регулирования в Казахстане. Выделены основные функции управления и инструменты его оценки. Определены основные направления применения изученного опыта для Республики Беларусь.

Ключевые слова: государственные активы; мониторинг; предприятия с долей государства; ключевые показатели эффективности.

METHODOLOGICAL ASPECTS OF PUBLIC ASSET MANAGEMENT

S. S. Ryabova

*PhD in economics, associate professor, Academy of Public Administration under the President
of the Republic of Belarus, Minsk, Republic of Belarus, e-mail: s-6093981@yandex.ru*

The article analyzes the methodological aspects of state asset management in Russia, Kazakhstan, and the Republic of Belarus. The experience of implementing the program-target management method in Russia and the method of complex legal regulation in Kazakhstan has been studied. The main management functions and tools for its evaluation are highlighted. The main directions of application of the studied experience for the Republic of Belarus are determined.

Keywords: state assets; monitoring; state-owned enterprises; key performance indicators.

В государственном секторе Республики Беларусь выполняются важные социально-экономические задачи по сглаживанию последствий циклических колебаний, структурной перестройке производства, поддержанию уровня занятости, смягчению территориальных и отраслевых диспропорций, стимулированию научно-технического прогресса и другие.

В научной литературе исследуются вопросы функционирования государственного сектора, его целевой функции, методологических подходов к управлению, оценки его эффективности [1]. Государство ставит задачу определить эффективные формы участия государства в экономике, в том числе путем повышения эффективности управления государственными активами, включая развитие конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности предприятий с государственным участием.

Социально-экономическая политика, определенная в программных документах Республики Беларусь в период до 2025 года, направлена на повышение эффективности использования государственных активов. Управление государственными активами и повышения эффективности их использования предусмотрено в Программе

деятельности Правительства Республики Беларусь на 2021–2025 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 24 декабря 2020 г. № 758 (в редакции 9 ноября 2021 г.) (далее – Программа), в частности запланировано [2]:

- модернизация системы владельческого надзора: переход института представителей государства на профессиональную основу, вознаграждение представителей государства в зависимости от финансовых результатов предприятия;
- привлечение к руководству хозяйственными обществами независимых директоров, поощрительное стимулирование ключевых работников, в том числе вознаграждение акциями (долями);
- продажа государственных пакетов акций на торговой площадке ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа»;
- разработка проектов нормативных правовых актов по учету национального богатства и проведение его оценки;
- выработка механизмов оценки эффективного функционирования государственных активов.

В Программе прослеживается уклон на материальную заинтересованность представителей государства и ключевых работников хозяйственных обществ в прибыльности и эффективности. Как следует из целей и механизмов реализации Программы одним из критериев является зависимость размера вознаграждения представителям государства от результатов работы. Для эффективности управления акциями хозяйственных обществ с государственным участием оценки в настоящее время используются два показателя – рентабельность собственного капитала совокупная акционерная доходность.

Интересен опыт России и Казахстана по управлению государственными активами.

Институциональной основой управления государственными активами в Российской Федерации являются Концепция управления государственным имуществом и приватизации, включающая основные цели, задачи и принципы государственной политики в сфере управления государственным сектором экономики и отдельных его объектов и Государственная программа Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» [3]. Ключевым моментом является то, что применяется программно-целевой метод, а для реализации и оценки выполнения программных задач установлены основные показатели эффективности для различных госкомпаний и с учетом их сегментации (общества с долей прямого или косвенного участия государства; государственные корпорации, государственная компания и их дочерние и зависимые организации). В целях обеспечения национальной безопасности государство использует специальное право в управлении акционерными обществами – «золотую акцию».

Для управления государственными активами в Казахстане используется метод комплексного правового регулирования. В Законе о госимуществе [4] установлены объекты и субъекты управления, и функции государственных органов. В зависимости от количества принадлежащих государству акций (долей), хозяйственные общества классифицированы на контролируемые государством (более 50 %) и неконтролируемые государством (50 % и менее). Субъектами управления государственными активами являются как органы государственного управления, так и национальные холдинги, национальные институты развития. Основными

функциями являются учет, мониторинг, оценка и контроль, а результаты учета и мониторинга используются для контроля и оценки эффективного управления государственными активами. При этом оценивается эффективность деятельности уполномоченных органов.

В Республики Беларусь выбрана модель государственного сектора, где государство играет важную роль в развитии страны, осуществляя регулирование экономики и участвуя в деятельности предприятий.

Приоритетными направлениями повышения эффективности управления государственными активами в Беларуси в перспективе могут стать:

- совершенствование законодательной базы по управлению государственными активами, в том числе принятие сведение разрозненных правовых актов разного уровня в единый закон;
- модернизация системы учета государственного имущества и создание единой централизованной базы (реестра) с актуальной информацией, в том числе о государственной доле (пакете акций) и ее стоимости по данным бухгалтерского учета);
- внедрение системы мониторинга организаций с государственным участием на основе данных финансовой отчетности и бизнес-планов;
- внедрения критериев оценки эффективности управления государственными активами для органов государственного управления, осуществляющих владельческий надзор, и для руководителей организаций с государственным участием;
- проведение институциональных преобразований, включая создание государственных корпораций (холдингов) и институтов развития.

Таким образом, модели управления государственными активами, реализуемые в России на основе программно-целевого метода и Казахстане на основе метода комплексного правового регулирования, дают возможность решать вопросы экономического роста, повышения конкурентоспособности государственного сектора в этих странах. Исследование методологических основ управления государственными активами в России и Казахстане позволило обосновать наиболее приоритетные направления для практического применения в Республики Беларусь.

Статья подготовлена в рамках выполнения НИР «Управление государственными активами в системе обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь» (договор с БРФФИ № Г22-003 от 04.05.2022).

Библиографические ссылки

1. Пухова М. М., Кривцова М. К., Подзорова М. А. Роль компаний с государственным участием в России // Вестник Университета. 2014. № 8. С. 148–153.
2. Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025 года [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 24 дек. 2020 г., № 758 // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2022.
3. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» [Электронный ресурс] : постановление Правительства Российской Федерации, 15 апр. 2014 г., № 327. URL: <https://www.ga-rant.ru/products/-ipo/prime/doc/70544258/> (дата обращения: 01.02.2023).
4. О государственном мониторинге собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение [Электронный ресурс] : Закон Республики Казахстан, 1 март. 2011 г., № 413-IV. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000413> (дата обращения: 01.02.2023).